Б 74/96

А. Д. Курский

ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

ГОСПОЛИТИЗДАТ
1955

А. Д. КУРСКИЙ

ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

☆

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
МОСКВА · 1955

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 3

Глава первая. ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР 7

1. Экономические законы социализма и планирование народного хозяйства . . . . . —
2. Основные черты и требования закона планомерного развития народного хозяйства 17
3. Важнейшие принципы планирования народного хозяйства 32

Глава вторая. РАЗВИТИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР 41

1. Создание планового хозяйства и развитие планирования до начала пятилеток . . . . . —
2. Довоенные пятилетние планы 54
3. Пятилетние планы послевоенного периода 67

Глава третья. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ СОСТАВЛЕНИЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА . . . 81

1. Система показателей народнохозяйственного плана —
2. Балансовый метод планирования 98
3. Система плановых органов СССР и организация составления народнохозяйственного плана 112

Глава четвёртая. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА 122

1. Проверка выполнения плана и использование резервов в народном хозяйстве . . . . . —
2. Экономические рычаги выполнения плана 133
3. Трудящиеся массы в борьбе за план 143

Редакторы: *А. Бердников, В. Подгорнова*

Оформление художника *Г. Семиреченко*

Технический редактор *Ю. Мухин*

Ответственные корректоры: *В. Флексер* и *М. Минорская*

Сдано в набор 4 марта 1955 г. Подписано в печать 26 апреля 1955 г. Формат 84 × 108¹/₃₂. Физ. печ. л. 4³/₄. Услови. печ. л. 7.79. Учётно-изд. л. 8. Тираж 50 тыс. экз. А02188. Заказ № 169. Цена 2 руб.

Государственное издательство политической литературы. Москва, В-71, Б. Калужская, 15.

Набрано и сматрицировано в 3-й типографии «Красный пролетарий». Отпечатано в Первой Образцовой типографии имени А. А. Жданова Главполиграфпрома Министерства культуры СССР. Москва, Ж-54, Валовая, 28. Заказ № 485.

ВВЕДЕНИЕ

Более трёх с половиной десятилетий существует социалистическая плановая система народного хозяйства СССР, показывая всему миру пример бурного развития производительных сил, неуклонного подъёма благосостояния и культурного уровня народа. В годы довоенных пятилеток наша страна осуществила гигантский скачок от отсталости к прогрессу. Под руководством Коммунистической партии советский народ выполнил грандиозную программу социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, обеспечившую построение социализма в нашей стране. Советский Союз превратился в могучую индустриальную державу, страну коллективного, самого крупного в мире механизированного сельского хозяйства и создал необходимые материальные предпосылки для активной обороны страны.

Великие внутренние силы социалистической системы хозяйства и советского государственного строя ярко проявились в годы войны и в послевоенный период. В итоге четвёртой пятилетки были не только залечены тяжёлые раны, нанесённые народному хозяйству войной, но и в значительных размерах превзойдён его довоенный уровень.

Пятый пятилетний план, выполнение которого является крупным шагом вперёд по пути постепенного перехода от социализма к коммунизму, успешно завершается, вновь демонстрируя перед всем миром преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической.

Коммунистическая партия и Советское правительство на всех этапах социалистического строительства в нашей

стране, исходя из марксистско-ленинской экономической теории, насущных интересов общества, всемерно форсируют развитие производства средств производства, обеспечивая более высокие темпы роста тяжёлой индустрии с её сердцевиной — машиностроением.

Преимущественное развитие производства средств производства — машин и оборудования, металла, топлива, электроэнергии, химикатов и других средств производства — является экономическим законом расширенного социалистического воспроизводства. Только на этой основе обеспечиваются мощное развитие социалистической экономики, несокрушимая обороноспособность страны, неуклонный рост могущества социалистического государства и благосостояния советского народа.

Установление нового общественного и государственного строя в странах народной демократии, развитие и укрепление государственного сектора народного хозяйства, проведение радикальных аграрных реформ и осуществление мер по постепенному переходу к крупному коллективному сельскому хозяйству — всё это позволило этим странам перейти к плановому ведению хозяйства в интересах строительства социализма, повышения индустриальной мощи и обеспечения независимости от империалистических государств. На путях планового развития страны народной демократии при помощи и поддержке Советского Союза, используя его богатейший опыт в планомерном строительстве экономики, добились значительного превышения довоенного уровня производства, подъёма сельского хозяйства, крупных успехов в повышении благосостояния трудящихся.

В то время как мирная экономика Советского Союза и стран народной демократии развивается по пути неуклонного подъёма, обеспечивающего систематическое повышение жизненного уровня народа, милитаризирующаяся экономика капиталистических стран бьётся в тисках углубляющегося общего кризиса капитализма и всё более вползает в новый кризис перепроизводства.

В 1952 г. валовая продукция промышленности СССР выросла по сравнению с предыдущим годом на 11%, в 1953 г.— на 12% и в 1954 г.— на 13%. Производство промышленной продукции только за четыре года пятой пятилетки означает превышение уровня 1950 г. на 65% при задании на пятилетку — 70%. В то же время в США,

несмотря на огромные военные заказы и весьма высокий удельный вес военной промышленности, всё более проявляются симптомы перепроизводства и имеет место процесс сокращения валовой продукции промышленности.

В капиталистических странах непрерывно растёт безработица, понижается покупательная способность населения и в то же время безудержно растут прибыли капиталистических монополий.

В силу наличия капиталистической собственности на средства производства, стихийных действий законов экономического развития планирование народного хозяйства при капитализме невозможно.

Плановое ведение народного хозяйства в СССР и странах народной демократии явилось результатом возникновения и развития общественной, социалистической собственности на средства производства. На этой основе в соответствии с основным экономическим законом социализма всё более развёртывается действие объективного экономического закона планомерного развития народного хозяйства, определившего необходимость и возможность планового ведения хозяйства в СССР, а в последующий период, в меру возникновения соответствующих предпосылок,— и в странах народной демократии.

В политической экономии социализма одно время имели распространение немарксистские, субъективистские представления о характере экономических законов и о роли планирования при социализме. Пропаганда этих взглядов нанесла серьёзный ущерб марксистско-ленинскому воспитанию кадров, научному обобщению практики коммунистического строительства. Ошибочным было утверждение, что экономическим законом развития советской экономики является планирование народного хозяйства. Так, в работе «Планирование народного хозяйства СССР» (Госпланиздат, 1947 г.), например, нами утверждалось, что экономические законы социализма определяются экономической политикой партии и Советской власти, а государственные планы развития народного хозяйства в СССР «имеют силу экономических законов» (стр. 13). При таком понимании Советское государство, органы которого разрабатывают и утверждают народнохозяйственные планы, выступало в качестве «творца» экономических законов, что неизбежно приводило к волюнтаризму, к отрицанию объективного характера экономиче-

ских законов и к переходу на позиции субъективного идеализма.

Экономические законы социализма находят своё отражение в экономической политике Коммунистической партии, в хозяйственной деятельности Советского государства, важным орудием которого является планирование. Условием правильного планирования является глубокое овладение экономическими законами социализма и их умелое использование. Народнохозяйственные планы социалистического государства, отражающие требования экономических законов социализма, являются огромной мобилизующей силой в деле развития советской экономики. Социалистическое планирование опирается на активную творческую деятельность народных масс, направляемых и организуемых Коммунистической партией.

Коммунистическая партия и Советская власть непрерывно совершенствуют планирование, улучшают его методологию и организацию, устраняют имеющиеся недостатки и ошибки в плановой работе, что позволяет более полно использовать преимущества планового хозяйства в интересах успешного осуществления задач коммунистического строительства.

В настоящей работе в свете объективных экономических законов социализма и политики Коммунистической партии и Советского государства рассматриваются важнейшие вопросы методологии и организации социалистического планирования народного хозяйства, а также дан краткий очерк развития планирования народного хозяйства СССР, касающийся главным образом истории пятилетних планов, играющих крупнейшую роль в развитии социалистической экономики.

Автор имел в виду, что вопросам планирования отраслей и предприятий, а также планирования в разрезе республик и районов должны быть посвящены отдельные специальные работы.

ГЛАВА ПЕРВАЯ

ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

1. Экономические законы социализма и планирование народного хозяйства

В хозяйственной политике, в планировании народного хозяйства СССР Коммунистическая партия и Советское государство руководствуются экономическими законами социализма, отражающими закономерность объективных процессов экономической жизни, совершающихся независимо от воли и сознания людей. Опираясь на марксистско-ленинскую теорию, познание объективных законов экономического развития, Коммунистическая партия — руководящая и направляющая сила советского общества — в соответствии с потребностями материальной жизни общества, коренными интересами народа определяет и применяет в условиях каждого исторического периода научно обоснованную и практически проверенную политику в области хозяйственного строительства, направленную на осуществление великих задач построения коммунизма.

Сознательное, планомерное строительство коммунистического общества осуществляется в соответствии с требованиями экономических законов социализма, возникших на базе новых, социалистических производственных отношений. В отличие от законов природы бо́льшая часть экономических законов исторически преходяща, связана с существованием и развитием определённой общественной формации, с данной формой собственности на средства производства.

В условиях социализма, как и в любой общественной формации, люди не могут уничтожить существующие на базе определённых исторических условий законы экономи-

ческого развития, не могут «преобразовать» старые или «создать» новые экономические законы. Отрицание объективных закономерностей в экономической жизни означает по существу ликвидацию политической экономии как науки, а следовательно, научного предвидения и руководства в области экономики.

Объективный характер экономических законов при социализме не означает, однако, что общество бессильно перед действиями законов экономического развития. Фетишизация экономических законов, отдача себя им в рабство ошибочна и ведёт к «теории» самотёка и стихийности в хозяйственной жизни, к умалению в руководстве народным хозяйством организующей и направляющей роли Коммунистической партии и Советского государства, активной деятельности советского народа.

Социалистическое народное хозяйство не может строиться и развиваться стихийно, в порядке самотёка. В результате обобществления средств производства, возникновения и расширения сферы действия экономических законов социализма Советское государство получило возможность выполнять хозяйственно-организаторскую функцию, осуществлять плановое руководство народным хозяйством. Путём направляющей деятельности партии и Советского государства, сознательного творческого труда советских людей применяются объективные экономические законы социализма. В этом коренное отличие действия экономических законов при социализме от их действия в условиях капитализма, где они проявляются как слепая, стихийная сила.

Осуществляя всемирно-исторические задачи по ликвидации эксплуатации человека человеком, созданию заново социалистических форм хозяйства, Коммунистическая партия и Советское государство опирались на экономический закон обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил.

В результате Великой Октябрьской социалистической революции на базе новой, социалистической формы собственности возникают и всё более расширяют сферу своего действия основной экономический закон и другие экономические законы социализма.

Революционная смена капиталистических производственных отношений социалистическими коренным образом изменила цель производства и определила средства

к достижению этой цели. Главные черты и требования основного экономического закона социализма, как известно, заключаются в обеспечении максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества путём непрерывного роста и совершенствования социалистического производства на базе высшей техники. Одновременно с этим потерял силу основной экономический закон современного капитализма, заключающийся в обеспечении максимальной капиталистической прибыли путём эксплуатации, разорения и обнищания большинства населения данной страны, путём закабаления и систематического ограбления народов других стран, особенно отсталых стран, наконец, путём войн и милитаризации народного хозяйства, используемых для обеспечения наивысших прибылей.

Коренные различия между социалистической и капиталистической системами хозяйства, противоположность их экономических законов определяют две линии их развития. Развитие капиталистического производства, движимое конкуренцией и погоней за прибылью, совершается от подъёма к кризису и от кризиса к подъёму, с периодическими перерывами в развитии техники, сопровождающимися возрастающим разрушением производительных сил. В условиях современного капитализма, при растущей милитаризации народного хозяйства, всё более тормозится развитие производительных сил. В противоположность этому социалистическое производство развивается непрерывно, по восходящей линии. В условиях социализма, где внедрение машин направлено на повышение производительности труда, на облегчение труда рабочих, производство непрерывно развивается на базе высшей техники. В противовес действующему при капитализме закону конкуренции и анархии производства, в условиях перехода от капитализма к социализму возник и всё более расширял сферу своего действия экономический закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Экономический закон планомерного развития народного хозяйства определяет необходимость планирования народного хозяйства. Социалистическое народное хозяйство можно вести лишь на основе глубокого познания и умелого применения экономических законов социализма, соблюдения требований закона планомерного развития народного хозяйства в планировании общественного

производства. Хозяйство, базирующееся на частнокапиталистической собственности, развивается на основе стихийных действий законов экономического развития, огромного расточительства производительных сил, через кризисы, диспропорции, несоответствия. Народное хозяйство, основанное на общественной, социалистической собственности, можно вести только в плановом порядке, на основе закона планомерного, пропорционального развития, в соответствии с требованиями этого и других экономических законов социализма. В то время как частнокапиталистическая собственность на средства производства разъединяет экономически связанные между собой части народнохозяйственного организма, порождает конкуренцию и анархию, непримиримые противоречия и кризисы,— социалистическая собственность объединяет народное хозяйство страны, требует планомерного ведения всего народного хозяйства.

Действия закона конкуренции и анархии производства при капитализме ведут к постоянным диспропорциям в развитии отдельных отраслей и предприятий. С развитием капитализма всё большее число рабочих концентрируется на крупных предприятиях. Рыночные связи между этими предприятиями по поставкам сырья, материалов, оборудования и сбыту готовой продукции всё более расширяются. Капитализм объединяет, обобществляет труд в масштабе всего народного хозяйства. Продукт же этого обобществлённого труда составляет частную собственность капиталистических предпринимателей. Таким образом, при капитализме существует непримиримое противоречие между общественным характером производства и частнокапиталистическим присвоением. Это основное противоречие капитализма даёт себя знать в периодических кризисах перепроизводства, когда огромные массы товаров в условиях недостаточности платёжеспособного спроса со стороны основной массы населения не находят сбыта, резко сокращается уровень производства, усиливаются безработица и нищета трудящихся масс.

Господство капиталистических монополий в период империализма не устраняет конкуренцию, а, наоборот, ведёт к возникновению новых, ещё более острых и разрушительных форм конкуренции. В период монополистической стадии развития капитализма не устраняются и не могут быть устранены закон конкуренции и анархии про-

изводства и другие экономические законы, стихийно действующие на базе капиталистических производственных отношений. Отсюда проистекает невозможность планирования народного хозяйства при капитализме и крах буржуазных теорий «организованного», «планируемого» капитализма, насаждаемых учёными лакеями буржуазии, крушение практических попыток «планировать» общественное производство в капиталистических странах.

В условиях капитализма не государство управляет хозяйством: оно находится в руках капиталистических монополий, подчиняющих государственный аппарат своим интересам. Мероприятия по «планированию» капиталистического хозяйства есть не что иное, как использование буржуазного государства монополиями в интересах обеспечения максимальной капиталистической прибыли.

Планирование народного хозяйства, отражающее требования объективных экономических законов социализма, является одним из важнейших проявлений хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной функции Советского государства. Характеризуя разрешение антагонистических противоречий буржуазного общества через пролетарскую революцию, Энгельс указывал: «Пролетариат берет общественную власть и обращает силой этой власти ускользающие из рук буржуазии общественные средства производства в собственность всего общества. Этим он освобождает средства производства от всего того, что до сих пор было им свойственно в качестве капитала, и дает полную свободу развитию их общественной природы. Отныне становится возможным общественное производство по заранее обдуманному плану» [1].

Своё полное развитие хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная функция Советского государства получила с ликвидацией капиталистических элементов города и деревни, с победой социализма во всём народном хозяйстве. Социалистическое государство, выражая и защищая интересы всего общества, опираясь на общественную, социалистическую собственность, выступает в качестве организатора народного хозяйства, планирует общественное производство в соответствии с требованиями объективных законов развития социалистической экономики.

---

[1] *Ф. Энгельс*, Анти-Дюринг, Госполитиздат, 1953, стр. 269.

По мере роста и укрепления социалистических производственных отношений всё более расширялось действие экономических законов социализма, в том числе закона планомерного развития, что давало возможность Советскому государству шире и глубже охватывать планированием отрасли народного хозяйства, повышать конкретность и обоснованность плановых заданий. Развитие планирования народного хозяйства в переходный от капитализма к социализму период осуществлялось в условиях преодоления элементов стихийности в хозяйстве, ожесточённой классовой борьбы, сопротивления эксплуататорских классов и их агентуры. Утверждение безраздельного господства общественной, социалистической собственности на все основные средства производства, как незыблемой основы советской системы хозяйства, окончательная ликвидация капиталистических классов, классовые отношения содружества рабочих и крестьян, закреплённые Конституцией СССР, повысили уровень планового руководства народным хозяйством.

Развитие хозяйственно-организаторской деятельности Советского государства и повышение уровня планового руководства народным хозяйством основываются на укреплении и расширении социалистической собственности и прежде всего государственной собственности — всенародного достояния. В государственной собственности находятся в настоящее время 200 тысяч промышленных предприятий, 9 тысяч машинно-тракторных станций, около 5 тысяч крупных совхозов, предприятия железнодорожного и других видов транспорта, многие тысячи предприятий государственной торговли. Государство планомерно направляет деятельность 93 тысяч колхозов, работающих на земле, полученной от государства в бесплатное и вечное пользование, всё с большим применением государственных орудий производства. Решающей силой в развитии колхозного производства, основными опорными пунктами в руководстве колхозами со стороны Советского государства являются машинно-тракторные станции, концентрирующие новейшую технику социалистического хозяйства.

Хозяйственно-организаторская деятельность Советского государства, руководящая работа Коммунистической партии направлены прежде всего на осуществление задач, определяемых требованиями основного экономиче-

ского закона социализма. Экономический закон планомерного развития и планирование народного хозяйства, являющееся более или менее правильным его отражением, сами по себе ничего не могут дать, если неизвестно, для осуществления какой цели совершается плановое развитие социалистической экономики. Эта цель определяется основным экономическим законом социализма. Поэтому, правильно отражая требования закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, планирование должно во всём сообразовываться с основным экономическим законом социализма, учитывая при этом всю совокупность внутренних и внешних условий развития социалистического общества. Во всей своей экономической политике, в планировании народного хозяйства Коммунистическая партия и Советское правительство последовательно решают коренные задачи построения коммунизма, непрерывного развития производства, прежде всего средств производства, удовлетворения растущих материальных и культурных потребностей общества.

Социалистическое планирование имеет своей задачей обеспечение непрерывного роста производства на основе преимущественного развития производства средств производства, неуклонного технического прогресса в народном хозяйстве. Совершенствование производства на базе высшей техники является одним из требований основного экономического закона социализма. Огромные масштабы и высокие темпы роста социалистического производства могут быть обеспечены только путём всесторонней механизации, широкой автоматизации, электрификации и химизации производства.

Социалистическое общество заинтересовано не во всяком росте производительных сил, а в таком, который обеспечивает укрепление и развитие социалистических производственных отношений, выступающих как главная движущая сила подъёма производительных сил. Опираясь на экономический закон обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил, Коммунистическая партия и Советское государство осуществляют необходимые мероприятия по обеспечению соответствия между производственными отношениями и производительными силами в ходе развития социалистического общества. Постоянное укрепление и развитие социалистической собственности при обеспечении ведущей

роли государственной собственности в народном хозяйстве является одной из основных задач планирования.

В планировании народного хозяйства СССР конкретно учитываются условия развития стран лагеря социализма и демократии, окончательно вырвавшихся из империалистической системы, и стран капиталистического лагеря. Планы развития народного хозяйства СССР исходят из расширения экономического сотрудничества Советского Союза и стран народной демократии, осуществляемого в интересах мирного хозяйственного и культурного строительства. По мере развития этого сотрудничества и подъёма экономики стран народной демократии всё более усиливается значение координации планов развития народного хозяйства стран лагеря социализма и демократии.

Планирование народного хозяйства направлено на неуклонное усиление экономической мощи Советского Союза, повышение его обороноспособности.

В плановом руководстве народным хозяйством Коммунистическая партия и Советское государство применяют действующий в социалистическом хозяйстве закон стоимости, необходимость которого обусловливается, как известно, наличием товарного производства и товарного обращения, связанных с существованием колхозно-кооперативной формы собственности наряду с государственной социалистической собственностью. Закон стоимости при социализме действует в строго ограниченных рамках, распространяясь главным образом на товары личного потребления, в сфере обращения которых он в известных пределах играет роль регулятора, не являясь, однако, регулятором общественного производства. Ограничение сферы действия закона стоимости при социализме обусловливается наличием социалистической собственности и закона планомерного развития народного хозяйства, сужением сферы товарного производства и товарного обращения, годовыми и пятилетними планами.

Закон стоимости воздействует и на производство, в связи с чем определяется значение в планировании хозяйственного расчёта, рентабельности, себестоимости и цен.

В послевоенные годы партия и правительство осуществили ряд важных мероприятий, направленных на усиление экономических рычагов развития народного хозяйства и подъём благосостояния населения. К таким мероприятиям

относятся денежная реформа 1947 г. и отмена карточной системы снабжения населения, систематическое снижение розничных цен и развёртывание товарооборота. Наряду с этим было проведено снижение оптовых цен и транспортных тарифов, восстановление фонда директора предприятия, улучшение системы премирования руководящих и инженерно-технических работников. Большое значение в развитии сельского хозяйства имеет осуществлённое по решению партии и правительства повышение заготовительных и закупочных цен на продукцию животноводства и овощеводства и установление более высоких закупочных цен на зерно. Был принят ряд специальных решений правительства по укреплению финансовой и плановой дисциплины, улучшению планирования себестоимости. XIX съезд Коммунистической партии потребовал от хозяйственников систематического повышения экономических показателей работы предприятий, усиления хозяйственного расчёта, использования всех резервов, таящихся в недрах производства.

Крупную роль в планировании народного хозяйства играет правильное использование экономического закона распределения по труду, лежащего в основе мероприятий партии и Советского государства по обеспечению личной материальной заинтересованности работников в результатах их труда. Непосредственное отражение закон распределения по труду получает в планировании и организации заработной платы, а также в распределении натуральных и денежных доходов в колхозах по трудодням. Сознательное использование закона распределения по труду необходимо в целях развития социалистического производства, неуклонного повышения материального благосостояния и культурного уровня трудящихся, в интересах успешного строительства коммунизма.

Всестороннее и глубокое изучение в конкретных исторических условиях требований экономических законов социализма и правильное отражение их в народнохозяйственных планах определяют научный характер социалистического планирования.

Опираясь на марксистско-ленинскую теорию, знание объективных законов развития общества, планирование народного хозяйства является мощным орудием партии и Советского государства в осуществлении задач коммунистического строительства. Именно поэтому, как

подчёркивал В. И. Ленин, программа партии не может оставаться только программой партии, а должна превратиться в программу нашего хозяйственного строительства. Перспективные и текущие народнохозяйственные планы опираются на достижения передовой науки и техники, определяющие в огромной мере высокие темпы и непрерывность роста социалистического производства. Планы Советского государства всё более учитывают растущие возможности и резервы социалистического способа производства. Успехи выполнения и перевыполнения планов решают советские люди, творческая активность и инициатива миллионных масс трудящихся.

Плановое хозяйство не сложилось в готовом виде сразу после Октябрьской социалистической революции. По мере роста социалистического обобществления, развития и укрепления социалистических отношений, в условиях напряжённой борьбы с классово враждебными элементами, мелкобуржуазной стихией, всё более расширялось и усиливалось плановое начало в советской экономике. Социалистическое переустройство хозяйственной жизни страны требовало поисков новых форм организации и планирования хозяйства, проверки их практическим опытом, творческой деятельностью строителей социалистического общества. Коммунистическая партия и Советская власть на основе познания экономических законов и исходя из конкретных задач коммунистического строительства разрабатывали вопросы управления и организации хозяйства, совершенствовали социалистическое планирование.

С первых дней социалистической революции В. И. Ленин уделял огромное внимание научной разработке вопросов социалистического планирования. Ленин явился вдохновителем и организатором разработки и выполнения первого перспективного государственного плана ГОЭЛРО — плана построения фундамента социалистической экономики. Опираясь на ленинские идеи о планировании, обобщение опыта планомерного социалистического строительства, Коммунистическая партия и Советское государство непрерывно совершенствовали организацию и методы планового ведения хозяйства. Огромным достижением советской системы планирования явилась разработка и выполнение пятилетних планов, в которых получила своё конкретное воплощение программа построения социализма и постепенного перехода к коммунизму в нашей стране.

В настоящее время партия решительно ликвидирует имеющиеся недостатки и ошибки в планировании, что позволит более полно использовать преимущества планового хозяйства в интересах дальнейшего мощного подъёма социалистической экономики, повышения материального благосостояния и культурного уровня народа.

2. Основные черты и требования закона планомерного развития народного хозяйства

Экономический закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, возникший на базе социалистического обобществления производства, определяет необходимость и обусловливает возможность планирования народного хозяйства. Этот закон обусловливает осуществление планомерного распределения средств производства и рабочей силы между различными отраслями общественного производства в соответствии с основным экономическим законом социализма.

Процесс воспроизводства в любой общественной формации требует определённого соответствия в распределении совокупного общественного труда между различными отраслями. Эта необходимость распределения общественного труда в определённых пропорциях не может быть уничтожена определённой формой общественного производства. Однако при этом изменяются форма распределения, характер и направление пропорций в народном хозяйстве.

При капитализме, где господствует закон конкуренции и анархии производства, распределение общественного труда осуществляется через закон стоимости, как регулятора производства, в соответствии с законом прибавочной стоимости, путём стихийного перелива капитала из одних отраслей в другие, за которым следует движение рабочей силы. Капиталистическое воспроизводство характеризуется постоянными несоответствиями между производством и потреблением, между различными отраслями производства, диспропорциями, кризисами. При социализме закон стоимости не является регулятором производства. Распределение общественного труда между различными отраслями осуществляется Советским государством на основе применения экономического закона планомер-

ного, пропорционального развития народного хозяйства. При этом характер народнохозяйственных пропорций, их изменение вытекают из требований основного экономического закона социализма в условиях данной конкретно-исторической обстановки. В соответствии с основным экономическим законом социализма осуществляется планомерное распределение и рациональное использование всех материальных, трудовых и финансовых ресурсов страны.

Пропорциональность в развитии всех сторон общественного производства является вместе с тем важнейшим фактором экономии общественного труда при социализме. Планомерное, пропорциональное развитие народного хозяйства позволяет избежать того гигантского расточительства производительных сил, которое имеет место в капиталистическом хозяйстве. Наличие общественной собственности, полностью соответствующей характеру производительных сил, выполнение требований экономических законов социализма, в том числе закона планомерного развития, планирование народного хозяйства избавляют социалистическое общество от периодических экономических кризисов, всё более потрясающих капиталистическое хозяйство и наносящих обществу колоссальный ущерб.

Экономия общественного труда теснейшим образом связана с пропорциональностью в развитии отраслей народного хозяйства. Отдельные диспропорции между отраслями, имеющие место в результате нарушения требований закона планомерного развития, ведут к недоиспользованию средств производства и рабочей силы в тех или иных отраслях, к потерям общественного труда. С другой стороны, обеспечение необходимых пропорций между отраслями, соответствие между производством и потреблением являются важным фактором экономии живого и овеществлённого труда, рационального использования всех ресурсов социалистического народного хозяйства.

Учитывая требования основного экономического закона социализма, а также закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, Коммунистическая партия и Советское государство всегда уделяли большое внимание борьбе за осуществление режима экономии в народном хозяйстве, как важнейшего фактора непрерывного роста и высоких темпов социалистического производства, повышения материального и культурного уровня жизни народа. В директивах XIX съезда партии по пятому

пятилетнему плану указывается на необходимость «неуклонно проводить на всех больших и малых участках хозяйственного строительства режим экономии, повышать рентабельность предприятий». Особенно важное значение приобретает режим экономии, как метод социалистического хозяйствования, в современных условиях.

Закон планомерного, пропорционального развития требует обеспечения прежде всего следующих пропорций и связей общественного воспроизводства: а) соотношение между различными сферами воспроизводства — производством, распределением, обращением и потреблением; б) пропорции и связи между двумя основными подразделениями общественного производства — производством средств производства и производством предметов народного потребления; в) пропорции и связи между промышленностью и сельским хозяйством; г) пропорции между транспортом и другими отраслями народного хозяйства; д) пропорции между возмещением, потреблением и накоплением общественного продукта, а также между распределением национального дохода на потребление и накопление; е) пропорции между распределением материальных фондов и денежных средств; ж) пропорции между распределением материальных и трудовых ресурсов; з) пропорции в территориальном размещении производительных сил.

В процессе материального производства должны быть соблюдены определённые соотношения между производством, распределением, обращением и потреблением общественного продукта. Эти соотношения при капитализме носят антагонистический характер. При социализме, в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма, на основе закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства создаётся возможность плановой увязки производства, распределения, обращения и потребления всего общественного продукта.

Общественное воспроизводство требует прежде всего установления необходимого соотношения между производством и личным потреблением. Производство, как указывал К. Маркс, создаёт потребление, производя предмет, способ потребления и импульс потребления. С другой стороны, потребление создаёт потребность в новом производстве, возбуждая направленную на определённые цели

потребность. Антагонистическое противоречие между производством и личным потреблением при капитализме отражает основное противоречие капиталистического способа производства — противоречие между общественным характером производства и частной формой присвоения, ведущее к экономическим кризисам.

При социализме соотношение между производством и потреблением коренным образом меняется. Между ними существует непосредственное единство, вытекающее из того, что целью социалистического производства является максимальное удовлетворение потребностей общества. Основой роста потребления является увеличение материального производства. В то же время рост материальных и культурных потребностей населения, его покупательной способности является могучим стимулом непрерывного расширения социалистического производства.

Производство, как указывал Маркс, определяет распределение продуктов, во-первых, в том отношении, что распределяться могут только результаты производства, во-вторых, в том, что в зависимости от способа производства устанавливается и распределение средств потребления. Классики марксизма всегда критиковали буржуазные и мелкобуржуазные взгляды на распределение, как на нечто независимое от способа производства, сводившие социализм преимущественно к вопросам распределения. Распределение и обмен со своей стороны воздействуют на процесс производства. Возможности этого воздействия значительно расширяются в условиях социалистического воспроизводства, поскольку соотношения между различными сторонами воспроизводства складываются в плановом порядке, на основе объективных экономических законов. Советская торговля, являющаяся основной формой распределения предметов потребления при социализме, имеет широкие возможности планомерного воздействия на производство путём изучения спроса населения.

Соотношение между производством и потреблением регулируется путём установления необходимых пропорций в развитии производства средств производства и производства предметов потребления.

Как известно, весь общественный продукт, а следовательно, и всё производство общества распадается на два больших подразделения: средства производства, или продукты труда, имеющие форму, в которой они входят в

сферу производственного потребления; средства потребления, или продукты труда, имеющие форму, в которой они входят в сферу личного потребления. Без такого подразделения нельзя правильно планировать распределение общественного труда между отдельными отраслями материального производства. Деление общественного производства на два основных подразделения при социализме необходимо прежде всего в интересах преимущественного роста производства средств производства, являющегося экономическим законом социалистического расширенного воспроизводства.

Без преимущественного развития производства средств производства невозможно обеспечить непрерывный рост всего общественного производства и его совершенствование на базе высшей техники. Преимущественное развитие производства средств производства необходимо в интересах укрепления технико-экономической независимости, обороноспособности страны и развития экономического сотрудничества СССР со странами народной демократии. На основе непрерывного роста социалистического производства с преимущественным развитием производства средств производства, в первую очередь отраслей тяжёлой индустрии, обеспечивается удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей населения.

Глубоко чужды марксистско-ленинской политической экономии и политически вредны взгляды отдельных экономистов, которые утверждают, что преимущественное, более быстрое развитие производства средств производства, тяжёлой индустрии будто бы противоречит требованиям основного экономического закона социализма и закономерностям развития социалистической экономики в период постепенного перехода от социализма к коммунизму, когда якобы необходимо более быстрое развитие лёгкой промышленности по сравнению с тяжёлой. Подобные взгляды являются вульгаризацией марксизма, извращением генеральной линии Коммунистической партии на первоочередное развитие тяжёлой индустрии, возрождают разоблачённые и давно разбитые партией правооппортунистические установки в вопросах индустриализации страны и социалистического расширенного воспроизводства.

За период с 1924/25 г. по 1953 г. продукция промышленности СССР возросла в 29 раз, причём более 70% всего

прироста приходится на увеличение производства средств производства. Доля средств производства в продукции всей промышленности составляла: в 1924/25 г.— 34%, в 1937 г.— 58%, в 1953 г.— примерно 70%. В 1954 г. продукция тяжёлой промышленности возросла по сравнению с 1940 г. в 3,4 раза при росте всей промышленности в 2,8 раза. На базе непрерывного роста тяжёлой индустрии, развивающейся быстрее других отраслей, осуществляется дальнейшее увеличение производства предметов потребления, расширение их ассортимента и повышение качества продукции.

В планировании производства средств производства важное народнохозяйственное значение имеют пропорции между: производством орудий труда и производством предметов труда; производством средств производства для производства средств производства и для производства предметов потребления; между добывающими и обрабатывающими отраслями производства.

В составе производства средств производства определяющее значение имеет преимущественное развитие отраслей, производящих орудия производства. Отсюда необходимость форсированного роста машиностроения и повышения его удельного веса во всей промышленности. Так, например, директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану предусмотрено увеличение продукции машиностроения и металлообработки примерно в 2 раза за пятилетку против 70% роста всей промышленной продукции. Закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства требует соблюдения правильных пропорций в развитии производства орудий и предметов труда. Рост сырьевых и топливно-энергетических отраслей промышленности должен обеспечить не только текущие потребности народного хозяйства в сырье, топливе и материалах, но и обеспечить создание запасов и резервов, необходимых для бесперебойного процесса воспроизводства.

Важное значение в планировании имеет применение сформулированного В. И. Лениным в работе «По поводу так называемого вопроса о рынках» положения о разделении первого подразделения на производство средств производства для производства средств производства и для производства предметов потребления. Преимущественное развитие тяжёлой индустрии требует ускоренного роста

производства средств производства и их распределения в первую очередь для отраслей тяжёлой индустрии.

Пропорции между добывающими и перерабатывающими отраслями обусловливаются необходимостью определённого соответствия в расширении производства, начиная с добычи промышленного и сельскохозяйственного сырья и кончая его переработкой, с учётом снижения норм расхода и обеспечения необходимых запасов добываемого сырья.

Одной из важнейших пропорций в развитии народного хозяйства является обеспечение правильных соотношений и связей между промышленностью и сельским хозяйством. Значение правильных соотношений в развитии промышленности и сельского хозяйства определяется взаимосвязью двух основных отраслей материального производства, без правильных пропорций между которыми невозможен процесс расширенного социалистического воспроизводства. Социалистическая промышленность является ведущей отраслью народного хозяйства, материальным источником воспроизводства всех отраслей народного хозяйства. В то же время сельское хозяйство обеспечивает промышленность сырьём и население продовольствием. Правильные пропорции и связи промышленности и сельского хозяйства служат важным фактором укрепления союза двух дружественных классов социалистического общества — рабочего класса и колхозного крестьянства.

Отставание сельского хозяйства от промышленности в капиталистическом мире является результатом развития капиталистического способа производства, результатом углубившейся при капитализме противоположности между городом и деревней, эксплуатации деревни городом, гнёта капитала.

Правильные пропорции между промышленностью и сельским хозяйством определяются требованиями основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Именно поэтому в государственных народнохозяйственных планах всегда уделяется особое внимание планированию соотношений в развитии промышленности и сельского хозяйства и материальных связей между ними. Опираясь на преимущественное развитие тяжёлой индустрии и исходя из необходимости более полного удовлетворения растущих потребностей населения в высококаче-

ственных продуктах питания, партия и правительство разработали и проводят в настоящее время в жизнь программу дальнейшего подъёма сельского хозяйства.

В подъёме сельскохозяйственного производства важнейшее значение имеет развитие зернового хозяйства в соответствии с увеличением потребностей населения и народного хозяйства в хлебе. От развития зернового хозяйства, как основы всего сельскохозяйственного производства, зависит дальнейший подъём других отраслей сельского хозяйства, быстрейшее разрешение проблемы развития животноводства. В то же время Советское государство должно располагать государственными резервами и необходимыми излишками хлеба для экспорта. Между тем существующий в настоящее время уровень зернового производства как по валовому сбору продукции, так и по её товарной части не покрывает растущих нужд народного хозяйства.

Январский Пленум ЦК КПСС (1955 г.) признал важнейшей народнохозяйственной задачей развитие зернового хозяйства в размерах, обеспечивающих к 1960 г. валовой сбор зерна в стране не менее 10 млрд. пудов в год. Осуществление этой задачи позволит полностью удовлетворить потребности страны в хлебе, обеспечить устойчивую кормовую базу для животноводства, создать более мощные резервы и расширить торговлю с зарубежными странами.

Одной из основных пропорций, которая находит своё отражение в народнохозяйственных планах, является соотношение между развитием транспорта и народным хозяйством в целом. Транспорт, представляющий собой продолжение процесса производства в сфере обращения, является необходимым условием роста всего материального производства, расширения потребления и накопления. Несоответствия между производством и перевозками ведут к накоплению у производителей излишних запасов продукции, к нарушениям в области материального снабжения народного хозяйства и товарооборота страны. Обеспечение правильных пропорций между транспортом и всеми отраслями народного хозяйства требует устранения нерациональных перевозок в целях экономии общественного труда.

Крупное значение при планировании социалистического хозяйства имеет схема распределения общественного продукта, данная К. Марксом в «Критике Готской про-

граммы», исходящая из основных положений теории воспроизводства. В противовес мелкобуржуазному лассальянскому представлению о коммунистическом обществе, в котором якобы «доход от труда принадлежит в неурезанном виде и на равных правах всем членам общества», К. Маркс подразделял общественный продукт на следующие основные части: фонд возмещения потреблённых средств производства; фонд расширения производства; резервный или страховой фонд для страхования от несчастных случаев, стихийных бедствий и т. д.; общие, не относящиеся к производству издержки управления; фонд, предназначенный для совместного удовлетворения потребностей (школы, учреждения здравоохранения и т. д.); фонд для нетрудоспособных и пр.; фонд, распределяемый между индивидуальными производителями коллектива. При этом, как отмечает К. Маркс, всё удерживаемое с производителя как частного лица прямо или косвенно идёт на пользу ему же как члену общества.

Таким образом распределение совокупного общественного продукта в конечном счёте сводится к установлению необходимых соотношений между возмещением, накоплением и личным потреблением во всём народном хозяйстве.

Важное значение в планировании народного хозяйства имеют положения марксовой теории воспроизводства о прибавочном продукте как источнике накопления и о накоплении как источнике расширенного воспроизводства. При социализме коренным образом изменяется назначение той части общественного продукта, которая при капитализме выступает в качестве прибавочной стоимости, является источником накопления и непроизводительно используется эксплуататорскими классами и их паразитической челядью. Эта часть при социализме является продуктом для общества, используется для накопления, потребления работников непроизводственной сферы и других общегосударственных и общественных нужд.

В капиталистическом обществе между накоплением и потреблением существуют антагонистические противоречия. Рост производства и накопления сопровождается усилением относительного и абсолютного обнищания трудящихся. Социалистическое накопление служит росту личного потребления. В соответствии с требованиями основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяй-

ства планируется использование национального дохода страны для удовлетворения личных материальных и культурных потребностей населения, а также для накопления. Соотношение между потреблением и накоплением в национальном доходе страны является одной из важнейших пропорций социалистического воспроизводства. Так, например, в 1950 г. трудящиеся СССР для удовлетворения своих личных материальных и культурных потребностей получили 74% национального дохода, а остальные 26% национального дохода остались в распоряжении государства, колхозов и кооперативных организаций для расширения социалистического производства и на другие общегосударственные и общественные нужды.

Накопление характеризуется прежде всего увеличением основных фондов, в огромной мере обеспечивающих непрерывный рост и высокие темпы расширенного социалистического воспроизводства. Эти задачи решаются в планировании капитального строительства, основных фондов и производственных мощностей. Составной частью накопления является прирост оборотных фондов, а также государственных резервов, могущих обеспечить страну от всяких случайностей.

Установленное теорией воспроизводства Маркса соотношение $I\ (v + m) > II\ c$ (сумма переменного капитала и прибавочной стоимости в I подразделении, или производстве средств производства, больше постоянного капитала II подразделения, или производства средств потребления), как указывали В. И. Ленин и И. В. Сталин, будучи освобождено от товарно-капиталистической оболочки, имеет значение для социализма и высшей фазы коммунизма. Это соотношение, осуществляемое в капиталистическом обществе стихийно, с постоянными несоответствиями в результате конкуренции и анархии производства, реализуется при социализме планомерно и является необходимым условием накопления и расширенного социалистического воспроизводства.

Пропорции между производством средств производства и производством предметов потребления характеризуют воспроизводство общественного продукта со стороны его натуральной, вещественной формы. Необходимо, чтобы одновременно были соблюдены правильные соотношения между отдельными частями общественного продукта по стоимости (в денежной форме).

Планирование расширенного социалистического воспроизводства требует соответствия между намечаемым объёмом капитальных работ, его финансированием и производством средств производства, представляющими по своему экономическому назначению элементы основных фондов. Это получает своё конкретное выражение в планировании материального обеспечения капитальных работ и их финансирования. Для того чтобы программа капитальных работ была материально обеспечена, необходимо, в частности, соответствие между денежной оценкой оборудования, предназначенного для строительства, и финансированием капитальных работ для приобретения оборудования. С другой стороны, стоимость строительно-монтажных работ должна быть в части приобретения материалов увязана с затратами на строительные материалы, предназначенными на капитальное строительство.

В процессе расширенного социалистического воспроизводства необходимо обеспечить соответствие между стоимостью средств потребления, направляемых в товарооборот, и доходами населения, что получает своё выражение в планировании материального обеспечения товарооборота, денежных доходов и расходов населения.

Неразрывной составной частью всего процесса расширенного воспроизводства является воспроизводство рабочей силы. Закон стоимости, как стихийный регулятор общественного производства при капитализме, определяет и распределение рабочей силы между отраслями. Перемещение рабочей силы из одних отраслей в другие определяется переливом капитала, стихийно устремляющегося в отрасли, обеспечивающие наиболее высокую прибыль. Необходимым условием расширенного капиталистического воспроизводства является образование промышленной резервной армии труда, постоянное превращение части рабочего населения в незанятое или полузанятое.

Отсутствие безработицы в СССР, неуклонное увеличение численности рабочих, занятых в общественном производстве, систематическое повышение материального и культурного уровня рабочего класса характеризуют присущее социализму воспроизводство рабочей силы. Закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства требует определённого соответствия в распределении трудовых ресурсов. При этом распределение трудовых ресурсов и их правильное использование выступают в

качестве важнейших факторов обеспечения необходимых пропорций и темпов расширенного социалистического воспроизводства.

Непрерывное увеличение производства потребовало использования всех источников планового пополнения народного хозяйства трудовыми ресурсами. С победой социализма в деревне Советское государство перешло к организованному набору рабочей силы в колхозах. Возможность использования части трудовых ресурсов сельского хозяйства для работы в промышленности, на транспорте и в строительстве обусловливалась экономией труда в сельскохозяйственном производстве в результате коллективизации и механизации сельского хозяйства. Дальнейший быстрый рост социалистического производства, всё большее насыщение народного хозяйства техникой потребовали изыскания новых источников планового пополнения народного хозяйства постоянными рабочими кадрами. Организованный набор рабочей силы в колхозах в недостаточной мере удовлетворял возросшие потребности народного хозяйства в рабочей силе. Из колхозов в большей части направлялась в промышленность необученная рабочая сила, на подготовку которой затрачивалось значительное время, тогда как успешное освоение новой техники требовало быстрого увеличения постоянных квалифицированных рабочих кадров. Отсюда возникала необходимость усиления роли государства в плановом пополнении народного хозяйства рабочей силой. Этим задачам отвечала созданная в 1940 г. система государственных трудовых резервов — подготовка в школах ФЗО, ремесленных и железнодорожных училищах молодых квалифицированных рабочих и плановое распределение их Советским государством.

Важнейшей составной частью осуществляемой в настоящее время программы быстрого подъёма сельского хозяйства являются мероприятия по созданию в МТС постоянных квалифицированных механизаторских кадров, способных наиболее полно и производительно использовать сельскохозяйственную технику. В целях улучшения подготовки таких кадров осуществлён переход на систему обучения механизаторских кадров, применяемую в ремесленных училищах.

Помощь социалистической промышленности сельскому хозяйству, великая сила союза рабочего класса и колхоз-

ного крестьянства проявляются в оснащении сельского хозяйства мощной современной техникой, в мероприятиях по укреплению кадров МТС и колхозов, в направлении многих тысяч квалифицированных рабочих и специалистов на освоение целинных и залежных земель.

Расширенное социалистическое воспроизводство обусловливает необходимость правильного соответствия между численностью работников, занятых непосредственно в сфере материального производства, и численностью работников, занятых в сфере управления и обслуживания. В интересах быстрейшего подъёма материального благосостояния народа и роста материального производства на данном этапе социалистического строительства в СССР необходимо значительное увеличение численности работников в сфере материального производства, в особенности за счёт устранения имеющихся излишеств в административно-управленческом аппарате.

Пропорциональность в распределении общественного труда означает соблюдение в планировании не только соответствия отраслей и сфер производства, но и правильного территориального размещения производительных сил. В отличие от неравномерного и уродливого размещения производительных сил при капитализме (концентрация промышленности в немногих центрах и районах, отрыв её от источников сырья и топлива) при социализме создаётся возможность равномерного размещения промышленности по всей стране на основе приближения её к источникам сырья и топлива и районам потребления, правильной специализации сельского хозяйства, комплексного развития экономических районов страны.

В результате социалистической индустриализации и последовательного проведения ленинско-сталинской национальной политики созданы новые промышленные центры и очаги в различных частях страны, особенно на Востоке, ликвидирована вековая экономическая отсталость национальных республик и областей и ряда экономических районов. Мы имеем в настоящее время наряду со старыми индустриальными центрами, получившими за советское время огромное развитие, мощную угольно-металлургическую базу в районе Урала — Кузбасса, нефтяную базу между Волгой и Уралом — «второе Баку», новые центры машиностроения, цветной металлургии,

химической промышленности на Востоке. Созданы крупные энергетические системы, объединяющие электростанции Урала, Юга, Центра. Строятся крупнейшие гидроэлектростанции на Волге, Днепре, Каме, Ангаре. Коренным образом изменилось размещение отраслей промышленности, производящих товары народного потребления.

В 1951 г. в восточных районах страны было произведено около трети всей промышленной продукции СССР, более половины всего количества стали и проката, почти половина всего количества угля и нефти и свыше 40% электроэнергии. Крупные сдвиги достигнуты в размещении отраслей сельского хозяйства — зернового производства, технических культур и овощеводства. Всё это дало возможность достигнуть огромной экономии общественного труда за счёт устранения нерациональных и чрезмерно дальних перевозок многих грузов. Директивы XIX съезда Коммунистической партии по пятой пятилетке указывают на необходимость «обеспечить улучшение географического размещения строительства промышленных предприятий в новой пятилетке, имея в виду дальнейшее приближение промышленности к источникам сырья и топлива с целью ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок». Однако в итоге трёх лет пятой пятилетки дальность железнодорожных перевозок возросла, что свидетельствует о серьёзных недостатках в планировании размещения производства, а также снабжения и перевозок.

Отражение в планировании экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства требует осуществления мероприятий по устранению частичных диспропорций в народном хозяйстве и их своевременному предупреждению. В отличие от капиталистического воспроизводства, осуществляемого через постоянные диспропорции, несоответствия, кризисы, в процессе расширенного социалистического воспроизводства имеется возможность в плановом порядке преодолевать и предупреждать отдельные диспропорции, устранять их отрицательное влияние на развитие народного хозяйства. По мере роста производительных сил, развития общественного разделения труда, технического прогресса всё более расширялись производственные связи между различными отраслями народного хозяйства СССР, всё более услож-

нялись задачи соблюдения необходимых пропорций в народном хозяйстве.

В переходный период от капитализма к социализму отдельные диспропорции между отраслями народного хозяйства были связаны с унаследованной от прошлого технико-экономической отсталостью страны и многоукладным характером советской экономики. Так, например, несоответствие в темпах роста промышленности и сельского хозяйства к началу первой пятилетки явилось результатом того, что социалистическая промышленность развивалась по принципам расширенного воспроизводства, в то время как мелкокрестьянское хозяйство не всегда имело возможность осуществлять даже простое воспроизводство.

Развитие и укрепление социалистических отношений во всём народном хозяйстве расширили сферу действия закона планомерного развития народного хозяйства и усилили возможность для пропорционального развития всех его отраслей. В настоящее время на основе непрерывного роста тяжёлой индустрии, использования преимуществ крупного социалистического сельского хозяйства решаются задачи крутого подъёма сельского хозяйства, в первую очередь зернового хозяйства, животноводства, дальнейшего развития отраслей лёгкой и пищевой промышленности. Обеспечение необходимых пропорций развития отраслей народного хозяйства требует повышения уровня планирования, устранения недостатков и ошибок в планировании, дальнейшего его совершенствования. Одной из причин создавшегося несоответствия между уровнем развития зернового производства и возросшими потребностями населения и народного хозяйства в хлебе, как отметил февральско-мартовский Пленум ЦК КПСС, явились ошибки, допущенные Госпланом СССР, Министерством сельского хозяйства СССР и Министерством совхозов СССР в планировании посевных площадей, особенно в планировании посевов зерновых культур и трав. Вследствие шаблонного применения травопольной системы земледелия, без учёта особенностей различных зон страны, сократились посевы зерновых культур на Украине, в районах Северного Кавказа, Поволжья и центрально-чернозёмной полосы.

В интересах осуществления в планировании требований экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства необходимо устранить

ряд диспропорций и «узких мест» и в тяжёлой промышленности. К ним относятся в первую очередь несоответствия между объёмом лесозаготовок и потребностями народного хозяйства в лесе, между потреблением и добычей угля в Донецком, Подмосковном и некоторых других бассейнах, между энергетическими мощностями и потребностью в электроэнергии в отдельных энергосистемах. Эти и ряд других частичных диспропорций устраняются путём широкого использования производственных резервов и подъёма производительности труда, осуществления комплексной механизации и ускорения ввода в действие мощностей в отстающих отраслях и районах.

Для обеспечения в плановом порядке необходимых пропорций в народном хозяйстве, устранения и своевременного предупреждения отдельных частичных диспропорций, могущих возникать в процессе развития народного хозяйства, социалистическое государство, всемерно совершенствуя народнохозяйственное планирование, широко применяет систему государственных материальных, продовольственных, финансовых и трудовых резервов. Создание крупных государственных резервов, особенно по топливу, электроэнергии и некоторым оборонным производствам, явилось одной из основных задач довоенных пятилеток. Система школ фабрично-заводского обучения и ремесленных училищ, созданная перед войной, дала возможность развернуть подготовку государственных трудовых резервов. Значительно возрастают государственные резервы в пятой пятилетке. Директивы XIX съезда Коммунистической партии требуют увеличить к концу пятилетки вдвое государственные материальные и продовольственные резервы, могущие обеспечить страну от всяких случайностей.

3. Важнейшие принципы планирования народного хозяйства

Возможность планировать общественное производство, присущую социалистической экономике и опирающуюся на экономический закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, государственные планирующие органы реализуют в народнохозяйственных планах. «Чтобы эту возможность превратить в действительность, нужно изучить этот экономический закон, нужно

овладеть им, нужно научиться применять его с полным знанием дела, нужно составлять такие планы, которые полностью отражают требования этого закона. Нельзя сказать, что наши годовые и пятилетние планы полностью отражают требования этого экономического закона»[1].

Принципы планирования народного хозяйства, выработанные на основе марксистско-ленинской теории в результате многолетнего опыта ведения планового хозяйства в СССР, направлены прежде всего к тому, чтобы правильно отразить в народнохозяйственных планах требования экономических законов социализма, полностью использовать в интересах общества эти законы в плановом руководстве народным хозяйством. Экономический закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства определяет возможность планового ведения хозяйства. Возможность планирования как огромное преимущество социалистического строя превращается в действительность прежде всего путём составления научно обоснованных планов, более или менее правильно отражающих в соответствии с основным экономическим законом социализма и на его базе требования закона планомерного развития народного хозяйства, а также путём организации выполнения установленных планов.

Научно обоснованное планирование народного хозяйства на базе экономических законов социализма, в соответствии с политикой партии и правительства предполагает: а) тщательный учёт состояния экономики страны, соотношения классовых сил, всей совокупности внутренних и внешних условий развития социалистического общества; б) установление ведущего звена народнохозяйственного плана на предстоящий период; в) правильную увязку всех заданий народнохозяйственного плана; г) максимальное использование в планировании возможностей и преимуществ социалистической системы хозяйства, достижений науки и техники, передового опыта работников; д) сочетание перспективного и текущего планирования; е) систематическую проверку выполнения плана, повседневную организацию трудящихся масс в борьбе за выполнение плана.

---

[1] *И. В. Сталин,* Экономические проблемы социализма в СССР, Госполитиздат, 1952, стр. 9.

В заданиях народнохозяйственных планов получает своё конкретное выражение политика Коммунистической партии и социалистического государства, основанная на изучении и сознательном применении экономических законов развития социалистического общества.

Требования экономических законов социализма получают отражение в пятилетних и годовых планах в результате определения хозяйственно-политических задач и заданий государственного плана развития СССР на определённый период. При составлении народнохозяйственных планов требуется конкретная оценка условий планирования на каждом его этапе, всестороннее изучение состояния экономики, классовых отношений, а также международной обстановки.

При определении правильности заданий народнохозяйственного плана, как и хозяйственных планов министерств, республиканских, местных органов и предприятий, особенно важным является политический подход к вопросам планирования с точки зрения коренных задач коммунистического строительства. В построении народнохозяйственных планов важнейшее значение имеют интересы союза рабочего класса и крестьянства, обеспечения дружбы народов СССР, усиления мощи и обороноспособности социалистического государства. В современных годовых и пятилетних народнохозяйственных планах находит своё отражение осуществление основных условий постепенного перехода от социализма к коммунизму — задачи создания материально-производственной базы коммунизма, укрепления и дальнейшего развития социалистической собственности, повышения производительности общественного труда, систематического подъёма материального благосостояния и культурного уровня народа.

Народнохозяйственные планы далеки от беспочвенного прожектёрства, они не оторваны от действительности, тщательно учитывают достигнутый уровень производительных сил, реальные возможности роста производства, связанные с развитием науки и техники. В хозяйственной политике, в планировании народного хозяйства, как конкретном выражении и орудии этой политики, Коммунистическая партия всегда боролась против авантюристических попыток забегать вперёд, ставить нереальные для данного этапа задачи социалистического строительства. В планах не могут быть запроектированы, например, любые темпы

роста производства, любые пропорции в развитии отраслей народного хозяйства. Известно, что в своё время некоторые работники Госплана при составлении второго пятилетнего плана предлагали запланировать производство чугуна к концу второй пятилетки в размере 60 млн. *т*, т. е. исходили из возможностей ежегодного прироста около 10 млн. *т* чугуна. Прожектёрский характер этого предложения виден из того, что в 1952 г. Советский Союз выплавил около 25 млн. *т* чугуна (что примерно на 70% превысило довоенный уровень) и добился прироста выплавки чугуна за период 1949—1951 гг. 8 млн. *т*, тогда как такой же прирост в довоенные годы был достигнут за восемь лет. Одновременно в планах учитываются огромные возможности и преимущества социалистической системы хозяйства, определяющие высокие темпы роста производства, недоступные для капиталистических стран.

Одним из основных принципов социалистического планирования народного хозяйства является принцип ведущего звена.

В качестве ведущего звена первого перспективного плана ГОЭЛРО, центральной задачей которого было построение фундамента социалистической экономики, В. И. Ленин выдвинул всемерное развитие крупной машинной промышленности и электрификацию страны. Ленинская программа электрификации была центром всего плана ГОЭЛРО. На основе электрификации в плане ГОЭЛРО намечались задания по развитию отдельных отраслей и районов, определялись новые пропорции и связи в народном хозяйстве. Строительство крупных районных электростанций в различных районах страны и электрификация отраслей народного хозяйства сыграли огромную роль в восстановлении и развитии народного хозяйства на новой, современной технике крупной машинной индустрии.

Характеризуя основную задачу первой пятилетки, И. В. Сталин подчёркивал, что осуществление такого грандиозного плана нельзя было начинать вразброс, с чего попало. Чтобы осуществить такой план, нужно было прежде всего найти основное звено плана, ибо, только найдя основное звено и ухватившись за него, можно было вытянуть все остальные звенья плана. Таким ведущим звеном явилось создание и мощное развитие тяжёлой индустрии с её сердцевиной — машиностроением. Для

выполнения основной хозяйственной задачи второго пятилетнего плана — завершения технической реконструкции народного хозяйства необходимо было дальнейшее форсированное развитие машиностроения и связанных с ним отраслей. Третий пятилетний план в соответствии с задачей развития материально-технической базы коммунизма намечал наиболее быстрый рост станкостроения и ряда других отраслей машиностроения, качественной металлургии, электростанций, химической промышленности.

Ведущим звеном плана четвёртой пятилетки, обеспечившим успешное восстановление всего народного хозяйства до довоенного уровня и дальнейшее его развитие, явилось первоочередное восстановление тяжёлой промышленности, а также железнодорожного транспорта, без чего невозможно было успешное осуществление основных задач послевоенной пятилетки.

Пятый пятилетний план развития СССР в своих заданиях исходил из преимущественного развития машиностроения, металлургии, электроэнергетики, нефтяной, химической промышленности. Темпы роста этих отраслей промышленности в директивах XIX съезда партии были намечены более высокие, чем темпы роста всей промышленности в целом. Всемерно развивая тяжёлую индустрию, партия и правительство выдвинули в пятой пятилетке в качестве насущной народнохозяйственной задачи обеспечение крутого подъёма сельского хозяйства и прежде всего зернового хозяйства, быстрое развитие которого является необходимым условием роста животноводства и всех других отраслей сельского хозяйства.

Советское государство располагает мощными рычагами для обеспечения ведущих звеньев плана, концентрируя на развитии отраслей тяжёлой промышленности основную часть капиталовложений, материальных и трудовых ресурсов. Этому служит и принцип народнохозяйственной рентабельности, дающий возможность развивать требующие крупных затрат отрасли производства, оказывая им финансовую поддержку в течение определённого времени. Высшая форма народнохозяйственной рентабельности, свойственная плановому социалистическому строительству и планированию народного хозяйства, играет большую роль в непрерывном росте народного хозяйства высокими темпами, в обеспечении экономической мощи СССР.

Для того чтобы правильно отразить в планировании требования закона планомерного развития народного хозяйства, во всём сообразуясь с основным экономическим законом социализма, необходимо обеспечить в народнохозяйственных планах правильные пропорции и связи социалистического воспроизводства. Важнейшее значение при этом имеет марксистско-ленинская теория воспроизводства, основные положения которой относятся не только к капиталистической, но и для других общественных формаций, особенно социалистической. Без применения основных положений марксовой теории воспроизводства социалистическое общество не может обойтись при планировании народного хозяйства. Применение основных положений теории воспроизводства к планированию народного хозяйства требует учёта условий и особенностей расширенного социалистического воспроизводства в СССР.

Государственный народнохозяйственный план — план расширенного социалистического воспроизводства. Это определяет взаимосвязь всех заданий плана, его внутреннее единство. «Все планы отдельных отраслей производства,— указывал В. И. Ленин,— должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся» [1].

При составлении плана развития народного хозяйства и в процессе его выполнения должны быть обеспечены единство, взаимоувязанность всех его заданий, а также единство государственного плана, планов министерств, республиканских и местных органов и предприятий. При этом принцип централизованного планового руководства сочетается с предоставлением необходимой самостоятельности и инициативы местным органам в разработке и осуществлении плановых заданий.

Широчайшее использование в планировании народного хозяйства творческой активности и инициативы трудящихся масс является коренной чертой социалистического планирования, одним из важнейших его принципов. Коммунизм осуществляется в результате сознательной творческой деятельности народа, руководимого Коммунистической партией. Всестороннее использование передового

[1] *В. И. Ленин*, Соч., т. 31, стр. 480.

производственного опыта трудящихся масс, их трудовой активности, решимости выполнить и перевыполнить план составляет одно из важнейших требований социалистического планирования. Партия и правительство решительно разоблачают и устраняют попытки установления отдельными хозяйственными организациями и предприятиями заниженных планов, которые никого не мобилизуют и заставляют работников ориентироваться на имеющиеся «узкие места» и достигнутые нормы в производстве.

Реальность народнохозяйственных планов не означает, что их задания могут быть легко выполнены и перевыполнены. Планы учитывают возможности и преимущества социалистической системы хозяйства, всё более широкое использование производственных резервов. Задания народнохозяйственного плана опираются на тщательное изучение наличных и возникающих возможностей роста социалистического производства, расширение материально-технической базы, непрерывный рост культурно-технического уровня трудящихся. «...строить пятилетний план развития,— говорил в своё время В. В. Куйбышев,— без принятия, как необходимой предпосылки, систематического повышения технического и культурного уровня, степени умения хозяйствовать, более полного учёта всех тех ресурсов и всех тех преимуществ, которыми располагает наша система хозяйства и т. д. и т. п., значит заниматься пустяковым делом, праздным и никому не нужным времяпровождением. Ибо назавтра же жизнь оставит далеко за собой все эти «хорошие» «реальные» проектировки» [1].

Максимальное использование в планировании возможностей и преимуществ социалистической системы хозяйства требует при составлении планов и в процессе их выполнения изыскания внутренних резервов производства, прежде всего повышения производительности общественного труда. Эта задача решается как путём экономии труда работников, занятых в производстве, так и путём экономии труда, овеществлённого в средствах производства. Изыскание источников экономии общественного труда при составлении народнохозяйственного плана и в процессе его выполнения является важным фактором

[1] *В. Куйбышев.* К работам над пятилетним планом, «Плановое хозяйство» № 3, 1936, стр. 38.

непрерывного роста общественного производства. При этом планирование развития и внедрения новой техники в особенности обеспечивает возрастающие возможности экономии общественного труда.

План ориентируется на передовых людей производства, открывающих всё новые и новые возможности роста производства. Задания плана рассчитываются на основе прогрессивных технико-экономических норм и равняются на показатели, достигнутые передовыми предприятиями и колхозами. Но вместе с тем ни один план не может учесть полностью всех резервов и возможностей социалистического хозяйства, которые выявляются в борьбе за план, в живой, творческой деятельности рабочих, колхозников, интеллигенции.

Научно обоснованное планирование и успешная борьба за выполнение планов требуют сочетания перспективного и текущего планирования. В. И. Ленин, вдохновитель создания первого государственного перспективного плана электрификации страны, в начальный период его осуществления требовал от Госплана максимума внимания к текущим хозяйственным планам, прежде всего разрешения вопросов топлива, транспорта, продовольствия. Хозяйственно-политические задачи и задания пятилетних планов определяют и те более конкретные задания, которые входят в состав годовых народнохозяйственных планов. В то же время годовые планы создают необходимые условия для успешного выполнения и перевыполнения перспективных задач путём мобилизации всех ресурсов и использования новых резервов, выявляющихся в процессе выполнения плана. В годовых планах в соответствии с отдельными решениями партии и правительства выдвигаются новые хозяйственные задачи, необходимость которых вытекает из складывающихся условий выполнения плана, обеспечения максимального удовлетворения материальных и культурных потребностей народа.

Одним из важнейших принципов планирования является единство составления и выполнения народнохозяйственного плана, необходимость постоянной систематической проверки выполнения плана, контроля за успешным осуществлением всех его количественных и качественных заданий. Проверка выполнения плана тесно связана с конкретным директивным характером народнохозяйственного плана, что обусловливает адресность его заданий, необхо-

димость выделения во всех его разделах плановых заданий по министерствам, ведомствам и другим организациям, отвечающим за его выполнение. Министерства, ведомства, республиканские и местные организации должны точно и своевременно доводить государственный план до каждого предприятия и обеспечить его выполнение по всем количественным и качественным показателям.

Проверка выполнения плана является неразрывной составной частью планирования. Составлением плана не заканчивается, а лишь начинается плановая работа. План, не связанный с проверкой исполнения, с организацией трудящихся масс на борьбу за выполнение плана, имеет бюрократический характер. Систематическая проверка выполнения плана необходима для постоянного совершенствования дела планирования во всех звеньях государственного управления. Поскольку утверждённый план развития народного хозяйства приобретает силу юридического закона, обязательного к выполнению, от всех хозяйственных организаций требуется строгое соблюдение государственной дисциплины, точное и своевременное выполнение всех заданий государственного плана.

ГЛАВА ВТОРАЯ

РАЗВИТИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

1. Создание планового хозяйства и развитие планирования до начала пятилеток

Великая Октябрьская социалистическая революция, установление диктатуры пролетариата, ликвидация капиталистической и утверждение социалистической собственности на основные средства производства создали условия для возникновения новых экономических законов и планомерного социалистического строительства, положили начало плановому хозяйству в СССР.

В знаменитых Апрельских тезисах В. И. Ленина, одобренных Всероссийской апрельской партийной конференцией 1917 г., была дана теоретически обоснованная, конкретная программа приступа к переходу от буржуазно-демократической революции к социалистической революции.

«В области экономической переходные меры сводились: к национализации всех земель в стране при конфискации помещичьих земель, к слиянию всех банков в один национальный банк и введению контроля над ним со стороны Совета рабочих депутатов, к введению контроля над общественным производством и распределением продуктов» [1].

VI съезд партии утвердил, исходя из этого, экономическую платформу партии, предусматривавшую первые шаги планомерного хозяйственного строительства государства рабочих и крестьян на путях к социализму. Основные пункты этой платформы: «конфискация помещичьей земли и национализация всей земли в стране,

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», Госполитиздат, 1953, стр. 177.

национализация банков, национализация крупной промышленности, рабочий контроль над производством и распределением» [1].

Принятая VI съездом экономическая платформа являлась частью ленинского плана превращения экономически отсталой России в передовую могучую социалистическую державу. Съезд указал на необходимость вмешательства в область производства в целях планомерного регулирования производства и распределения, что предполагало переход государственной власти в руки пролетариата.

Одним из первых декретов Советского государства явился декрет о земле, принятый II съездом Советов, отменившим помещичью собственность на землю без всякого выкупа и установившим, что право частной собственности на землю отменяется навсегда. Вся земля отчуждается безвозмездно, обращается во всенародное достояние и переходит в пользование всех трудящихся на ней; все недра земли, а также леса и воды общегосударственного значения переходят в собственность государства.

Советское государство немедленно после Октябрьской революции начало свою хозяйственно-организаторскую созидательную деятельность, укрепляя и развивая зачатки нового, социалистического уклада в лице ряда национализированных, ставших государственной собственностью предприятий. Первой практической школой, где рабочий класс учился управлять народным хозяйством, явился рабочий контроль над производством, возникший по инициативе рабочих ещё до Октября. В интересах планомерного регулирования народного хозяйства, как устанавливало утверждённое Советским правительством 14 ноября 1917 г. «Положение о рабочем контроле», во всех промышленных, торговых, банковых, сельскохозяйственных, транспортных, кооперативных, производительных товариществах и прочих предприятиях, имеющих наёмных рабочих или же дающих работу на дом, был введён рабочий контроль над производством, куплей-продажей продуктов и сырых материалов, хранением их, а также над финансовой стороной предприятия.

Рабочий контроль оправдал себя как действенное средство успешной работы промышленных предприя-

[1] «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 189.

тий в условиях того времени, как орудие борьбы с саботажем капиталистов в хозяйстве. Рабочий контроль быстро перерастал в управление промышленностью. В собственность государства всё больше переходили крупные предприятия и целые отрасли. Этот этап завершился массовой национализацией в июне 1918 г. крупных предприятий горной, металлургической, текстильной, электротехнической, лесопильной и деревообделочной, цементной, стекольной и керамической, кожевенной и мукомольной промышленности.

Одной из важнейших предпосылок социалистического планового хозяйства явилась национализация банков. В целях образования подлинно служащего интересам народа единого народного банка, как указывалось в декрете о национализации банков от 14 декабря 1917 г., банковское дело объявлялось государственной монополией и все существовавшие частные акционерные банки и банкирские конторы объединялись с Государственным банком. Это было сделано в интересах правильной организации народного хозяйства, решительного искоренения банковой спекуляции и освобождения рабочих, крестьян и всего трудящегося населения от эксплуатации банковым капиталом.

Монополия внешней торговли, установленная декретом Советского правительства в апреле 1918 г., также была одной из важнейших предпосылок строительства социалистической экономики и планирования народного хозяйства СССР.

Одновременно создавалась новая система советских хозяйственных органов. В декабре 1917 г. при Совете Народных Комиссаров был учреждён Высший совет народного хозяйства, перед которым ставится задача организации народного хозяйства и государственных финансов. С этой целью ВСНХ должен был разрабатывать общие нормы и планы регулирования экономической жизни страны, согласовывать и объединять деятельность центральных и местных регулирующих органов. Положением о ВСНХ, принятым в августе 1918 г., на Высший совет народного хозяйства были возложены функции регулирования и организации всего производства и распределения, а также управления национализированными предприятиями республики.

В течение первой половины 1918 г. было уничтожено хозяйственное господство российской буржуазии. Совет-

ская власть сосредоточила в своих руках все командные высоты народного хозяйства и этим заложила прочный фундамент советского планового хозяйства. Национализация земли, банков, промышленности, транспорта, которую Советское государство проводило, опираясь на объективный экономический закон обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил, означавшая ликвидацию частной собственности на основные средства производства, ликвидацию главных эксплуататорских классов, явилась базой социалистических производственных отношений.

Завершением в основном национализации промышленных предприятий начался переход к новому этапу социалистического строительства. Основные задачи хозяйственного строительства на этом этапе определялись борьбой за учёт и контроль над производством и распределением, за трудовую и общегосударственную дисциплину, за внедрение хозяйственного плана социалистического государства, за преодоление мелкобуржуазной стихии, спекуляции и торгашества. «Организация учета, контроль над крупнейшими предприятиями, превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом,— вот та гигантская организационная задача, которая легла на наши плечи»,— указывал В. И. Ленин в марте 1918 г.

В апреле 1918 г. В. И. Ленин выдвинул перед Академией наук задачу составления плана реорганизации промышленности и экономического подъёма России. В этот план должно было входить: рациональное *размещение* промышленности; рациональное, с точки зрения новейшей наиболее крупной промышленности и особенно трестов, слияние и сосредоточение производства в немногих крупнейших предприятиях; наибольшее обеспечение тогдашней Российской Советской Республике (без Украины и без занятых немцами областей) возможности *самостоятельно* снабдить себя *всеми* главнейшими видами сырья и промышленности. При этом особое внимание должно быть обращено на электрификацию промышленности и транспорта и на применение электричества в земледелии, а также на использование водных сил и ветряных двигателей вообще и в применении их к земледелию.

Планирование в этот период осуществлялось путём разработки бюджетно-финансовых и отдельных отраслевых планов, не охватывавших ещё тогда всех сторон производства. При отсутствии единого народнохозяйственного плана координация в планировании отдельных отраслей и предприятий осуществлялась путём мероприятий Советского правительства, а также планово-оперативной работы Высшего совета народного хозяйства.

Создание планомерной организации труда в общегосударственном масштабе опиралось на развёртывание творческой активности широких масс трудящихся. «Наша задача теперь, когда социалистическое правительство у власти,— писал Ленин в декабре 1917 г.,— организовать соревнование». Особое значение имело широкое участие рабочих и крестьян в решении главной экономической задачи в тот период — налаживании учёта и контроля.

Начавшаяся иностранная военная интервенция и гражданская война выдвинули новые задачи перед планированием, явившимся важным орудием Коммунистической партии и Советского государства в деле мобилизации ресурсов и усилий народа на дело обороны страны. Совет Рабочей и Крестьянской Обороны направлял работу по мобилизации народного хозяйства на нужды фронта. На первое место выдвигались задачи снабжения фронта боевыми пополнениями, продовольствием, обмундированием, вооружением, задачи организации военного производства, добычи и правильного использования топлива и продовольствия, поддержания транспорта.

В условиях войны, временного отторжения от Советской России важнейших промышленных, сырьевых, топливных и хлебных районов, в условиях экономической блокады, хозяйственной разрухи требовалась жёсткая централизация в планировании производства и распределения. В соответствии с политикой военного коммунизма была проведена дальнейшая национализация не только крупной, но также средней и мелкой промышленности, что позволило увеличить ресурсы предметов массового потребления. В области сельского хозяйства была установлена продовольственная развёрстка, которая дала возможность сосредоточить в руках государства необходимые ресурсы хлеба для снабжения в первую очередь армии и рабочих.

Плановое распределение государством наличных средств производства и предметов потребления позволило концентрировать силы и средства на отраслях и предприятиях, имевших первостепенное значение для обороны страны. Это явилось решающим условием для создания организованного крепкого тыла. В период гражданской войны и иностранной интервенции Коммунистическая партия и Советское государство планомерно развёртывали строительную работу, хотя масштабы её и были в то время ещё невелики. За годы войны были построены десятки новых промышленных предприятий, велись строительные работы на транспорте. Одновременно проводились восстановительные работы в освобождаемых от врага районах. Всё это свидетельствовало о могучих силах молодого советского строя, о росте социалистической экономики.

В ходе борьбы с интервентами и гражданской войны, в особенности после разгрома Деникина, Колчака, Юденича, когда уже определилась возможность перехода страны к мирному строительству, во весь рост встала задача создания единого государственного хозяйственного плана, рассчитанного на длительный ряд лет. Задача эта была поставлена В. И. Лениным ещё в 1918 г.

В феврале 1920 г. сессией ВЦИК по инициативе В. И. Ленина было принято решение приступить к научной разработке и последовательному проведению в жизнь государственного плана развития народного хозяйства. В феврале 1920 г. была образована Государственная комиссия по электрификации России (ГОЭЛРО), приступившая к разработке плана электрификации страны. В составлении плана ГОЭЛРО принимало участие около 200 видных учёных и специалистов страны.

IX съезд Коммунистической партии, работавший в марте — апреле 1920 г., установил, что «основным условием хозяйственного возрождения страны является неуклонное проведение *единого хозяйственного плана*, рассчитанного на ближайшую историческую эпоху». В основу технической стороны плана съезд считал необходимым положить широкое использование электрической энергии, намечая следующие важнейшие этапы плановой электрификации страны:

«1. Разработка плана электрификации народного хозяйства и осуществление программы-минимум электрификации, т. е. выделение основных пунктов электроснабжения

и использование для этой цели *существующих* электрических станций, а также части строящихся в первоочередном порядке районных централей.

2. Постройка основных районных электрических станций первой очереди и основных линий электропередач с соответствующим расширением круга деятельности заводов для электротехнического оборудования.

3. Сооружение районных станций следующей очереди, дальнейшее развитие электрических сетей и последовательная электрификация важнейших производственных процессов.

4. Электрификация промышленности, транспорта и земледелия».

«План электрификации РСФСР», составленный под руководством и при ближайшем участии В. И. Ленина, в декабре 1920 г. был одобрен VIII Всероссийским съездом Советов и утверждён IX Всероссийским съездом Советов в 1921 г.

План ГОЭЛРО представлял собой научно обоснованную программу построения фундамента социалистической экономики. Основным стержнем этой программы явилась электрификация именно потому, что разрешение коренных задач восстановления и реконструкции народного хозяйства на началах социализма требовало ускоренного развёртывания крупной промышленности, непосредственно связанной с широким строительством электростанций и возможно более широким внедрением электроэнергии во всё народное хозяйство.

План ГОЭЛРО явился в условиях того времени замечательным образцом социалистического планирования. Впервые был создан рассчитанный на ряд лет большой перспективный государственный план, ставший орудием социалистического преобразования страны. В этом первом государственном плане великих работ получили своё конкретное выражение ленинские идеи о возможности и путях построения социалистического общества в СССР.

Хозяйственно-политические задачи плана получили глубокое экономическое обоснование, в нём нашли отражение новейшие достижения современной техники. Задания плана опирались на всестороннее изучение природных и трудовых ресурсов страны. При разработке плана ГОЭЛРО тщательно изучалось состояние хозяйства

довоенной России. Однако это делалось не для того, чтобы довоенные соотношения общественного производства принять на будущее. Наоборот, в соответствии с поставленными хозяйственно-политическими задачами план ГОЭЛРО предусматривал изменение пропорций между отраслями народного хозяйства и создание новых пропорций, соответствующих социалистической экономике.

План ГОЭЛРО исходил из ленинского положения о крупной машинной индустрии как материальной базе социализма. «Единственной материальной основой социализма,— говорил Ленин,— может быть крупная машинная промышленность, способная реорганизовать и земледелие. Но этим общим положением нельзя ограничиться. Его необходимо конкретизировать. Соответствующая уровню новейшей техники и способная реорганизовать земледелие крупная промышленность есть электрификация всей страны. Научную работу выработки плана такой электрификации РСФСР мы должны были выработать, и мы ее выполнили» [1].

Гениальные идеи В. И. Ленина о строительстве социализма получили выражение в знаменитой ленинской формуле: *«Коммунизм — это есть Советская власть плюс электрификация всей страны»*. Понимая электрификацию как материальную основу нового общества, В. И. Ленин подчёркивал, что это не только единственно правильный, но в то же время наиболее экономный в смысле затрат труда и времени путь восстановления разрушенного двумя войнами хозяйства, путь построения материальной базы социализма.

На основе электрификации становилось возможным широкое внедрение местных видов топлива, в частности торфа, в народное хозяйство, использование гидроресурсов. Механизация и электрификация шахт обеспечивали значительное повышение производительности труда в угольной промышленности. Новое размещение производительных сил, новое районирование страны, осуществление программы электрификации железных дорог наилучшим образом разрешали проблему транспорта. Вместе с тем подъём тяжёлой индустрии и транспорта и постепенное применение электроэнергии в сельскохозяйственном производстве должны были создать материальную основу для

[1] *В. И. Ленин,* Соч., т. 32, стр. 434—435.

перевооружения сельского хозяйства, выкорчёвывания корней капитализма в деревне и коренного разрешения продовольственной проблемы.

В письме (март 1921 г.) к В. И. Ленину И. В. Сталин оценивал план ГОЭЛРО как «мастерский набросок действительно *единого* и действительно *государственного* хозяйственного плана *без кавычек*. Единственная в наше время марксистская попытка подведения под советскую надстройку хозяйственно-отсталой России действительно реальной и единственно возможной при нынешних условиях технически-производственной базы» [1].

Хозяйственно-политические задачи плана ГОЭЛРО были воплощены в конкретных заданиях по отдельным отраслям народного хозяйства. План ГОЭЛРО, рассчитанный на 10—15 лет, намечал увеличение промышленного производства по сравнению с уровнем 1913 г. на 80—100%, а по сравнению с уровнем 1920 г.— более чем в 10 раз. Важнейшей частью плана ГОЭЛРО являлась программа строительства крупных электростанций. Первая очередь строительства предусматривала сооружение 30 тепло- и гидроэлектростанций мощностью 1 750 тыс. *квт*. По сравнению с 1913 г. мощность районных электростанций увеличивалась почти в 10 раз.

В области сельского хозяйства план ГОЭЛРО исходил из необходимости быстрейшей ликвидации продовольственных трудностей, преодоления отсталости сельского хозяйства. План намечал мероприятия по механизации, введению передовой агротехники и начальных шагов электрификации сельского хозяйства. В плане ГОЭЛРО была поставлена задача постепенной подготовки условий для обобществления сельского хозяйства. Советская власть, как указывалось в плане ГОЭЛРО, должна проводить систематическое воздействие на трудовое крестьянство, с разумной последовательностью подводя его ко всё более и более высоким типам обобществления сельскохозяйственного труда и высокому уровню сельскохозяйственной техники.

В области транспорта намечался рост грузооборота на 80—100% по сравнению с 1913 г. Намечена была обширная программа нового железнодорожного строительства

[1] *И. В. Сталин*, Соч., т. 5, стр. 50.

с электрификацией ряда наиболее напряжённых по грузообороту направлений.

Более высокими темпами намечалось развитие производства средств производства в промышленности. При увеличении продукции всей крупной промышленности в 1,8—2 раза по отношению к уровню 1913 г. производство средств производства намечалось увеличить в 2,2 раза, а производство предметов потребления — в 1,5 раза. Перспективным планом намечалось удвоение довоенного производства чугуна и железной руды, значительный рост производства цветных металлов, угля, нефти, строительных материалов.

Важной чертой плана ГОЭЛРО явилось балансовое обоснование его основных заданий. В нём даны элементы сводного топливного баланса, балансов металла, оборудования, строительных материалов. Наряду с основными материальными балансами был разработан расчёт финансового баланса электрификации, определивший средства для осуществления намеченной программы строительства электростанций, восстановления и развития промышленности и транспорта, а также источники покрытия потребных средств.

Одним из достижений плана ГОЭЛРО является разработка вопросов экономического районирования страны. В плане электрификации вся страна была подразделена на восемь основных экономических районов: Северный, Центрально-промышленный, Южный, Приволжский, Уральский, Западно-Сибирский, Кавказский и Туркестанский. По каждому из этих районов были разработаны комплексные планы, увязанные между собой, что дало возможность правильно определить перспективы межрайонного разделения труда.

План электрификации страны вызвал яростные нападки врагов социализма, пытавшихся сорвать разработку плана и его осуществление. Коммунистической партией были разоблачены враждебные социализму вылазки троцкистов, выдвинувших в противовес социалистическому плану восстановления и преобразования хозяйства страны на базе передовой техники свой «план» хозяйственного возрождения страны с помощью трудовых армий. Были разгромлены капитулянтские установки троцкистов и рыковцев, тормозивших работу ГОЭЛРО и кричавших о нереальности плана. Беспощадно разоблачая троцкист-

ско-рыковские измышления о плане, В. И. Ленин указывал на необходимость отбросить прочь «учёную» болтовню о плане и невежественное самомнение сановников, сочинявших многочисленные бюрократические «единые планы».

Задания плана ГОЭЛРО по основным показателям промышленности и их выполнение характеризуются следующими данными:

	Единица измерения	1920 г.	План ГОЭЛРО	1935 г.	1935 г. в % к плану ГОЭЛРО
Валовая продукция промышленности (в % к 1913 г.) .		13,7	180—200	570,8	в 3,2—2,9 раза
Уголь	млн. *т*	8,6	62,3	108,9	175
Нефть (без газа) . .	»	3,8	11,8—16,4	25,1	213—153
Торф	»	1,4	16,4	18,5	113
Железная руда . . .	»	0,164	19,6	27,1	138
Чугун	»	0,116	8,2	12,5	152
Сталь	»	0,194	6,5	12,5	192
Алюминий	тыс. *т*	—	9,8	25,0	255

В решительной борьбе с врагами социализма Коммунистическая партия и Советская власть добились досрочного выполнения исторического плана электрификации России. План ГОЭЛРО, рассчитанный на 10—15 лет, намечал ввод в действие более 1,5 млн. *квт* на новых районных электростанциях. Фактически же к концу 1935 г.— за 15 лет — на электростанциях Главэнерго и крупных промышленных станциях районного значения было введено 4,3 млн. *квт* новой мощности.

Основные ленинские идеи, заложенные в плане электрификации России, получили своё дальнейшее развитие в деятельности Советского государства и Коммунистической партии по планированию в годы борьбы за восстановление народного хозяйства и социалистической индустриализации страны.

На рубеже нового периода в развитии Советской страны, когда после победы над интервентами и белогвардейцами совершался переход к мирной работе по восстановлению народного хозяйства, при Совете Труда и Обороны создаётся Государственная плановая комиссия. В ленинском положении о Госплане были сформулированы следующие задачи Госплана:

«а) Разработка единого общегосударственного хозяйственного плана, способов и порядка его осуществления.

б) Рассмотрение и согласование с общегосударственным планом производственных программ и плановых предположений различных ведомств, а также областных (хозяйственных) организаций по всем отраслям народного хозяйства и установление очередности работ.

в) Выработка мер общегосударственного характера по развитию знаний и организации исследований, необходимых для осуществления плана государственного хозяйства, а также по использованию и подготовке потребного персонала.

г) Выработка мер по распространению в широких кругах населения сведений о плане народного хозяйства, о способах его осуществления и формах соответственной организации труда» [1].

С переходом к мирной работе по восстановлению народного хозяйства и введением новой экономической политики изменяются условия и формы планирования народного хозяйства. Социалистическое государство широко применяло в области сельского хозяйства методы экономического регулирования путём развития товарно-денежных отношений, системы цен, налогов и других экономических мероприятий, основанных на использовании закона стоимости в советской экономике. Государственная промышленность перестраивала свою работу на началах хозяйственного расчёта.

В. И. Ленин подчёркивал, что «...новая экономическая политика *не меняет* единого государственного хозяйственного плана и *не выходит* из его рамок, а меняет *подход* к его осуществлению» [2]. В начальный период нэпа работа Госплана сосредоточивалась главным образом на текущем

---

[1] «Ленинский сборник» XX, Партиздат, 1932, стр. 25.

[2] *В. И. Ленин,* Соч., т. 35, стр. 456.

планировании, разработке отраслевых хозяйственных планов, обеспечивавших в первую очередь разрешение вопросов продовольствия, топлива, развития транспорта и электрификации.

В первые годы осуществления новой экономической политики были достигнуты значительные успехи в создании предпосылок для усиления народнохозяйственного планирования в новых условиях. Эти предпосылки заключались: в создании твёрдой валюты, организации советского кредита, накоплении материальных фондов, допускающих маневрирование ими, создании и укреплении таких форм организации хозяйства, как советские тресты и синдикаты, наличии ряда отдельных, построенных на основе опыта, текущих планов. Капиталистические элементы города и деревни пытались в условиях новой экономической политики добиться, при поддержке реакционных кругов капиталистических стран и их агентуры внутри страны, ликвидации Советской власти и реставрации капитализма. В борьбе против диктатуры пролетариата враги социализма — агенты внутренней контрреволюции и иностранной буржуазии пытались сорвать осуществление планов Советского государства и превратить новую экономическую политику, рассчитанную на построение социализма, в политику реставрации капитализма.

Опираясь на командные высоты в народном хозяйстве, социалистическое государство быстрыми темпами осуществляло планомерное восстановление народного хозяйства, успешно боролось за преобладание обобществлённого, социалистического сектора в условиях тогдашней многоукладной экономики, ограничивая и вытесняя капиталистические элементы и направляя развитие народного хозяйства по пути к социализму. Коммунистическая партия при этом исходила из объективных законов социализма, назревших потребностей материальной жизни растущего социалистического общества, руководствуясь гениальным ленинским учением о построении социализма в нашей стране на базе её индустриализации и коллективизации сельского хозяйства.

К концу восстановительного периода на основе роста и укрепления социалистических отношений в советской экономике были созданы условия для перехода от разработки отраслевых планов к составлению годовых контрольных цифр, охватывающих всё народное хозяйство и

представляющих собой конкретные плановые установки и задания директивного характера по различным отраслям и сторонам хозяйственной жизни страны. На 1925/26 г. Госпланом впервые были разработаны контрольные цифры развития народного хозяйства. Но эти контрольные цифры, так же как и контрольные цифры на 1926/27 г., составленные при участии буржуазных экономистов, бухаринцев и троцкистов, пробравшихся в Госплан, не давали правильной перспективы и не были приняты партией и правительством. В августе 1927 г. объединённый Пленум ЦК и ЦКК Коммунистической партии принял общие директивы по составлению контрольных цифр на 1927/28 г. Разработанные на основе директив партии и правительства и утверждённые контрольные цифры на 1927/28 г. давали не только правильную народнохозяйственную ориентировку, но в значительной мере приближались к народнохозяйственному оперативному плану. Директивная роль годовых контрольных цифр в последующие годы всё более повышается.

2. Довоенные пятилетние планы

Успешное восстановление народного хозяйства, развёртывание борьбы за осуществление социалистической индустриализации страны и решительный курс, взятый Коммунистической партией на построение социализма в СССР, выдвинули перед народнохозяйственным планированием новые задачи.

Организация планомерного наступления социализма против капиталистических элементов по всему фронту народного хозяйства, укрепление планового начала и осуществление крупных строительных работ определили необходимость составления, наряду с годовыми заданиями, пятилетних планов развития народного хозяйства. Директивы к составлению первого пятилетнего плана рассматривались объединённым Пленумом ЦК и ЦКК ВКП(б) в октябре 1927 г. и были приняты XV съездом партии. Съезд поручил Центральному Комитету партии обеспечить разработку пятилетнего плана с таким расчётом, чтобы он был поставлен на рассмотрение ближайшего съезда Советов, привлекая к тщательному и всестороннему обсуждению проекта плана все местные советские, профессиональные, партийные и другие организации.

Одной из важнейших задач при разработке первого пятилетнего плана было установление правильных пропорций между производством средств производства и производством предметов потребления, между промышленностью и сельским хозяйством, накоплением и народным потреблением.

В директивах XV съезда Коммунистической партии к составлению плана первой пятилетки указывалось: «В соответствии с политикой индустриализации страны в первую очередь должно быть усилено *производство средств производства* с тем, чтобы рост тяжёлой и лёгкой индустрии, транспорта и сельского хозяйства, т. е. предъявляемый с их стороны производственный спрос, был в основном обеспечен внутренним производством промышленности СССР. Наиболее быстрый темп *развития* должен быть придан тем отраслям тяжёлой индустрии, которые подымают в кратчайший срок экономическую мощь и обороноспособность СССР, служат гарантией возможности развития в случае экономической блокады, ослабляют зависимость от капиталистического мира и содействуют преобразованию сельского хозяйства на базе более высокой техники и коллективизации хозяйства» [1].

XV съезд партии указал на необходимость скорейшего осуществления плана электрификации, развития чёрной и цветной металлургии, особенно производства качественных металлов, химической промышленности, прежде всего в части производства удобрений, дальнейшего развития топливной промышленности, общего и сельскохозяйственного машиностроения, судостроения, электропромышленности, золото-платиновой промышленности. Именно этим отраслям в плане первой пятилетки были приданы наибольшие темпы развития.

Развитие производства средств производства в планировании народного хозяйства не отрывается, а непосредственно связывается с увеличением производства предметов потребления. Директивы XV съезда партии к составлению первого пятилетнего плана указывали: «В области соотношения *между развитием тяжёлой и лёгкой индустрии* равным образом необходимо исходить из оптимального сочетания обоих моментов. Считая правильным

[1] «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, изд. 7, стр. 337.

перенесение центра тяжести в производство средств производства, нужно при этом учитывать опасность слишком большой увязки государственных капиталов в крупное строительство, реализующееся на рынке лишь через ряд лет; с другой стороны, необходимо иметь в виду, что более быстрый оборот в лёгкой индустрии (производство предметов первой необходимости) позволяет использовать её капиталы и для строительства в тяжёлой индустрии при условии развития *лёгкой* индустрии» [1].

В директивах XV съезда партии к составлению первого пятилетнего плана говорилось: «При построении пятилетнего хозяйственного плана нужно исходить из разрешения задач, которые связаны с основными диспропорциями нашего хозяйства: диспропорцией *между промышленностью и сельским хозяйством,* которая (диспропорция) далеко не изжита, несмотря на более быстрый, чем рост сельского хозяйства, рост индустрии; диспропорцией между ценами на продукты промышленности и сельского хозяйства (рыночные «ножницы»); диспропорцией между спросом *на промышленное сырьё,* являющееся продуктом сельского хозяйства (хлопок, кожа, шерсть и т. д.) и его предложением; наконец, диспропорцией между количеством рабочих рук в деревне и реальной возможностью их хозяйственного использования (так наз. «аграрное перенаселение»)».

В области соотношения между производством и потреблением XV съезд партии в директивах по составлению первого пятилетнего плана указывал, что «нельзя исходить из *одновременно* максимальной цифры того и другого (как этого требует оппозиция теперь), ибо это неразрешимая задача, или исходить из одностороннего *интереса накопления* в данный отрезок времени (как того требовал Троцкий, выставляя пароль жёсткой концентрации и усиленного нажима на рабочих в 1923 г.), или исходить из одностороннего *интереса потребления.* Принимая во внимание и относительную противоречивость этих моментов и их взаимодействие и связанность, причём с точки зрения развития на длительный срок интересы эти, в общем, совпадают, необходимо исходить из оптимального сочетания обоих этих моментов».

---

[1] «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, стр. 334.

В ходе составления первого пятилетнего плана партия разоблачила многочисленные варианты «плана», с которыми выступали троцкисты и правые оппортунисты. Прикрываясь болтовнёй о «сверхиндустриализации», троцкисты в противовес политике ускоренных темпов социалистической индустриализации выдвинули в проекте плана «ОСВОК» (Особого совещания по восстановлению основного капитала) капитулянтскую затухающую кривую капиталовложений и темпов развития промышленности. В противовес пятилетке правые реставраторы капитализма выдвинули «двухлетку», которая главное внимание направляла на развитие кулацкого сельского хозяйства и пыталась всячески сократить ассигнования на индустриализацию страны. Все эти попытки врагов народа сорвать план великих работ были разбиты. XVI конференция ВКП(б) в апреле 1929 г. приняла пятилетний план в его «оптимальном» варианте, отвергнув защищавшийся правыми капитулянтами так называемый «минимальный» вариант пятилетки, содержавший заниженные темпы социалистического строительства.

Основная задача плана первой пятилетки, как указывал И. В. Сталин, заключалась в том, чтобы:

а) перевести нашу страну с её отсталой, подчас средневековой техникой — на рельсы новой, современной техники;

б) превратить СССР из страны аграрной и немощной, зависимой от капризов капиталистических стран,— в страну индустриальную и могучую, вполне самостоятельную и независимую от капризов мирового капитализма;

в) вытеснить до конца капиталистические элементы, расширить фронт социалистических форм хозяйства и создать экономическую базу для уничтожения классов в СССР, для построения социалистического общества;

г) создать в нашей стране такую индустрию, которая была бы способна перевооружить и реорганизовать не только промышленность в целом, но и транспорт, но и сельское хозяйство — на базе социализма;

д) перевести мелкое и раздроблённое сельское хозяйство на рельсы крупного коллективного хозяйства, обеспечить тем самым экономическую базу социализма в деревне и ликвидировать таким образом возможность восстановления капитализма в СССР;

е) создать в стране все необходимые технические и экономические предпосылки для максимального поднятия обороноспособности СССР.

Задачи, поставленные Коммунистической партией в пятилетнем плане, вытекали из совокупности внутренних и внешних условий развития страны, являлись глубокой экономической и политической необходимостью. Партия выдвигала эти задачи в плане первой пятилетки, исходя из того, что для их осуществления были обеспечены необходимые предпосылки в результате успешного восстановления народного хозяйства, ограничения и вытеснения капиталистических элементов и развёртывания быстрыми темпами социалистической реконструкции народного хозяйства на базе индустриализации.

Выполнение первой пятилетки осуществлялось в условиях ожесточённой классовой борьбы. В результате самоотверженной работы и энтузиазма трудящихся масс, развёртывания социалистического соревнования, твёрдого руководства партии и правительства, реализации преимуществ советской системы хозяйства первый пятилетний план был выполнен досрочно, вместо пяти лет — в четыре года.

Осуществляя первую пятилетку, партия проводила политику *наиболее* ускоренных темпов развития тяжёлой промышленности, организуя пафос нового строительства.

В итоге успешного выполнения плана первой пятилетки был построен фундамент социалистической экономики и СССР окончательно утвердился на социалистическом пути. Из отсталой, аграрной страны Советский Союз превратился в могучую индустриальную державу, страну самого крупного в мире социалистического сельского хозяйства.

Социалистическая реконструкция сельского хозяйства определила большие сдвиги в планировании народного хозяйства. При преобладании мелкотоварного сельского хозяйства и при наличии капиталистических элементов в городе и деревне государственное планирование не охватывало всего народного хозяйства. «Было бы ошибочно преуменьшать роль и значение планирования,— указывал И. В. Сталин в 1928 г., говоря о причинах хлебных затруднений.— Но было бы ещё большей ошибкой преувеличивать роль планового начала, думая, что мы уже достигли той степени развития, когда имеется возможность планировать и регулировать всё и вся.

Не следует забывать, что кроме элементов, поддающихся нашему плановому воздействию, в составе нашего народного хозяйства имеются ещё другие элементы, не поддающиеся пока что планированию, имеются, наконец, враждебные нам классы, которые не могут быть преодолены в порядке простого госплановского планирования» [1].

В результате успехов индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, на основе более высокого уровня социалистического обобществления производства методы планирования, применявшиеся в промышленности, в известной степени стали переноситься на сельское хозяйство. Так, например, государственные задания по росту посевных площадей и агротехническим мероприятиям доводились до местных органов и отдельных колхозов. Планирование промышленности, транспорта, товарооборота, государственной и кооперативной торговли могло быть в большей мере увязано с поступлением сельскохозяйственного сырья и продовольствия от колхозов и совхозов. Но при этом учитывались особенности колхозно-кооперативных предприятий в отличие от государственных в части распределения и использования продукции, трудовых и финансовых ресурсов. Новый, более высокий уровень планирования в период первой пятилетки получил своё выражение в том, что начиная с 1931 г. годовые задания по народному хозяйству утверждаются уже не в качестве контрольных цифр, а как народнохозяйственный план.

Новым крупным шагом вперёд в планировании народного хозяйства СССР были разработка и осуществление второго пятилетнего плана (на 1933—1937 гг.), утверждённого решением XVII съезда Коммунистической партии (январь — февраль 1934 г.). Основной политической задачей второй пятилетки были окончательная ликвидация всех эксплуататорских классов, полное уничтожение причин, порождающих эксплуатацию человека человеком и разделение общества на эксплуататоров и эксплуатируемых, завершение в основном строительства социализма в СССР. Основная хозяйственная задача второй пятилетки состояла в завершении технической реконструкции народного хозяйства.

---

[1] *И. В. Сталин,* Соч., т. 11, стр. 81—82.

Дальнейшее повышение уровня планирования в годы второй пятилетки по сравнению с первой пятилеткой нашло своё выражение, во-первых, в более полном охвате государственным планированием всех отраслей народного хозяйства. Прямые государственные задания относились не только к промышленности, но всё в большей мере и к сельскому хозяйству, что явилось результатом победы социализма в деревне. Более полно были охвачены в плане промышленность и транспорт. Если первый пятилетний план намечал задания по крупной промышленности, железнодорожному и водному транспорту, то план второй пятилетки включал всю промышленность и все виды транспорта. Во-вторых, в плане второй пятилетки были значительно более в сравнении с первой пятилеткой конкретизированы задания по отдельным отраслям. Так, например, план промышленного производства в связи с развитием промышленности, возникновением новых отраслей и производств охватывал больший круг отраслей и включал задания по более широкой номенклатуре промышленной продукции. В-третьих, важной чертой плана второй пятилетки явился более высокий уровень технико-экономического планирования, что получило своё выражение в системе технико-экономических показателей плана. Эта особенность второго пятилетнего плана была связана с основной хозяйственной задачей плана — завершением технической реконструкции народного хозяйства. Наконец, в-четвёртых, составление плана второй пятилетки опиралось на более высокий в сравнении с первым пятилетним планом уровень балансового планирования. При разработке заданий плана широко применялась система плановых балансов — натуральных, финансовых и баланса рабочей силы.

«Победа социализма,— отмечал В. В. Куйбышев,— значительно расширила базу планирования. Второй пятилетний план показывает, что дело планирования мы продвинули настолько вперёд, что буквально не оставляем ни одного участка хозяйственной, культурной и научно-исследовательской работы вне плана и планирования» [1].

В ходе второй пятилетки возникло и быстро развернулось стахановское движение, распространение которого оказало большое влияние на темпы роста промышленности и других отраслей народного хозяйства.

---

[1] *В. В. Куйбышев,* Статьи и речи, Партиздат, 1937, стр. 456.

В итоге второй пятилетки, выполненной, как и первый пятилетний план, досрочно, в нашей стране была осуществлена в основном первая фаза коммунизма — социализм. Советский Союз сложился как мощное социалистическое государство и закончил в основном техническую реконструкцию народного хозяйства. Полностью решена была труднейшая задача социалистической революции — коллективизация сельского хозяйства: мелкое единоличное крестьянское хозяйство в подавляющей массе своей было переведено на коллективные рельсы, кулачество как класс было ликвидировано.

Социалистическая государственная и кооперативно-колхозная собственность на производственные фонды к концу второй пятилетки составляла 98,7% всех производственных фондов в стране. Удельный вес социалистического хозяйства в национальном доходе СССР составил в 1937 г. 99,1% против 44% в 1928 г. Развитие и укрепление новых, социалистических производственных отношений явилось главной, решающей силой, определившей мощный рост производительных сил.

На основе успешного выполнения второго пятилетнего плана Советский Союз вступил в новую полосу развития, в полосу завершения строительства социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму. XVIII съезд Коммунистической партии (март 1939 г.) утвердил задания третьего пятилетнего плана, предусматривавшие развёртывание материально-технической базы коммунизма и дальнейшее развитие социалистического строительства. Важнейшим решением съезда было установление основной экономической задачи СССР — догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны Европы и Соединённые Штаты Америки в экономическом отношении, т. е. по объёму промышленного производства на душу населения. Разрешение этой задачи требовало быстрого развития материально-технической базы коммунизма для осуществления перехода от первой фазы коммунизма ко второй его фазе.

Намечая всемерное развитие тяжёлой промышленности, особенно машиностроения, третий пятилетний план поставил задачи — поднять за годы пятилетки уровень народного потребления в полтора-два раза и осуществить крупный шаг в повышении культурно-технического уровня

рабочего класса до уровня работников инженерно-технического труда.

Основные задания третьего пятилетнего плана за три с половиной года пятилетки успешно выполнялись, несмотря на военные действия, имевшие место в этот период на границах Советского Союза. Нападение гитлеровской Германии на Советский Союз в 1941 г. прервало осуществление пятилетнего плана и нарушило мирную строительную работу в нашей стране.

Достигнутый в 1940 г. уровень развития народного хозяйства СССР характеризовался следующими данными:

	Единица измерения	1913 г.	1940 г.	Во сколько раз уровень 1940 г. выше уровня 1913 г.
Национальный доход СССР	млрд. руб.	21,0	128,3	6,1
Валовая продукция всей промышленности (в ценах 1926/27 г.)	»	16,2	138,5	8,5
В том числе:				
Производство средств производства	»	5,4	84,8	15,7
Производство предметов потребления	»	10,8	53,7	4,6
Чугун	млн. *т*	4,2	15,0	3,6
Сталь	»	4,2	18,3	4,4
Уголь	»	29,1	166,0	5,7
Нефть	»	9,2	31,0	3,4
Электроэнергия	млрд. *квт-ч*	1,9	48,3	25,4
Машиностроение и металлообработка	млрд. руб.	1,4	50,2	35,9
Товарное зерно	млн. *т*	21,6	38,3	1,8
Хлопок-сырец	»	0,74	2,7	3,6
Грузооборот железнодорожного транспорта	млрд. *т-км*	65,7	415,0	6,3
Численность рабочих и служащих в народном хозяйстве	млн. человек	11,4	31,5	2,8

В основу трёх довоенных пятилеток была положена генеральная установка партии на социалистическую индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства. Социалистическая индустриализация диктовалась всей внутренней и международной обстановкой развития Советского Союза, позволяла ликвидировать противоречие между передовым государственным и общественным строем и отсталой технико-экономической базой, обеспечивала независимость и обороноспособность страны.

В отличие от капиталистической индустриализации советская политика индустриализации была направлена в первую очередь на развитие тяжёлой индустрии и укрепление ведущей роли социалистической промышленности в народном хозяйстве СССР. Это позволило решить задачу индустриализации в неизмеримо более короткие сроки, чем в капиталистических странах. Особенностью советской политики индустриализации было также то, что индустриализация в нашей стране осуществлялась на основе внутренних источников накопления. В отличие от капиталистических стран для СССР были неприемлемы такие источники накопления, как военные и колониальные грабежи, кабальные займы и грабительские концессии.

В результате индустриализации страны в кратчайшие исторические сроки социалистическая промышленность заняла в народном хозяйстве СССР главенствующее место. При этом решающее значение имел рост производства орудий и средств производства в общем объёме промышленного производства. Соотношение в росте производства средств производства и производства предметов потребления в промышленности в годы довоенных пятилеток характеризуется следующими данными:

Удельный вес продукции в крупной промышленности (в %)	1913 г.	1928 г.	1932 г.	1937 г.	1940 г.
Группа «А»	42,9	46,2	55,8	59,1	62,8
» «Б»	57,1	53,8	44,2	40,9	37,2
Машиностроение	6,8	10,3	19,6	25,4	31,0

Удельный вес производства средств производства в продукции крупной промышленности повысился с 42,9% в 1913 г. до 62,8% в 1940 г. На основе преимущественного роста производства средств производства в промышленности и социалистической реконструкции сельского хозяйства были созданы условия для ускорения развития отраслей промышленности, производящих средства потребления.

Итоги довоенных пятилеток показали, что по темпам роста социалистическая промышленность стоит на первом месте в мире. Опираясь на огромные преимущества в темпах роста, Советский Союз достиг высокого уровня развития промышленности, особенно отраслей, производящих средства производства. В 1913 г. по объёму промышленного производства Россия находилась на пятом месте в мире. К началу второй пятилетки СССР выдвинулся на третье место в мире, а к началу третьей пятилетки — на второе место в мире и первое место в Европе, обогнав по общему объёму промышленности Германию, Англию, Францию.

Быстрый темп развития тяжёлой индустрии явился ключом к реконструкции сельского хозяйства. Политика коллективизации сельского хозяйства дала возможность ликвидировать положение, при котором Советская власть базировалась на двух разных основах — самой крупной и объединённой социалистической промышленности и раздроблённом мелкотоварном крестьянском хозяйстве. Преобразование мелкотоварного производства на основе коллективизации сельского хозяйства позволило создать социалистическую базу и ликвидировать капиталистические элементы в деревне. Коллективизация создала условия для расширенного социалистического воспроизводства в сельском хозяйстве, дала возможность применить в сельском хозяйстве новую мощную технику, использовать новейшие агрономические достижения и увеличить производство товарной сельскохозяйственной продукции.

Если до начала первой пятилетки преобладающая часть основных и оборотных фондов воспроизводилась в самом сельском хозяйстве (живая тягловая сила, семена, корма), то в течение довоенных пятилеток промышленность становится главным источником расширенного воспроизводства основных и оборотных фондов коллекти-

визированного сельского хозяйства. Ведущая роль социалистической промышленности в развитии материально-технической базы сельского хозяйства выразилась прежде всего в том, что всё большая часть основных производственных фондов сельского хозяйства воспроизводится силами промышленности, концентрируясь в машинно-тракторных станциях.

Рост парка машин в социалистическом сельском хозяйстве потребовал широкого поступления в сельское хозяйство запасных частей, горючего, электроэнергии. Всё в более широких масштабах осуществлялось снабжение сельского хозяйства минеральными удобрениями. Таким образом, расширились связи промышленности и сельского хозяйства по линии воспроизводства оборотных фондов.

Социалистическая реконструкция сельского хозяйства обеспечила условия расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве и дала возможность во всё возрастающих размерах увеличивать поступление сырья в промышленность и продовольствия для населения.

Для увеличения ресурсов сельскохозяйственной продукции, поступающей в народное хозяйство, решающее значение имела высокая товарность колхозного и совхозного производства. В то время как товарность зерна в единоличном крестьянском хозяйстве в 1926—1927 гг. составляла около 12%, товарность колхозно-совхозного производства в 1938 г. определялась в 40%. Одновременно значительно возросло производство технических культур, что позволило обеспечить рост отраслей лёгкой и пищевой промышленности.

В борьбе за успешное выполнение пятилетних планов были окончательно и полностью разоблачены и разгромлены троцкисты и правые реставраторы капитализма, агенты империалистических разведок, пытавшиеся сорвать политику индустриализации и коллективизации и тянуть партию на путь капиталистического развития. Три довоенные пятилетки обеспечили подготовку всей страны к активной обороне и создали условия, позволившие отразить натиск немецко-фашистских полчищ и добиться затем величайшей военной и экономической победы.

Великая Отечественная война советского народа против немецко-фашистских захватчиков открыла

новый период в развитии СССР. Война заставила перестроить всю работу на военный лад, превратила нашу страну в единый и всеобъемлющий тыл, обслуживающий фронт.

После нападения гитлеровской Германии на СССР правительство утвердило мобилизационный народнохозяйственный план на III квартал 1941 г., который ставил задачу резкого увеличения продукции военной промышленности и усиления военно-хозяйственной базы в тыловых районах СССР. В августе 1941 г. был утверждён военно-хозяйственный план на IV квартал 1941 г. и на 1942 г. по районам Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии. Задачам успешного ведения войны были подчинены последующие народнохозяйственные годовые планы, а также квартальные и месячные планы, которые составлялись в годы войны.

Социалистическое планирование в период войны характеризовалось рядом особенностей сравнительно с планированием мирного времени. При этом особо важное значение имели: возрастание роли и усиление централизованного распределения средств производства, предметов потребления, а также рабочей силы и финансов, что определялось необходимостью первоочередного удовлетворения нужд фронта; усиление текущего планирования, особенно квартального и месячного планирования, что определялось резко меняющимися условиями военного времени; усиление комплексного районного планирования, что связано было с временной оккупацией части территории страны, перебазированием промышленности на Восток и развернувшейся в годы войны работой по восстановлению хозяйства освобождённых районов.

Если на первом этапе войны гитлеровская Германия смогла использовать преимущества своего внезапного нападения на Советский Союз, то в ходе войны эти преимущества, как известно, оказались исчерпанными. Ход войны всё более определяли постоянно действующие факторы, к числу которых прежде всего относились прочность и незыблемость советского тыла.

Преодолев большие трудности первого этапа войны, социалистическая система хозяйства неуклонно развивалась, всё более раскрывая свои возможности и преимущества. Тем самым со всей очевидностью выявилось, что

экономическая основа Советского государства оказалась несравненно более жизнеспособной, чем экономика вражеских государств.

Рост военной экономики основывался на использовании под руководством партии и Советского государства величайших преимуществ плановой социалистической системы хозяйства и опирался на материально-техническую базу, созданную в период довоенных пятилеток. Советское правительство и Коммунистическая партия успешно использовали созданные за период пятилеток материальные возможности для развития военного хозяйства, обеспечили снабжение Советской Армии необходимым вооружением и продовольствием и накопление резервов для полного разгрома врага. Во второй половине периода войны на базе большого роста экономики успешно осуществлялось в возрастающих размерах плановое восстановление народного хозяйства в освобождаемых от врага районах.

3. Пятилетние планы послевоенного периода

В результате победоносного завершения Великой Отечественной войны перед советским народом встали задачи восстановления пострадавших районов страны, восстановления довоенного уровня промышленности и сельского хозяйства и затем превышения этого уровня в значительных размерах. Для осуществления этих задач необходимо было обеспечить восстановление и развитие прежде всего тяжёлой промышленности и железнодорожного транспорта, обеспечить дальнейший технический прогресс во всех отраслях, завершить послевоенную перестройку народного хозяйства, что было положено в основу послевоенного пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг., принятого Верховным Советом СССР в марте 1946 г. Решение этих задач отвечало глубоко назревшим потребностям развития социалистического общества после окончания Великой Отечественной войны, обеспечивало удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей советского народа.

Осуществление задач четвёртой пятилетки было связано с преодолением больших трудностей, вызванных

прежде всего огромным ущербом, который был нанесён народному хозяйству СССР гитлеровской Германией и её сателлитами.

Серьёзные затруднения пришлось преодолеть в осуществлении перевода народного хозяйства СССР с военных рельсов на рельсы мирного строительства. Послевоенная перестройка народного хозяйства представила собой немалые трудности экономического, организационного и технического порядка. Задачи первого года пятилетки пришлось осуществлять в тяжёлых условиях большой засухи 1946 г., сказавшейся на темпах восстановления сельского хозяйства в первые годы пятилетки.

Империалистические государства рассчитывали на то, что огромный ущерб, нанесённый нашей стране войной, подорвёт жизнеспособность социалистической экономики и сделает невозможным успешное разрешение задач, поставленных послевоенной пятилеткой. Враги надеялись на то, что Советский Союз окажется не в состоянии осуществить задачи послевоенного восстановления и развития народного хозяйства на основе внутренних ресурсов и возможностей. Но советский народ, возглавляемый Коммунистической партией, успешно преодолел трудности послевоенного периода и добился успешного выполнения четвёртой пятилетки. Задачи восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства СССР в послевоенный период осуществлялись на основе внутренних ресурсов страны героическими усилиями, напряжённым трудом советских людей.

Новым крупным шагом в развитии планирования народного хозяйства СССР явился пятый пятилетний план развития СССР на 1951—1955 гг., директивы по которому утверждены XIX съездом Коммунистической партии. Пятый пятилетний план продолжает линию предыдущих пятилеток на мирное развитие советской экономики, непрерывный рост социалистического хозяйства и повышение народного благосостояния. Успешное осуществление советским народом этого плана вновь демонстрирует перед всем миром великую жизненную силу социалистического строя, коренные преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической. «Мирное развитие советской экономики, намечаемое пятилетним планом, противостоит экономике капиталистических стран, идущих по пути милитаризации народного хозяйства, получения

наивысших прибылей для капиталистов и дальнейшего обнищания трудящихся» [1].

Директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану намечены показатели роста народного хозяйства СССР примерно в следующих размерах:

	1955 г. в % к 1950 г.
Национальный доход СССР	160
Промышленное производство	170
В том числе:	
Производство средств производства	180
Производство средств потребления	165
Производство продукции сельского хозяйства:	
зерно	140—150
хлопок-сырец	155—165
сахарная свёкла	165—170
подсолнечник	150—160
мясо и сало	180—190
шерсть	200—250

В директивах XIX съезда партии темпы роста производства средств производства (группа «А») были определены в размере 13% и производства предметов потребления (группа «Б»)— 11% при среднегодовом темпе роста всей валовой продукции промышленности примерно на 12%. При этом каждому проценту увеличения валовой продукции промышленности в текущей пятилетке соответствует почти в два раза больший объём продукции, чем в предыдущей пятилетке. Намеченный на пятую пятилетку ежегодный прирост производства чугуна, нефти, электроэнергии, хлопчатобумажных тканей и других важнейших видов продукции значительно превышает ежегодный прирост их выпуска в довоенные пятилетки.

В соответствии с основными задачами пятилетнего плана, требованиями закона планомерного развития народного хозяйства пятый пятилетний план наметил ускорение темпов роста ряда отраслей и производств тяжёлой промышленности, отстающих от потребностей народного

---

[1] «Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы», Госполитиздат, 1953, стр. 31.

хозяйства. В чёрной металлургии значительно увеличивается производство дефицитных видов проката, в частности толстолистовой мелкосортной стали, катанки, нержавеющей листовой стали. В больших размерах возрастает производство цветных металлов. В угольной промышленности в соответствии с потребностями чёрной металлургии предусмотрен более быстрый рост добычи угля для коксования. В пятом пятилетнем плане предусмотрены мероприятия по ликвидации отставания лесной промышленности от растущих потребностей народного хозяйства и значительному расширению производства строительных материалов.

Опережающими по сравнению со всем производством средств производства темпами предусмотрено увеличение производства продукции машиностроения как основы нового мощного технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства. Особо важной задачей машиностроения в пятой пятилетке является обеспечение оборудованием электрических станций, предприятий чёрной и цветной металлургии, строительства заводов по переработке нефти, производству искусственного жидкого топлива и химической промышленности. В соответствии с широкими задачами механизации и автоматизации производства в пятом пятилетнем плане намечен значительный рост машин для механизации трудоёмких работ, подъёмно-транспортного оборудования, выпуска приборов управления и контроля, автоматики и телемеханики.

Рост промышленного и сельскохозяйственного производства требует в пятой пятилетке значительного развития транспорта. При увеличении железнодорожных перевозок за пятилетие на 35—40% в 1955 г. более быстрыми темпами должен возрасти грузооборот водного, автомобильного и воздушного транспорта. Важнейшей задачей в области железнодорожного транспорта является увеличение пропускной способности железных дорог, для чего в пятилетнем плане предусмотрены широкие мероприятия по увеличению ввода в действие вторых путей, новых железных дорог, по оборудованию участков автоблокировкой и автостопами, по механизации сортировочных горок.

Рост социалистического производства в пятой пятилетке основывается на дальнейшем оснащении всех отрас-

лей народного хозяйства новой техникой и росте производительности труда. В пятом пятилетнем плане решаются крупные задачи в области технического прогресса. Предусмотрено завершение в основном механизации тяжёлых и трудоёмких работ в промышленности и строительстве. Завершается механизация основных полевых работ в колхозах, широко развёртывается механизация трудоёмких работ в животноводстве, овощеводстве, садоводстве, работ по транспортировке, погрузке и разгрузке сельскохозяйственной продукции, по орошению, осушению заболоченных угодий и освоению новых земель. Осуществляется дальнейшая автоматизация производства, широкое развитие получает электрификация отраслей народного хозяйства.

Развитие производства и новой техники требует осуществления огромной программы капитального строительства, являющегося важнейшим фактором, определяющим темпы и направление развития отраслей народного хозяйства. Директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану намечено увеличение объёма государственных капитальных вложений в народное хозяйство примерно на 90% по сравнению с четвёртой пятилеткой.

Программа производства и строительства, установленная директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР, направлена на дальнейший рост материального благосостояния и культурного уровня народа. На основе роста всего общественного производства национальный доход СССР должен возрасти за пятилетие не менее чем на 60%. Это обеспечивает наряду с возрастанием накопления основных и оборотных фондов и удвоением государственных материальных и продовольственных резервов дальнейший рост народного потребления.

Основным источником осуществления намеченной пятым пятилетним планом программы производства, строительства и повышения благосостояния народа является улучшение качественных показателей работы отраслей и предприятий. Производительность труда должна возрасти за пятилетие в промышленности примерно на 50%, в строительстве — на 55, в сельском хозяйстве — на 40%. В промышленности за счёт производительности труда в пятой пятилетке намечено получить

около трёх четвертей всего прироста продукции. Высокие темпы роста производительности труда основываются на внедрении во все отрасли народного хозяйства передовой техники, усилении технической вооружённости труда и улучшении его организации, повышении культурно-технического уровня трудящихся, развитии массового социалистического соревнования, широком распространении в производстве передового опыта и методов работы новаторов производства.

На основе дальнейшего роста производительности труда и осуществления режима экономии должна быть значительно снижена себестоимость продукции, являющаяся основным показателем, характеризующим качество работы отраслей и предприятий. Пятилетним планом предусмотрено снижение себестоимости промышленной продукции примерно на 25%, стоимости строительных работ — не менее чем на 20, себестоимости тракторных работ МТС — примерно на 25, железнодорожных перевозок — на 15%.

В целях обеспечения успешного осуществления пятилетнего плана XIX съезд Коммунистической партии указал на необходимость мобилизовать внутрихозяйственные источники для дальнейшего роста социалистического накопления, добиваться строгого соблюдения государственной дисциплины и выполнения каждым предприятием производственного плана, неуклонно проводить на всех больших и малых участках хозяйственного строительства режим экономии, повышать рентабельность предприятий, оказывать всемерную поддержку новаторам производства в их стремлении увеличить производство.

Итоги за истекшие годы показывают, что задания пятилетнего плана в области промышленности успешно выполняются. Валовая продукция всей промышленности СССР возросла в 1953 г. по сравнению с 1950 г. на 45%. В 1953 г. объём промышленного производства примерно в 2,5 раза превысил уровень 1940 г. При этом производство средств производства в промышленности увеличилось в 1953 г. более чем в 3 раза по сравнению с 1940 г., а производство предметов потребления — примерно в 1,7 раза. Доля средств производства в продукции всей промышленности СССР возросла в 1953 г. до 70%.

Производство основных видов промышленной продукции в 1953 г. составило:

	Единица измерения	1953 г.	1953 г. к 1940 г.
Сталь	млн. *т*	38	более чем в 2 раза
Уголь	» »	320	193%
Нефть	» »	52	170%
Цемент	» »	16	почти в 3 раза
Электроэнергия	млрд. *квт-ч*	133	2,8 »
Продукция химической промышленности	—	—	3 »
Производство машин и оборудования	—	—	3,8 »
Хлопчатобумажные ткани	млрд. *м*	5,3	134%
Шерстяные ткани	млн. »	200	170%
Шёлковые ткани	» »	400	более чем в 5 раз
Сахар	млн. *т*	3,6	170%
Животное масло	тыс. »	400	180%

В 1954 г. валовая продукция всей промышленности СССР выросла по сравнению с 1953 г. на 13% и превысила уровень 1950 г. на 65%. Этот прирост, а также установленное планом на 1955 г. увеличение промышленной продукции обеспечивают досрочное выполнение задания пятого пятилетнего плана по промышленности. При росте валовой продукции промышленности в 1955 г. на 80% по сравнению с 1950 г. продукция тяжёлой индустрии возрастёт на 84%.

На базе развития тяжёлой индустрии расширилось производство товаров народного потребления. В 1954 г. увеличилось производство всех видов промышленных и продовольственных товаров. Выпуск шерстяных тканей возрос по сравнению с предыдущим годом на 17%, шёлковых тканей — на 29, хлопчатобумажных тканей — на 6, кожаной обуви — на 7, чулочно-носочных изделий — на 10% при улучшении ассортимента продукции и более значительном возрастании выпуска изделий, пользующихся повышенным спросом населения.

В 1954 г. увеличилась продажа населению продовольственных товаров. Например, продажа мяса и мясопродуктов возросла по сравнению с 1953 г. на 16%, рыбы и рыбопродуктов — на 18, молока и молочных продуктов — на 10, масла растительного и других пищевых жиров — на 22, овощей на 15%.

На основе высокого уровня и ускоренного роста тяжёлой промышленности созданы необходимые условия для дальнейшего подъёма отраслей сельскохозяйственного производства. В 1954 г., несмотря на засуху в ряде важных районов страны, валовой сбор зерна в колхозах и совхозах и объём заготовок превысили уровень 1953 г.

Основой развития всего сельскохозяйственного производства является дальнейший значительный рост зернового хозяйства, от чего зависит разрешение проблемы животноводства, развитие других отраслей сельского хозяйства, обеспечение государственных хлебных резервов и необходимых экспортных фондов. Главным путём увеличения производства зерна является повышение урожайности зерновых культур во всех районах страны и сокращение потерь при уборке урожая. Вместе с тем крупным источником роста зернового производства является освоение целинных и залежных земель в районах Казахстана, Сибири, Урала, Поволжья и частично в районах Северного Кавказа. Уже в 1954 г.— первом году освоения целинных и залежных земель страна получила на этих землях дополнительно сотни миллионов пудов хлеба.

План подъёма целинных и залежных земель на 1954—1955 гг. перевыполнен уже в 1954 г. В истекшем году вспахано целинных и залежных земель 17 млн. 600 тыс. *га* при плановом задании 13 млн. *га*. Учитывая накопленный опыт и реальные возможности, партия и правительство поставили задачу довести уже в 1956 г. посевные площади на вновь осваиваемых землях не менее чем до 28—30 млн. *га*.

Крупнейшим источником увеличения производства зерна в стране является расширение посевов кукурузы с 3,5 млн. до 28 млн. *га* к 1960 г. Увеличение производства зерна и особенно такой высокоурожайной культуры, как кукуруза, позволит коренным образом решить вопрос создания кормовой базы для животноводства.

Коммунистическая партия и Советское правительство поставили задачу в течение ближайших лет достигнуть такого уровня развития животноводства, который позволил бы обеспечить удовлетворение растущих потребностей населения в продуктах питания и промышленности в сырье. Для решения этой задачи, как указал январский Пленум ЦК КПСС (1955 г.), необходимо, чтобы в ближайшие пять-шесть лет производство основных продуктов

животноводства было увеличено в два — два с лишним раза.

Колхозы, МТС и совхозы, используя в полной мере свои внутренние ресурсы и преимущества нового порядка планирования сельского хозяйства, имеют все возможности достичь установленного январским Пленумом ЦК КПСС уровня производства сельскохозяйственных продуктов на 1960 г. уже в ближайшие 2—3 года.

В обеспечении программы подъёма сельского хозяйства важное место занимают меры по повышению материальной заинтересованности колхозов, колхозников и работников МТС в развитии сельскохозяйственного производства и в увеличении его доходности, прежде всего в развитии отставших отраслей сельского хозяйства — животноводства, производства картофеля и овощей, льна-долгунца и конопли. Особо важное значение имеет при этом повышение заготовительных и закупочных цен на продукты животноводства и овощеводства, снижение норм обязательных поставок колхозами картофеля и овощей, устранение извращений в практике применения погектарного принципа обязательных поставок колхозами продукции сельского хозяйства. Одновременно для усиления материальной заинтересованности колхозов и колхозников в развитии общественного животноводства партия и правительство приняли меры по повышению заинтересованности колхозников в развитии личного подсобного хозяйства, уменьшив размер обложения сельскохозяйственным налогом и обязательные поставки колхозниками продукции животноводства.

Решающей силой в развитии колхозного производства являются в настоящее время машинно-тракторные станции, представляющие собой материально-техническую базу колхозного производства, охватывающие около трёх четвертей всех сельскохозяйственных работ в колхозах. Основная задача машинно-тракторных станций — всемерное повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур в колхозах, обеспечение роста общественного поголовья скота при одновременном повышении его продуктивности, увеличение валовой и товарной продукции земледелия и животноводства в обслуживаемых ими колхозах. Перед МТС поставлена задача завершить механизацию работ в полеводстве, широко развернуть механизацию трудоёмких процессов в животноводстве,

в производстве картофеля и овощей, внедрять в колхозное производство достижения науки и передовой практики, обеспечить дальнейшее организационно-хозяйственное укрепление колхозов и на этой основе повысить материальное благосостояние колхозников. В целях улучшения использования техники в МТС созданы постоянные механизаторские кадры. В соответствии с решениями сентябрьского Пленума ЦК КПСС в МТС для обслуживания колхозов направлено свыше 120 тыс. агрономов и зоотехников.

Партией и правительством была принята широкая программа усиления материально-технической базы сельского хозяйства.

В 1954 г. сельское хозяйство получило 137 тыс. тракторов общего назначения (в 15-сильном исчислении), 46 тыс. физических пропашных тракторов, 37 тыс. зерновых комбайнов, 15 тыс. комбайнов для уборки картофеля, около 200 тыс. самоходных и тракторных сеноуборочных машин, 116 тыс. грузовых автомобилей и много других высокопроизводительных машин для обработки почвы, посева и уборки урожая.

Выполнение программы дальнейшего развития сельского хозяйства потребовало осуществления крупных мер по улучшению руководства и планирования сельского хозяйства.

Февральско-мартовский Пленум ЦК КПСС вскрыл серьёзные недостатки в планировании сельского хозяйства. Существовавшая структура посевных площадей, как отметил Пленум, свидетельствовала о непродуманном, бесхозяйственном, шаблонном применении травопольной системы, без учёта особенностей различных районов страны, в результате чего произошло сокращение посевов зерновых культур, снизились валовые сборы крупяных, зернобобовых и зернофуражных культур. Партия и правительство приняли меры для устранения ошибок, допущенных при введении травопольных севооборотов, и для внесения изменений в структуру посевных площадей с тем, чтобы значительно увеличить посевы зерновых культур, особенно крупяных, зернобобовых и зернофуражных культур, за счёт сокращения посевов и распашки площадей низкоурожайных многолетних трав.

В планировании сельского хозяйства имела место чрезмерная централизация, сковывающая инициативу колхозов, МТС и совхозов в развитии сельскохозяйственного

производства. Существенным недостатком практики планирования сельского хозяйства являлась множественность показателей, связывающая инициативу работников мест и ведущая к раздуванию отчётности колхозов.

В практике планирования животноводства Госпланом СССР и Министерством сельского хозяйства допускался шаблонный подход при установлении плановых заданий по росту поголовья скота и повышению его продуктивности, что приводило к неполному использованию природных и экономических условий для развития животноводства. Серьёзной причиной отставания производства продуктов животноводства, как отметил январский Пленум ЦК КПСС, явилась неправильная практика планирования развития животноводства, выразившаяся в том, что при установлении планов и в оценке результатов их выполнения за основу бралось лишь количество скота и не устанавливались размеры валовой продукции животноводства с учётом необходимости увеличения производства мяса, молока, шерсти на 100 *га* земельных угодий.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР в постановлении «Об изменении практики планирования сельского хозяйства» 9 марта 1955 г. отметили, что в практике планирования сельского хозяйства допущены серьёзные недостатки и ошибки. Существующая система планирования сельского хозяйства характеризуется чрезмерной централизацией и большим количеством показателей. Для того, чтобы обеспечить государство всеми видами сельскохозяйственной продукции, совсем не требуется из центра доводить до колхозов и совхозов планы посева по всем культурам, планировать все виды скота и количество поголовья, не предоставляя возможности колхозам и совхозам проявлять инициативу в более правильном и рациональном ведении хозяйства.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым перейти на новый порядок планирования сельского хозяйства, при котором отправным началом должен быть объём товарной продукции. Отныне планирование сельскохозяйственного производства на основе заданий по объёму заготовок будет начинаться непосредственно в колхозах совместно с МТС и в совхозах и проводиться с учётом лучшего использования земельных угодий.

В государственном плане развития сельского хозяйства, утверждаемом Советом Министров СССР, пред-

усматривается объём заготовок продуктов полеводства и животноводства по обязательным поставкам, натуроплате за работы МТС, контрактации и закупкам в количествах, обеспечивающих потребности населения в продовольствии и промышленности в сельскохозяйственном сырье, а также объём тракторных работ, производимых МТС в колхозах. Плановые задания на предстоящий год по объёму заготовок продуктов полеводства и животноводства доводятся своевременно до колхозов. Исходя из государственных заданий и потребностей колхозов и колхозников в сельскохозяйственной продукции, колхозы с участием МТС по своему усмотрению определяют размер посевных площадей и продуктивность животноводства.

Учитывая, что продукция, которую сдают колхозы государству в порядке обязательных поставок, натуроплаты и закупок, составляет только часть всей колхозной продукции, а значительная её часть остаётся в распоряжении колхозов, новый порядок планирования предоставит колхозам большие возможности для проявления хозяйственной инициативы в использовании резервов колхозного производства.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали Госплан СССР сосредоточить внимание в области планирования сельского хозяйства на разработке перспективных планов, правильном размещении сельскохозяйственного производства по экономическим и природно-географическим зонам страны, балансовой увязке развития сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства, а также на контроле за выполнением плана развития сельского хозяйства и обеспечением страны необходимыми сельскохозяйственными продуктами.

В целях установления контроля за развитием всех отраслей сельского хозяйства, обеспечения выполнения плана производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов, правильного распределения техники, капиталовложений и других материальных ресурсов, направляемых в сельское хозяйство, на Госплан СССР возложены обобщение и анализ планов развития сельского хозяйства, представляемых местными органами.

Использование местными органами возможностей по производству и заготовкам продукции сельского хозяйства должно иметь непосредственное отношение к планированию распределения этой продукции.

Централизованное снабжение населения продуктами позволяет государству активно воздействовать на их производство и распределение, маневрировать продовольственными и сырьевыми ресурсами в интересах дальнейшего развития экономики и подъёма благосостояния трудящихся. Однако на практике снабжение до сих пор производилось независимо от уровня производства и заготовок продуктов в той или иной республике, без учёта того, как используются имеющиеся производственные возможности на местах.

Январский Пленум ЦК КПСС указал на необходимость покончить с такой практикой, которая на деле означала уравниловку в распределении продуктов, противоречащую принципам социализма. Следует развязать инициативу и поднять ответственность местных органов за увеличение производства продуктов и осуществлять снабжение с учётом полного использования местами своих ресурсов по производству и заготовкам.

В результате мер, принятых партией и правительством по развитию сельского хозяйства, расширению производства предметов народного потребления и дальнейшему развёртыванию советской торговли, розничный товарооборот в 1954 г. возрос по сравнению с 1950 г. на 80% (в сопоставимых ценах). Это означает выполнение пятилетки по товарообороту в четыре года. Однако спрос населения на ряд товаров удовлетворяется ещё недостаточно. Торгующие организации плохо изучают спрос населения, допускают ошибки в распределении и завозе товаров и слабо ведут борьбу за качество товаров, поставляемых промышленностью для продажи населению.

Задачи неослабного развития тяжёлой промышленности — основы социалистической экономики и укрепления оборонной мощи страны,— а также подъёма сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности требуют дальнейшего значительного роста производительности труда во всех отраслях народного хозяйства. В 1954 г. производительность труда в промышленности превысила уровень 1950 г. на 33%. Однако в ряде отраслей промышленности и строительстве имеет место серьёзное отставание в росте производительности труда, а задания пятилетнего плана в этой области не выполняются. Для того чтобы осуществить установленные директивами XIX съезда партии задания по росту производительности труда,

требуется напряжённая работа по изысканию резервов производства, более полному использованию производственных мощностей и оборудования, дальнейшему повышению технического уровня отраслей и предприятий, улучшению организации труда.

Партия и правительство осуществляют в настоящее время мероприятия по устранению излишней централизации в планировании с тем, чтобы более конкретно учитывать местные условия и возможности, шире использовать инициативу местных органов и широких масс трудящихся с целью выявления резервов и обеспечения высоких темпов развития производства. В настоящее время сокращено количество заданий в государственных годовых планах по промышленности, сельскому хозяйству и другим отраслям при сохранении планового руководства этими отраслями в руках государства, с тем чтобы эти задания непосредственно определялись министерствами и республиканскими организациями. Концентрация внимания центральных планирующих органов на важнейших вопросах развития народного хозяйства — прежде всего на установлении правильных пропорций в развитии отдельных отраслей, ликвидации «узких мест» в народном хозяйстве, максимальном использовании имеющихся резервов — позволит более полно использовать все преимущества плановой системы хозяйства в интересах успешного осуществления задач коммунистического строительства.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ СОСТАВЛЕНИЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА

1. Система показателей народнохозяйственного плана

Система показателей единого государственного плана развития народного хозяйства охватывает в настоящее время разнообразные стороны процесса расширенного социалистического воспроизводства. При этом наличие двух форм социалистической собственности определяет различия в системе планирования в государственном и колхозно-кооперативном секторах. Плановые задания всесторонне охватывают процесс воспроизводства на государственных предприятиях. Государство определяет производство, распределение, условия и факторы роста общественного продукта, производимого на государственных предприятиях. Колхозное производство основывается на средствах производства, находящихся в собственности государства (земля, машины), в то время как продукция является собственностью колхозов. Государство определяет решающие показатели производства и распределения сельскохозяйственной продукции, на основе которых колхозами разрабатываются и утверждаются годовые производственные планы. Товарная продукция колхозов реализуется в порядке обязательных государственных поставок по установленным погектарным нормам и заготовительным ценам, в порядке продажи государству и кооперативным организациям по закупочным ценам, поступает в виде натуроплаты МТС и частично реализуется на колхозном рынке. Сельскохозяйственная продукция, реализуемая в счёт обязательных поставок, закупок и натуроплаты МТС, непосредственно планируется государством. Сами

колхозы планируют объём всей продукции полеводства и животноводства на основе максимального использования закреплённой за ними земли.

В то время как величина доходов рабочих и служащих в виде заработной платы планируется государством, натуральные и денежные доходы колхозников непосредственно не устанавливаются в народнохозяйственном плане. Они планируются и устанавливаются самими колхозами в соответствии с объёмом продукции каждого колхоза (после выполнения обязательств перед государством и создания неделимых фондов производственного потребления) и распределением продукции по количеству и качеству труда.

По мере роста социалистического производства и усиления действия экономического закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства государственный народнохозяйственный план всё более широко охватывает развитие отраслей народного хозяйства и различные стороны социалистического расширенного воспроизводства. Однако в системе планирования народного хозяйства, особенно сельского хозяйства, до последнего времени имела место излишняя централизация. В общегосударственном народнохозяйственном плане нет необходимости устанавливать такие задания, которые более правильно могут быть определены местными органами и самими предприятиями с учётом всех местных особенностей и возможностей хозяйственного развития. Многие задачи успешно решаются в планах министерств, союзных республик, областей, районов, планах предприятий промышленности, транспорта, торговли, колхозов, совхозов, МТС. Единая система общегосударственного плана, планов министерств, республиканских и местных органов, планов предприятий и других хозяйственных организаций позволяет учесть в планировании народного хозяйства особенности различных отраслей, районов, предприятий и широко использовать творческую инициативу трудящихся масс в плановом ведении народного хозяйства.

Государственный план развития СССР включает в настоящее время следующие разделы: 1) производственная программа промышленности; 2) план развития сельского хозяйства; 3) план перевозок и развития связи; 4) план капитальных работ; 5) план развития и внедрения новой техники; 6) план государственного снабжения народного хозяйства; 7) план по труду и заработной плате; 8) план

по товарообороту и заготовкам; 9) план социально-культурных мероприятий; 10) план по себестоимости; 11) план развития народного хозяйства по союзным республикам и экономическим районам; 12) сводный раздел народнохозяйственного плана, включающий обобщающие показатели развития народного хозяйства и наиболее важные задания по отдельным отраслям.

Составной частью государственного планирования является планирование цен, финансов (государственный бюджет, кредитный и кассовый план Госбанка), а также планирование внешней торговли.

В различных разделах плана развития народного хозяйства получают своё отражение реальные связи и пропорции расширенного социалистического воспроизводства. Основой народнохозяйственного плана является производственная программа, определяющая задания по другим разделам плана — капитальным работам, материальному снабжению, перевозкам, труду, товарообороту и т. д. В то же время задания по этим разделам плана являются обоснованием производственной программы.

Так, например, необходимость обеспечения высоких темпов роста производства средств производства и повышения их удельного веса во всём общественном производстве требует направления капитальных вложений главным образом на развитие тяжёлой промышленности. Из общей суммы государственных капиталовложений, направляемых в народное хозяйство в 1955 г., более половины вкладывается в отрасли тяжёлой промышленности. Вместе с тем программа развития сельскохозяйственного производства, намеченная на ближайшие годы, обеспечивается ростом капитальных вложений на дальнейшее техническое вооружение сельского хозяйства, значительным увеличением поставки тракторов, комбайнов и других машин и оборудования, а также снабжением МТС, колхозов и совхозов горючим, минеральными удобрениями, строительными материалами.

Ведущее место в производственной программе занимает план производства социалистической промышленности (прежде всего производства машин и оборудования, металла, топлива, электроэнергии, химикатов), развитие которой проектируется более высокими темпами по сравнению с другими отраслями. В то время как производственная программа отраслей тяжёлой промышлен-

ности определяет по преимуществу материальное обеспечение производства и строительства, производственная программа сельского хозяйства, лёгкой и пищевой промышленности является материальной основой роста товарооборота и увеличения потребления населения. При этом учитывается поступление в товарооборот части продукции сельского хозяйства, продукции из импортных источников, а также соотношение в распределении ресурсов предметов потребления на рыночные и внерыночные фонды.

План промышленного производства получает своё выражение в заданиях по валовой и товарной продукции, по производству продукции в натуральном выражении, по ассортименту и качеству отдельных её видов, а также в заданиях по производственному кооперированию предприятий.

В государственном плане развития сельского хозяйства, утверждаемом Советом Министров СССР, предусматривается объём заготовок продукции полеводства и животноводства по обязательным поставкам, натуроплате за работы МТС, контрактации и закупкам в количествах, обеспечивающих потребности населения в продовольствии и промышленности в сельскохозяйственных продуктах, а также объём тракторных работ, производимых МТС в колхозах. Задания государственного плана по объёму заготовок и закупок доводятся до районов и колхозов, которые с участием МТС, исходя из количества необходимой к сдаче государству продукции полеводства и животноводства, по своему усмотрению определяют размер посевных площадей по культурам, а также продуктивность животноводства и количество скота по видам, исходя из наиболее рационального использования земельных угодий.

План сельскохозяйственного производства связан с производственной программой промышленности по линии обеспечения сырьём отраслей лёгкой и пищевой промышленности. С другой стороны, программа промышленного производства определяет план развития сельского хозяйства в части производства сельскохозяйственных машин, тракторов, запасных частей, химикатов, нефтепродуктов, строительных, лесных материалов и других средств производства, обеспечивающих материальное снабжение колхозов, совхозов и МТС.

В результате социалистической реконструкции сельского хозяйства и всё возрастающего обеспечения его

материально-технической базы тяжёлой индустрией дальнейшее развитие получила производственная смычка между промышленностью и сельским хозяйством. В сельское хозяйство за годы пятилеток были направлены сотни тысяч тракторов, десятки тысяч комбайнов и других машин. В 1953 г. в МТС имелось на 74% больше тракторов (в переводе на 15-сильные) и на 66% больше зерновых комбайнов, чем до войны.

В интересах дальнейшего развития сельского хозяйства значительно увеличивается техническое оснащение всех отраслей сельскохозяйственного производства, усиливается поступление запасных частей, горючего, минеральных удобрений, расширяется электрификация колхозов и совхозов. Одновременно возрастает поступление в колхозы автомашин, строительных и лесных материалов и других товаров производственного назначения через каналы советской торговли.

Осуществление правильных пропорций в развитии промышленности и сельского хозяйства является одной из важнейших задач планирования, диктуемых требованием основного экономического закона и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, которые находят выражение в политике партии по упрочению союза рабочего класса и колхозного крестьянства.

Намеченный объём производства обосновывается прежде всего путём планирования производственных мощностей в программе капитальных работ, которая определяет расширенное социалистическое воспроизводство основных фондов, рост производственных мощностей, развитие материально-технической базы народного хозяйства. Капитальные работы планируются в соответствии с программой развития производства, а также социально-культурного строительства на ближайший период и в перспективе. Планирование промышленного производства и распределения продукции, представляющей собой элементы основных фондов — оборудование, металл, цемент, лес, строительные материалы, определяет материальное обеспечение намеченного объёма капитальных работ.

Составными частями программы капитальных работ являются задания по объёму строительных работ, вводу в действие производственных мощностей, титульный список основных объектов капитального строительства, задания по строительству и вводу в действие жилой площади

и других объектов непроизводственного назначения, развитию строительной индустрии. Задания по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов увязывают производственную программу народнохозяйственного плана с планированием капитальных работ. При этом наряду с вводом в действие новых мощностей важнейшими источниками роста производства является увеличение мощностей действующих предприятий путём их реконструкции, установки нового оборудования, механизации, интенсификации производства и совершенствования технологических процессов.

Одной из основных задач планирования капитальных работ является ускорение ввода в действие основных фондов и производственных мощностей. Это достигается, во-первых, путём концентрации капиталовложений, материальных и трудовых ресурсов на строительстве важнейших отраслей и первоочередных объектов, во-вторых, путём сокращения сроков ввода в действие строек на основе механизации и широкого внедрения индустриальных методов строительства. Одним из недостатков в планировании капитальных работ является до настоящего времени распыление капиталовложений по многим стройкам, что ведёт к большому незавершённому строительству и крайнему удлинению сроков ввода в действие новых мощностей и основных фондов.

Наряду с всемерным ускорением ввода в действие основных фондов одной из задач планирования капитальных работ является такое развёртывание капитального строительства, которое обеспечило бы необходимый задел для развития строительства в последующий период. В каждый данный период план капитальных работ обеспечивает завершение определённого цикла строительных работ и начало нового цикла работ. Соотношение капиталовложений в продолжаемое и вновь начинаемое строительство решается в каждой отрасли конкретно, в зависимости от заданий в области производства и баланса производственных мощностей.

В техническом плане как составной части народнохозяйственного плана определяются задания по развитию и внедрению новой техники в народное хозяйство. В этом разделе плана получают своё непосредственное отражение задачи непрерывного совершенствования производства на базе высшей техники. Технический план должен обосновы-

вать производственную программу народнохозяйственного плана, обеспечивая необходимые условия роста производительности труда и экономию материальных ресурсов.

В технический план включаются наиболее крупные, имеющие народнохозяйственное значение задания по механизации трудоёмких и тяжёлых работ, автоматизации производственных процессов, освоению производства новых машин, механизмов, аппаратов и приборов, освоению производства новых материалов и продуктов, внедрению передовых технологических процессов, важнейшие научно-исследовательские, конструкторские и опытные работы по новой технике. Следует отметить, что до настоящего времени ещё не обеспечивается достаточно тесная увязка в планировании развития и внедрения новой техники и производственной программы, в частности, ввиду неразработанности методологии определения экономической эффективности технических мероприятий.

Задания в области развития и внедрения новой техники не только обосновывают план производства и строительства, но и оказывают определённое влияние на планирование структуры производства, особенно машиностроения. Вместе с тем технический план должен быть увязан с планом материально-технического снабжения, поскольку намечаемый объём технических мероприятий требует поступления в данную отрасль соответствующих видов оборудования и материалов.

В разделах по транспорту, связи, снабжению и товарообороту определяются задания в области планирования сферы распределения и обращения. Планирование транспорта непосредственно связано с производственной программой промышленности и сельского хозяйства. Объём промышленного, сельскохозяйственного производства и строительства с учётом территориального размещения производительных сил определяет размер и структуру перевозок. План перевозок составляется в тесной связи с планом материально-технического снабжения народного хозяйства и развития товарооборота. В то же время, являясь наряду с промышленностью и сельским хозяйством одной из отраслей материального производства, транспорт продолжает процесс производства в сфере обращения. Планирование транспорта представляет собой необходимое звено планирования всего процесса расширенного социалистического воспроизводства, определяя

связи между производством и потреблением материальных благ, между промышленностью и сельским хозяйством, между различными районами страны. Транспорт выступает также важным фактором планирования промышленного производства и материально-технического снабжения, поскольку для его нужд используются крупные материальные ресурсы — топливо, металл, лес, машины и оборудование.

В соответствии с требованиями закона планомерного развития народного хозяйства в планировании транспорта должны быть обеспечены следующие пропорции: между транспортом и развитием промышленного и сельскохозяйственного производства; между транспортом и развитием товарооборота и материально-технического снабжения; в развитии отдельных видов транспорта — железнодорожного, водного, автомобильного, воздушного, трубопроводного, представляющих собой звенья единой транспортной сети; внутри отдельных видов транспорта — между различными отраслями транспортного хозяйства (мощность подвижного состава, развитие железных дорог, портов и т. д.). Планирование транспорта, как и планирование размещения производительных сил, исходит из необходимости ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок и тем самым способствует экономии общественного труда.

В результате ещё не изжитых недостатков в размещении производительных сил страны, а также недостатков в планировании перевозок, снабжения и сбыта дальность перевозок в послевоенные годы возросла, особенно по лесу, чёрным металлам, минерально-строительным материалам, хлебным грузам, хлопку, а также по ряду других грузов. Это в известной мере было связано с необходимостью освоения отдалённых районов при недостатке в них на месте необходимого сырья. Перед плановыми органами и министерствами стоят задачи выявления и решительного устранения нерациональных перевозок грузов как при составлении плана, так и в процессе его выполнения. Для этого необходимо последовательно проводить в планировании производства, строительства и ввода в действие мощностей принципы рационального размещения производительных сил и комплексного развития районов, что требует улучшения планирования производства и снабжения по районам страны, в частности путём разработки материальных балансов в районном разрезе.

План перевозок охватывает задания по объёму грузовых перевозок в тоннах с распределением по отдельным грузам, средней дальности перевозок грузов, грузообороту в тонно-километрах, среднесуточной погрузке на железнодорожном транспорте, по объёму пассажирских перевозок.

Составной частью единого народнохозяйственного плана является государственный план снабжения, включающий в себя балансы и планы распределения средств производства и предметов потребления. План снабжения исходит из заданий производственной программы, поскольку основная часть ресурсов материальных фондов получается за счёт производства. В то же время план материально-технического снабжения обеспечивает запроектированный объём производства и строительства. Что касается балансов и планов использования промышленных и продовольственных товаров, то эта часть государственного плана снабжения непосредственно связана с планированием советской торговли, являющейся основной формой распределения средств потребления при социализме.

Раздел народнохозяйственного плана по труду включает показатели роста производительности труда, численности рабочих и служащих, фонда и средней заработной платы. Рост производительности труда должен систематически опережать рост средней заработной платы. В плане по труду предусматриваются источники обеспечения рабочей силой промышленности, строительства и транспорта, а также мероприятия по подготовке и повышению квалификации кадров.

Содержание плана по труду отражает социалистическое воспроизводство рабочей силы, распределение трудовых ресурсов, основные принципы социалистической организации общественного труда. Планирование труда определяет источники роста общественного производства, увеличения размеров народного потребления и социалистического накопления. План по труду в части заданий по производительности труда непосредственно связан с планированием себестоимости, по фонду заработной платы — с планированием товарооборота и по численности рабочих и служащих — с планированием социально-культурного строительства.

План по товарообороту и заготовкам охватывает показатели объёма розничного товарооборота государственной

и кооперативной торговли, развития торговой сети, оборота предприятий общественного питания и заготовок важнейших сельскохозяйственных продуктов, определяет задания в области повышения уровня потребления населения, будучи непосредственно связан с планированием производства средств потребления, а также фонда заработной платы в народном хозяйстве. Связывая социалистическое производство с потреблением, планирование товарооборота должно исходить из тщательного изучения спроса населения, на основе чего могут быть правильно определены объём и ассортимент товаров народного потребления.

План социально-культурных мероприятий охватывает задания по развёртыванию учебной и просветительной работы, сети учебных заведений, учреждений просвещения, науки, здравоохранения, домов отдыха, клубов, библиотек, театров, кино, радио. Устанавливая показатели роста культурного уровня и улучшения здравоохранения трудящихся, этот раздел государственного плана определяет вместе с тем важные условия роста производительности труда и увеличения общественного производства.

Если план капитальных работ, а также задания государственного плана снабжения по увеличению государственных резервов и запасов определяют планирование накопления в народном хозяйстве, то в разделах государственного плана по труду, товарообороту, культуре и здравоохранению планируется рост народного потребления. Распределение национального дохода СССР и его конечное использование путём направления на фонды народного потребления и накопления получает своё выражение через планирование финансов, в особенности государственного бюджета. Распределение национального дохода СССР на потребление и накопление получает обобщающее выражение в сводном разделе народнохозяйственного плана, который включает основные показатели развития народного хозяйства на планируемый период.

Задания народнохозяйственного плана получают своё выражение в системе количественных и качественных, натуральных и стоимостных (денежных) показателей, охватывающих по отраслям, министерствам, ведомствам и республикам различные стороны общественного производства и социально-культурного строительства. В настоящее время в целях более полного учёта местных

условий и возможностей и усиления инициативы местных органов и предприятий в планировании сокращено число показателей, утверждаемых в годовых государственных народнохозяйственных планах.

Посредством количественных показателей в государственном плане определяются задания по объёму и структуре производства, перевозок, капитальных работ, снабжения, численности работников, заработной платы, товарооборота, объёму социально-культурных мероприятий.

К качественным показателям народнохозяйственного плана относятся технико-экономические и экономические показатели. Технико-экономические показатели или нормы являются важнейшей основой планирования. Они включают, во-первых, показатели использования оборудования, как, например, коэфициент использования полезного объёма доменных печей в чёрной металлургии, выработка на один трактор в сельском хозяйстве, время оборота товарного вагона на железнодорожном транспорте. Во-вторых, к технико-экономическим показателям относятся показатели использования сырья, материалов, топлива и электроэнергии.

Технико-экономические показатели дают возможность обосновать объём производства и строительства со стороны использования его материальных факторов — производственных мощностей, машин и механизмов, сырья, материалов, топлива и электроэнергии и вместе с тем являются связующим звеном между различными разделами народнохозяйственного плана. Так, например, технико-экономические показатели оборудования, устанавливая степень использования наличных мощностей, предопределяют ввод в действие новых мощностей, необходимых для обеспечения намечаемой производственной программы, и, таким образом, являются связующим звеном между планом производства и строительства. Показатели использования сырья, материалов, топлива, электроэнергии служат необходимым звеном в планировании смежных отраслей производства — топливной промышленности и металлургии, металлургии и машиностроения, лёгкой, пищевой промышленности и сельского хозяйства.

Объективный характер пропорций и взаимосвязей общественного воспроизводства, которые должны получить отражение в планах, выражается также в количественной определённости этих взаимосвязей. Например,

для производства машин и оборудования необходимо определённое количество проката различных видов и марок; для производства проката требуется в свою очередь определённое количество стали, а следовательно, чугуна, топлива, электроэнергии и т. д. Все эти сложные взаимосвязи могут быть установлены путём нормирования расхода, а также запасов сырья и материалов, норм использования оборудования. Основные технико-экономические нормы по промышленности, сельскому хозяйству утверждаются в государственном народнохозяйственном плане, а по более широкой номенклатуре — в планах министерств и предприятий. Многие технико-экономические нормы разрабатываются при составлении планов снабжения в целях обоснования потребностей отдельных отраслей в различных видах продукции и определения заданий по экономии материальных фондов.

Одной из важнейших задач государственного плана является внедрение в производство прогрессивных технико-экономических норм, равняющихся не на существующие средние, уже достигнутые на практике нормы, а на передовые технико-экономические нормы. План должен учитывать в полной мере опыт рабочих, инженеров и техников, показывающих всё новые возможности в деле улучшения использования сырья, материалов, машин и оборудования. Установление в плане передовых технико-экономических норм позволяет реализовать резервы роста социалистического производства и обеспечить высокие темпы его непрерывного развития.

Большое значение в планировании имеют качественные показатели плана — производительность труда, урожайность, продуктивность животноводства, себестоимость, рентабельность, улучшение которых необходимо для обеспечения роста производства и накопления, повышения материального благосостояния трудящихся, давая возможность систематически снижать розничные цены, повышать реальную заработную плату и доходы колхозников.

Задание по производительности труда, являющееся ведущим показателем в плане по труду, определяет в настоящее время основной источник роста социалистического производства. Не менее важное значение имеют качественные показатели в развитии сельского хозяйства. Повышение урожайности сельскохозяйственных культур и рост продуктивности скота при дальнейшем увеличении

общественного поголовья стада являются главной задачей развития сельского хозяйства, важнейшим источником увеличения валовой и товарной продукции земледелия и животноводства. Планирование урожайности требует тщательного учёта особенностей различных зон и районов страны для того, чтобы обеспечить наиболее эффективное применение агротехнических мероприятий и передового опыта колхозов и совхозов. План увеличения продукции животноводства должен прежде всего основываться на показателях роста продуктивности скота, устанавливаемых на основе передового опыта колхозов и совхозов.

Основным экономическим показателем, характеризующим работу отраслей и предприятий, является себестоимость продукции и выполненных работ, выражающаяся в денежных затратах овеществлённого труда (материальные затраты и амортизация оборудования) и в части затрат живого труда, выраженной в заработной плате.

Устанавливая размер средств производства и численности рабочей силы для обеспечения производственной программы, народнохозяйственный план определяет в денежном выражении по отдельным отраслям сумму затрат, необходимых для производства. Себестоимость является связующим звеном между планом производства и показателями использования сырья, материалов, топлива, оборудования, а также показателями производительности труда. Определяя источники социалистического накопления в народном хозяйстве, задания по себестоимости увязывают в то же время производственную и строительную программу с финансовой программой народнохозяйственного плана.

Раздел плана по себестоимости включает показатели снижения себестоимости промышленной продукции, смету затрат на производство, задания по снижению себестоимости перевозок, строительно-монтажных работ, тракторных работ машинно-тракторных станций, снижению себестоимости продукции совхозов, снижению издержек обращения в торговле и издержек заготовительных, снабженческих и сбытовых организаций.

В планировании себестоимости в министерствах и на предприятиях имелись крупные недостатки, в результате чего в планах по себестоимости искусственно создавались «резервы» путём завышения норм расходов сырья и материалов и необоснованного увеличения показателей

трудоёмкости изделий. Партия и правительство осудили подобную антигосударственную практику и потребовали от министерств улучшения планирования себестоимости, систематической проверки планов по себестоимости и осуществления на каждом предприятии необходимых мер, обеспечивающих её снижение.

Показатель рентабельности, определяющий отношение себестоимости и накопления в данной отрасли при установленном уровне оптовых цен, имеет важное значение в росте социалистических накоплений и увеличении доходов государственного бюджета. Улучшение планирования экономических показателей должно способствовать поднятию хозяйственной и организационной работы на новый, более высокий уровень.

Система натуральных показателей народнохозяйственного плана охватывает задания по производству продукции промышленности в натуральном выражении, ассортименту и качеству изделий, объёму перевозок и среднесуточной погрузки, вводу в действие производственных мощностей, производительности труда в натуральном выражении, заготовкам сельскохозяйственных продуктов. Эти показатели имеют основное значение в обеспечении необходимой увязки развития отдельных отраслей и производств. Так, например, в основе материальных балансов лежат показатели промышленной продукции в натуральном выражении; путём планирования перевозок отдельных грузов увязывается в плане развитие промышленности и транспорта; через планирование производственных мощностей обеспечивается увязка в развитии производства и строительства.

Натуральные показатели не дают возможности установить совокупные затраты общественного труда, сопоставить общие результаты деятельности отдельных отраслей, министерств и ведомств. Планирование объёма производства, строительства и ввода в действие основных фондов, товарооборота, себестоимости и рентабельности осуществляется в денежной форме. Стоимостные (денежные) показатели народнохозяйственного плана позволяют определить объём и отраслевую структуру общественного производства, распределение общественного продукта по различному экономическому назначению, производство и использование национального дохода. Эти показатели необходимы для увязки развития отдельных отраслей

и сфер социалистического воспроизводства и определяются путём оценки натуральных показателей в действующих оптовых и розничных ценах.

Начиная с 1949 г. в планировании промышленности введены действующие оптовые цены вместо устаревших и не отражавших реальные отношения неизменных цен 1926/27 г. (по кооперативной промышленности — цен 1932 г.). В области капитального строительства был осуществлён переход к планированию в текущих сметных ценах вместо сметных цен 1945 г. Объём товарооборота государственной и кооперативной торговли устанавливается в текущих розничных ценах. Переход к планированию всех основных показателей народнохозяйственного плана в текущих ценах способствовал их увязке между собой, выявлению наиболее важных пропорций воспроизводства. Наряду с текущими ценами, отражающими реальные пропорции и связи воспроизводства в определённом году, для планирования темпов роста и структуры общественного производства, а также для оценки выработки на одного рабочего применяются неизменные цены. Такими ценами в промышленности в пятой пятилетке являются оптовые цены предприятий (без налога с оборота), действовавшие на 1 января 1952 г.

Система показателей народнохозяйственного плана устанавливается в соответствии с организационной и отраслевой структурой народного хозяйства. Задания народнохозяйственного плана определяются по министерствам, ведомствам и Советам Министров союзных республик, отвечающим за выполнение государственного плана. Это определяет адресность, оперативность плановых заданий, мобилизующее значение государственного плана и возможность доведения его до предприятий, колхозов, совхозов и МТС. Однако отрасль в народнохозяйственном масштабе не совпадает с отраслью в пределах отдельных министерств и ведомств. Так, например, наряду с Министерством электростанций выработка электроэнергии планируется по всем другим министерствам, имеющим в своём ведении электростанции. План выплавки стали и проката устанавливается не только по Министерству металлургии, но и по министерствам машиностроения. Известно также, что лесозаготовками занимается не только Министерство лесной промышленности, но и другие хозяйственные организации. К производству предметов

народного потребления привлекаются машиностроительные и некоторые другие министерства тяжёлой промышленности.

Для того чтобы определить правильное соотношение в производстве отдельных видов продукции, необходимо охватить в государственном плане производство в масштабе всего народного хозяйства. Таким образом, наряду с заданиями по отдельным хозяйственным организациям в государственном плане устанавливаются задания по отраслям народного хозяйства в натуральном и денежном выражении, что даёт возможность определять производственные связи и пропорции общественного производства.

Планирование народного хозяйства учитывает наличие в СССР различных форм собственности — государственной, колхозно-кооперативной, а также личной собственности колхозников, крестьян-единоличников и некооперированных кустарей.

План промышленного производства охватывает задания по государственной и кооперативной промышленности. План развития сельского хозяйства составляется по колхозам, совхозам и машинно-тракторным станциям.

Планирование по формам собственности способствует всемерному укреплению и развитию социалистической собственности при обеспечении ведущей роли государственной, всенародной собственности.

Народнохозяйственный план составляется не только в отраслевом, но и в районном разрезе — по союзным республикам и экономическим районам. Необходимость планирования по союзным республикам вытекает из государственного устройства Советского Союза, представляющего собой союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных советских социалистических республик. Задания по союзным республикам определяются в народнохозяйственном плане в целом по каждой союзной республике с выделением министерств местной промышленности, а также промысловой кооперации, занимающих большое место в республиканском хозяйстве. Задания по другим республиканским министерствам утверждаются непосредственно Советами Министров союзных республик в пределах общих плановых заданий, установленных по республике в целом. Сокращение перечня заданий, утверждаемых в государственных

народнохозяйственных планах, повышает роль и значение республиканских и местных органов в планировании, что даёт возможность более полно использовать местные условия в развитии народного хозяйства.

В разрезе экономических районов СССР в народнохозяйственном плане определяются задания по основным отраслям народного хозяйства независимо от подчинённости. В настоящее время СССР подразделяется на 13 экономических районов, каждый из которых представляет собой определённый хозяйственный комплекс, связанный с другими районами страны. В составе РСФСР выделяется 9 экономических районов: Север, Северо-Запад, Центр, Поволжье, Северный Кавказ, Урал, Западная Сибирь, Восточная Сибирь, Дальний Восток. Узбекская, Казахская, Киргизская, Таджикская и Туркменская союзные республики включены в район Средней Азии и Казахстана; Грузинская, Азербайджанская и Армянская союзные республики — в район Закавказья; Украинская и Молдавская союзные республики — в район Юга; Белорусская, Литовская, Латвийская и Эстонская союзные республики — в район Запада. Карело-Финская ССР с точки зрения экономических связей и географического положения относится к районам Северо-Запада.

Определяя место каждого экономического района во всём народном хозяйстве СССР, экономическое районирование способствует наиболее полному использованию ресурсов каждого района в интересах непрерывного роста всего общественного производства и максимального удовлетворения материальных и культурных потребностей народа. Планирование народного хозяйства по экономическим районам играет большую роль в обеспечении социалистического размещения производительных сил, правильной специализации и комплексного развития хозяйства экономических районов, республик, краёв и областей. В основе планирования комплексного развития экономического района лежит развитие ведущих его отраслей, определяющих место данного района в общегосударственном разделении труда, а также осуществление взаимной связи различных отраслей данного района между собой.

В планировании размещения производительных сил и комплексного развития районов имеются серьёзные недостатки, в результате чего в ряде экономических районов страны по многим важным продуктам (уголь, лес,

строительные материалы и др.) имеются несоответствия между производством и потреблением, ведущие к нерациональным перевозкам грузов. Улучшение планирования по экономическим районам является важной частью работы по совершенствованию системы планирования, проводимой по указанию партии и правительства.

2. Балансовый метод планирования

Роль и значение балансового метода в планировании народного хозяйства вытекают из тех требований, которые диктуются законом планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Балансовый метод позволяет установить в планах соответствие между потребностями и ростом общественного производства, исходя из необходимости непрерывного роста производства на базе высшей техники, неуклонного усиления экономической и оборонной мощи страны, повышения благосостояния трудящихся.

Путём балансового метода в народнохозяйственном плане определяются необходимые пропорции в развитии отраслей и сфер общественного производства, устанавливается соответствие между разделами и различными показателями народнохозяйственного плана. Сопоставление плановых потребностей с намечаемыми материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами даёт возможность плановым органам выявить отдельные диспропорции в народном хозяйстве и предусмотреть мероприятия по их устранению или ослаблению. Балансовый метод способствует выявлению резервов для более быстрого роста производства в интересах лучшего обеспечения общественных потребностей.

По мере развития социалистического планирования, увеличения производства и усложнения народнохозяйственных связей балансовый метод планирования совершенствовался, всё более широко охватывая различные стороны процесса расширенного социалистического воспроизводства. Ещё при составлении плана ГОЭЛРО В. И. Ленин отмечал как большое достижение социалистического планирования, что в этом перспективном плане был впервые дан материальный и финансовый баланс электрификации. Уже в начальные годы планирования разрабатываются хлебофуражный, топливный, финансовый и другие балансы. В довоенный период материаль-

ные, финансовые балансы и баланс труда получают всё более широкое применение при обосновании пятилетних планов. Социалистическая реконструкция сельского хозяйства дала возможность поставить на твёрдые основы составление балансов сельскохозяйственной продукции. Дальнейшее развитие получила разработка баланса труда, особенно в связи с созданием системы государственных трудовых резервов.

В период довоенных пятилеток материальные балансы явились методом всесторонней увязки заданий плана и стали утверждаться правительством наряду с другими разделами народнохозяйственного плана. В послевоенный период значение баланса в народнохозяйственном плане и планового распределения материальных, трудовых и финансовых ресурсов возросло в связи с необходимостью устранения ряда диспропорций послевоенного периода и задачами дальнейшего роста народного хозяйства.

Важное значение имеет в настоящее время улучшение балансовой работы в области планирования сельского хозяйства, в части обоснования проектов планов развития сельского хозяйства балансами валовых и товарных ресурсов сельскохозяйственной продукции, тракторов и машин, рабочей силы в колхозах и совхозах, земельных фондов и других. Необходимо также расширить разработку балансов по районам, что имеет важное значение для улучшения планирования размещения, перевозок и снабжения.

Система балансов народнохозяйственного плана, как она сложилась к настоящему времени, включает, во-первых, материальные (натуральные) балансы, выражающие пропорции материально-вещественных элементов воспроизводства; во-вторых, финансовые (денежные) балансы, выражающие пропорции в распределении общественного продукта в денежной форме; в-третьих, балансы трудовых ресурсов и кадров.

К материальным балансам относятся балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции, представляющей по своему экономическому назначению средства производства и предметы потребления; балансы основных средств производства — производственных мощностей в промышленности, энергетических ресурсов, земельных угодий, скота в сельском хозяйстве, подвижного состава на транспорте; балансы природных ресурсов.

Балансы средств производства охватывают: 1) промышленную продукцию, представляющую по своему преимущественному назначению элементы основных фондов в народном хозяйстве и обеспечивающую строительную программу народнохозяйственного плана (оборудование, строительные материалы); 2) промышленную продукцию, представляющую по своему преимущественному назначению элементы оборотных фондов в народном хозяйстве и обеспечивающую производственную программу народнохозяйственного плана (металл, топливо, электроэнергия, химикаты и др.); 3) сельскохозяйственную продукцию, являющуюся сырьём для отраслей лёгкой и пищевой промышленности.

Балансы средств потребления охватывают: 1) продовольственные товары, произведённые промышленностью, 2) продовольственные товары, произведённые сельским хозяйством, 3) промышленные товары широкого потребления.

Материальные балансы, включаемые в государственный план материально-технического снабжения, подразделяются на:

а) балансы металлов — руды, чугуна, стали, проката, чёрных металлов, цветных металлов;

б) балансы топлива и электроэнергии — угля, торфа, дров, нефтепродуктов, электроэнергии;

в) балансы химикатов и резино-технических изделий — каустической и кальцинированной соды, серной кислоты, каучука, автошин и т. д.;

г) балансы технологического и общезаводского оборудования — металлорежущих станков, кузнечно-прессового оборудования, паровых котлов, турбин, моторов, автомашин, тракторов, сельскохозяйственных машин, вагонов, паровозов, насосов, компрессоров, строительных машин и т. д.;

д) балансы строительных и лесных материалов — цемента, шифера, мягкой кровли, оконного стекла, лесных материалов и т. д.;

е) балансы картона и бумаги и изделий из них.

Балансы средств производства, особенно орудий труда, имеют очень важное значение для обоснования заданий народнохозяйственного плана, поскольку плановое распределение орудий труда является решающим фактором роста всех отраслей народного хозяйства.

В план снабжения промышленными и сельскохозяйственными товарами включаются следующие материальные балансы:

а) балансы промышленных товаров — хлопчатобумажных, льняных, шерстяных, шёлковых тканей, швейных изделий, трикотажа, обуви, мыла, мебели и т. д.;

б) балансы продовольственных товаров — муки, крупы, мяса, колбасных изделий, консервов, рыбы, животного и растительного масла, сахара, кондитерских изделий и т. д.;

в) балансы сельскохозяйственного сырья — зерна, хлопка, льна, кожи, шерсти, сахарной свёклы и т. д.

Государственный план снабжения охватывает балансы и планы распределения фондируемых, т. е. распределяемых в централизованном порядке, наиболее важных для народного хозяйства видов продукции. Что касается остальных видов продукции, то балансы и их распределение планируются непосредственно министерствами и местными органами. В форме материальных балансов определяются общие ресурсы данного вида продукции по всем источникам их поступления, общая потребность народного хозяйства в этих ресурсах с распределением их по основным экономическим назначениям.

Центральной задачей составления плановых материальных балансов является установление потребности народного хозяйства на плановый период по каждому данному виду продукции. Важнейшим элементом определения потребности является расход сырья, материалов и топлива на производственно-эксплуатационные нужды в соответствии с предварительно установленной программой выпуска и удельными плановыми нормами расхода на единицу продукции. Прогрессивные нормы расхода сырья и материалов, основанные на учёте внедрения передовой техники и улучшения организации производства, являются крупным фактором экономии материальных ресурсов. Дальнейшая значительная экономия материальных ресурсов должна быть обеспечена путём ликвидации излишеств в их расходовании, внедрения экономичных видов материалов, широкого применения полноценных заменителей и прогрессивной технологии производства. Нормирование расхода сырья и материалов в производстве основывается на тщательном анализе технической документации, определении технико-экономических возможностей

снижения расхода материалов, изучении достижений лучших предприятий и передовиков в области экономии.

Потребность в материалах определяется не только по отдельным видам материалов, но и по основному сортаменту. Например, потребность в прокате чёрных металлов устанавливается по его основным видам, что позволяет выявить и предупредить возможные несоответствия между развитием чёрной металлургии, машиностроения и строительства. В этих целях в пятой пятилетке значительно возрастает выпуск дефицитных видов проката, в частности толстолистовой стали, мелкосортной стали и катанки, нержавеющей листовой стали.

Вторым важнейшим элементом потребности в материалах является расход на строительство. Наиболее точным методом определения этой потребности является подсчёт физических объёмов строительных работ, что применяется министерствами в отношении важнейших и пусковых строек. Потребность в материалах при составлении народнохозяйственного плана устанавливается по нормам на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ, основанным на разработке проектно-сметных данных, учитывающих экономию материалов и особенности строительства в отдельных отраслях.

Важное место при составлении материальных балансов занимает определение потребности в оборудовании, которая складывается из потребности для нового строительства, оборудования для действующих предприятий и оборудования, идущего на комплектацию производимых машин и механизмов. Планирование потребности в оборудовании обосновывается данными технических проектов строек, фактического обеспечения строительства, намечаемого объёма производства с учётом возможностей улучшения использования действующего оборудования.

Необходимым элементом определения потребности в материальных балансах является установление размеров рыночного фонда, что касается не только продукции лёгкой, пищевой, местной и кооперативной промышленности, но и товаров, производимых предприятиями тяжёлой промышленности. Определение рыночных фондов должно основываться на тщательном изучении торговыми планирующими организациями спроса населения на товары.

При определении материальных балансов важной задачей является выделение необходимых ресурсов для пополнения государственных материальных и продовольственных резервов, могущих обеспечить страну от всяких случайностей.

Наряду с государственным резервом в балансах выделяется текущий резерв, за счёт которого правительство обеспечивает потребности в материальных ресурсах, не предусмотренные годовым планом.

Задачей материальных балансов является определение всех ресурсов, которыми располагает народное хозяйство для успешного выполнения хозяйственно-политических задач и обеспечения установленной потребности народного хозяйства и населения. Дело заключается в изыскании всех источников роста производства за счёт лучшего использования наличных производственных мощностей, ускорения ввода в действие новых мощностей, повышения производительности труда, а также в мобилизации наличных материальных ресурсов на предприятиях, использовании сверхнормативных остатков сырья, материалов и неустановленного оборудования. В материальных балансах учитываются также импортные ресурсы и предусматривается выделение материальных фондов на экспорт, что определяется планом внешней торговли.

В планировании материальных балансов должно быть обеспечено правильное соотношение между отдельными статьями расходной части — удовлетворением производственно-эксплуатационных нужд, строительством, рыночным фондом, экспортом, госрезервом, текущим резервом. Важной задачей планирования материальных балансов является обеспечение увязки различных материальных балансов между собой. Так, например, производство машин и оборудования, включённое в баланс оборудования, должно быть полностью обеспечено металлом, что находит своё выражение в балансе проката чёрных металлов. С другой стороны, ресурсам металла, намечаемым за счёт производства, должны соответствовать ресурсы топлива и электроэнергии, предусмотренные в соответствующих балансах и планах распределения для обеспечения программы роста металлургии.

Материальные балансы являются основой для планирования распределения материальных фондов между министерствами и ведомствами. В планах распределения

должно быть обеспечено комплексное снабжение отдельных отраслей и важнейших объектов строительства всеми видами сырья, материалов и оборудования.

Наряду с материальными балансами необходимым инструментом народнохозяйственного планирования являются финансовые (денежные) балансы, значение которых определяется наличием в социалистическом хозяйстве закона стоимости. Поскольку при социализме количество труда, затраченного на производство продуктов, учитывается не прямым путём, а через посредство денег, планирование народнохозяйственных пропорций невозможно без сопоставления производства и потребления общественного продукта и его отдельных частей в денежной форме.

Основным финансовым планом и балансом является государственный бюджет — важнейший рычаг распределения национального дохода страны в интересах роста народного потребления и расширения социалистического накопления. Крупное значение в планировании советской торговли и денежного обращения имеет баланс денежных доходов и расходов населения, путём которого определяется правильное соответствие между ростом заработной платы рабочих и служащих, денежных доходов колхозников, с одной стороны, и объёмом товарооборота — с другой. Финансирование программы производства и строительства осуществляется на основе баланса доходов и расходов государственных и кооперативных предприятий.

Для обеспечения правильных пропорций в распределении общественного труда между отдельными отраслями необходимо правильно распределять наряду с основными и оборотными средствами производства трудовые ресурсы и кадры. Эта задача решается на основе разработки балансов труда, к которым относятся: баланс рабочей силы в государственном хозяйстве, определяющий дополнительную потребность в рабочей силе и источники её покрытия, баланс рабочей силы в колхозах, определяющий использование трудовых ресурсов колхозов в сельском хозяйстве и вовлечение части этих ресурсов в промышленность и строительство; балансы квалифицированных рабочих кадров и специалистов.

Главной задачей баланса труда является выявление дополнительной потребности народного хозяйства в рабочей силе и определение источников комплектования её. В плановом балансе эта задача решается путём установ-

ления численности рабочих и служащих на планируемый год в соответствии с намечаемым объёмом производства, строительства и показателями производительности труда. Дополнительная потребность в рабочей силе определяется при этом как разность между планируемой и фактической численностью плюс возмещение убыли рабочих за счёт ухода с производства по старости, на учёбу, по призыву в Советскую Армию и другим причинам.

Основное значение при определении потребности в рабочей силе в отдельных отраслях имеет обоснование её, исходя из роста производительности труда, являющегося в настоящее время основным источником роста производства. Повышение производительности труда в народнохозяйственном плане в свою очередь обосновывается мероприятиями по развитию техники, повышению культурно-технического уровня рабочего класса, улучшению организации труда. Нередко предприятия испытывают недостаток в рабочей силе не потому, что производственная программа требует увеличения численности рабочих, а ввиду недостатков в организации труда и текучести рабочей силы. Поэтому создание постоянных рабочих кадров на предприятиях путём проведения мероприятий в области жилищного строительства, улучшения культурно-бытового обслуживания рабочих, повышения трудовой дисциплины является одним из важнейших условий, обеспечивающих баланс труда.

Источниками покрытия потребности в дополнительной рабочей силе являются: 1) привлечение в производство молодёжи и незанятого городского населения; 2) государственные трудовые резервы за счёт окончивших школы фабрично-заводского обучения и ремесленные училища; 3) использование в промышленности и других отраслях народного хозяйства труда сельскохозяйственного населения в порядке организованного набора рабочей силы в колхозах; 4) перераспределение работников между отдельными отраслями, в частности за счёт использования на производстве части излишних работников административно-управленческого аппарата.

Крупным источником трудовых ресурсов в народном хозяйстве является вовлечение в производство молодёжи и незанятого городского населения. Значительные резервы имеются в отношении дальнейшего использования в производстве женского труда, что требует широкого проведения

мероприятий по развитию сети общественного питания, строительству детских садов и яслей, освобождающих женщин от домашнего труда.

Одним из основных источников комплектования народного хозяйства квалифицированной рабочей силой для основных отраслей являются государственные трудовые резервы. Система школ фабрично-заводского обучения и ремесленные училища являются базой расширенного воспроизводства квалифицированной рабочей силы и её планомерного распределения. Основная часть окончивших школы ФЗО, ремесленные и железнодорожные училища направляется в решающие отрасли народного хозяйства — угольную, металлургическую промышленность, машиностроение, строительство, железнодорожный транспорт. В настоящее время расширяется подготовка государственных трудовых резервов для машинно-тракторных станций.

Крупное значение в планировании народного хозяйства имеют правильный учёт и улучшение использования трудовых ресурсов колхозов. Эта задача решается путём составления баланса трудовых ресурсов в колхозах, который должен показать использование трудовых ресурсов в колхозах, обеспечить нужды сельскохозяйственного производства и установить, в каком размере могут быть высвобождены трудовые ресурсы для их использования вне сельского хозяйства. Сезонный характер сельскохозяйственного производства требует разработки баланса рабочей силы на период максимального напряжения сельскохозяйственных работ. Центральной проблемой баланса труда в колхозах является определение необходимых затрат труда в колхозном производстве (объём производства, производительность труда — выработка колхозниками, количество дней работы в месяц и т. д.). При этом исходят из задачи всемерного улучшения использования трудовых ресурсов деревни.

Одним из источников обеспечения отраслей материального производства трудовыми ресурсами является распределение работников между производственной и непроизводственной сферой. Удельный вес работников, занятых в сфере материального производства, систематически повышается в СССР. Проведение мероприятий по удешевлению и упрощению государственного аппарата, сокращению издержек обращения способствует высвобождению работников для использования их в материальном производстве.

Важное значение в планировании народного хозяйства имеют балансы квалифицированных рабочих кадров и специалистов. Непрерывный процесс роста и совершенствования социалистического производства на базе высшей техники расширяет потребность народного хозяйства в квалифицированных кадрах. Источником удовлетворения этой потребности является сеть ремесленных и технических училищ, специальных средних и высших учебных заведений. Задачей плановых и хозяйственных органов является тщательное изучение потребностей отдельных отраслей в квалифицированных кадрах, в соответствии с чем развёртывается их подготовка.

При разработке народнохозяйственных планов материальные, финансовые (денежные) и трудовые балансы составляются не только в масштабе всего народного хозяйства, но и в территориальном разрезе — по экономическим районам, республикам и областям. Районные балансы необходимы для обоснования планирования социалистического размещения производительных сил и комплексного развития районов. Они дают возможность определить покрытие потребностей данного района за счёт максимального использования местных ресурсов и возможностей. Материальные балансы производства и потребления по районам необходимы при обосновании плана перевозок, а также в планировании размещения производства и снабжения.

Баланс труда в народном хозяйстве не может быть обеспечен без составления баланса трудовых ресурсов в территориальном разрезе. Нельзя решить вопрос об источниках комплектования рабочей силы народного хозяйства и отдельных отраслей, если не выявлены потребность в рабочих отдельных областей, краёв и республик и территориальные источники обеспечения этой потребности. Баланс в территориальном разрезе является основой для перемещения трудовых ресурсов, а также для составления планов сельскохозяйственного переселения. В территориальном разрезе составляются также и финансовые балансы. Каждая союзная республика и область должны располагать необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения плана. Это обеспечивается путём выделения в государственном бюджете СССР союзного, республиканских и местных бюджетов, что соответствует установленным Конституцией СССР принципам государственного управления.

Важное значение для планирования товарооборота и денежного обращения имеет разработка баланса денежных доходов и расходов населения в районном разрезе.

Составление в территориальном разрезе балансов, так же как и народнохозяйственных планов, является задачей центральных, а также республиканских и местных плановых органов, которые могут правильнее определить потребности и проявить необходимую инициативу в изыскании местных ресурсов.

Необходимое соответствие между потребностями и ресурсами народного хозяйства в процессе составления и выполнения плана обеспечивается в следующих направлениях:

а) изыскание возможностей расширения производства за счёт улучшения использования или дополнительного увеличения производственных мощностей, улучшения использования сырья и материалов, а также использования дополнительных резервов повышения производительности труда;

б) сокращение норм потребления материалов, сырья, топлива, электроэнергии, повышение использования оборудования, установление более высоких заданий по росту производительности труда;

в) дополнительное вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых материальных и финансовых ресурсов, мероприятия в области мобилизации накоплений хозяйственных организаций и средств населения;

г) перераспределение материальных, трудовых и финансовых ресурсов между отраслями материального производства, а также между производственной и непроизводственной сферой.

При составлении народнохозяйственного плана должна быть обеспечена взаимосвязь материальных и денежных балансов, а также между распределением материальных и финансовых ресурсов по отраслям народного хозяйства. Это отражает необходимое соответствие натурально-вещественных и стоимостных элементов социалистического расширенного воспроизводства. Так, например, установленной программе капитальных работ должен соответствовать, с одной стороны, объём оборудования, металла и строительных материалов, выделенных для строительства, и, с другой стороны, сумма финансирования капитального

строительства. Определённое соответствие должно быть между объёмом товарооборота государственной и кооперативной торговли, его товарным покрытием и денежными доходами населения с учётом использования части их по другим направлениям.

Вместе с тем в планировании народного хозяйства должно быть соблюдено правильное соответствие в разработке материальных балансов и балансов труда, а также в распределении средств производства, трудовых ресурсов между различными отраслями общественного производства. Правильное распределение рабочей силы и кадров является необходимым условием надлежащего использования основных и оборотных фондов в народном хозяйстве.

Путём разработки материальных, финансовых, трудовых балансов и увязки разделов и показателей народнохозяйственного плана решается задача планового баланса народного хозяйства СССР. Обобщённым выражением этой работы является разработка схемы планового баланса народного хозяйства СССР. При построении основ баланса народного хозяйства СССР применяются марксовы схемы воспроизводства. Известные схемы второго тома «Капитала» К. Маркса отражают процесс капиталистического воспроизводства и вместе с тем содержат целый ряд основных положений воспроизводства, общих для различных общественных формаций и имеющих силу, в особенности при социалистической общественной формации.

Маркс применил разработанную им теорию воспроизводства при анализе экономики социалистического общества в наброске схемы распределения общественного продукта, данном им в «Критике Готской программы», хотя в наброске этой схемы не могли быть, конечно, предусмотрены все особенности развития социалистической экономики. Отсюда необходимость конкретизации марксовых схем воспроизводства, отражения в планировании особенностей социалистического воспроизводства, обусловленных наличием двух форм социалистической собственности, закона стоимости, сфера действия которого ограничена, а также международной обстановкой (сосуществование социалистической и капиталистической систем хозяйства и всё более широкое экономическое сотрудничество СССР и стран народной демократии).

Баланс народного хозяйства СССР строится на основе схемы, дающей отражение всего процесса расширенного социалистического воспроизводства как воспроизводства общественного продукта, рабочей силы и социалистических производственных отношений. Общая схема баланса народного хозяйства, по нашему мнению, должна характеризовать:

а) условия социалистического воспроизводства на начало периода (общественное богатство, в том числе основные производственные фонды, трудовые ресурсы, численность работников, занятых в материальном производстве);

б) производство общественного продукта и его структуру (материальные затраты и национальный доход);

в) общие результаты распределения национального дохода в его взаимоотношении с финансовой системой (поступления в финансовую систему и выплаты из неё);

г) конечное использование общественного продукта (возмещение материальных затрат, фонд потребления населения и накопление);

д) условия воспроизводства на конец периода.

Движение общественного продукта, национального дохода, общественного богатства и трудовых ресурсов в сводной схеме должно быть показано в разрезе: основных подразделений материального производства (производство средств производства и средств народного потребления), различных форм собственности (государственная, колхозно-кооперативная, личная), отраслей производственной и непроизводственной сферы.

Основной частью баланса народного хозяйства СССР является баланс общественного продукта и национального дохода социалистического общества, охватывающий производство, распределение общественного продукта и использование национального дохода. Совокупный общественный продукт является наиболее обобщающим показателем социалистического воспроизводства. В нём получают своё выражение результаты общественного труда работников социалистического общества. Общественный продукт — источник возмещения израсходованных в процессе производства средств производства, фонда потребления и накопления в народном хозяйстве.

Материально-вещественные пропорции в балансе общественного продукта должны сочетаться с соотношением его основных частей по стоимости (в денежной форме).

Потребление в производстве оборотных средств производства — сырья, топлива, материалов, электроэнергии — и износ (амортизация) основных средств производства определяют объём перенесённой части всего общественного продукта. Другая часть общественного продукта представляет собой национальный доход. Эта часть общественного продукта состоит из доходов работников материальной сферы производства (заработная плата рабочих и служащих производственной сферы, доходы колхозников, доходы от подсобного хозяйства населения) и фонда общественных доходов, являющегося источником социалистического накопления и потребления работников непроизводственной сферы. В своём конечном использовании национальный доход распределяется на потребление и накопление (включая госрезервы).

Баланс общественного продукта должен дать соотношение производства по формам собственности. Повышение роли и значения государственной социалистической собственности и её соотношение с колхозно-кооперативной собственностью характеризуют процесс расширенного социалистического воспроизводства в СССР и являются важной стороной баланса общественного продукта. В балансе общественного продукта выявляется соотношение отраслей материального производства, прежде всего промышленности и сельского хозяйства.

Общая схема баланса народного хозяйства получает свою конкретизацию в следующих сводных балансах: 1) средств производства, 2) средств народного потребления, 3) основных фондов, 4) баланса труда, 5) финансового баланса.

Являясь обобщённым (денежным)' выражением системы натуральных балансов, баланс средств производства должен показать соответствие между ресурсами средств производства и их использованием по основным экономическим назначениям: на возмещение израсходованных в процессе производства средств производства, накопление основных и оборотных фондов, прирост госрезервов.

Баланс средств народного потребления должен показать соотношение между общими ресурсами средств потребления и их использованием на потребление населения, расход для учреждений и других организаций, накопление запасов и прирост резервов.

Баланс основных фондов, воспроизводство которых является важнейшим элементом расширенного социалистического воспроизводства, характеризует движение производственных и непроизводственных фондов в разрезе отраслей и основных подразделений общественного производства, государственной и колхозно-кооперативной собственности.

Баланс труда включает: общие трудовые ресурсы страны с подразделением на город и деревню; численность занятых работников в народном хозяйстве по его отраслям, государственным и колхозно-кооперативным предприятиям; источники покрытия дополнительной потребности в рабочей силе и кадрах; использование трудовых ресурсов и рабочей силы.

Финансовый баланс, характеризующий распределение национального дохода через финансовую систему, охватывает: а) баланс денежных доходов и расходов населения, б) балансы доходов и расходов социалистических производственных предприятий (государственных и колхозно-кооперативных), в) баланс доходов и расходов непроизводственных предприятий и учреждений.

Составление планового баланса народного хозяйства, опирающееся на разработку отчётного баланса, даёт возможность наиболее полной увязки разделов народнохозяйственного плана, выявления основных пропорций и связей всего процесса расширенного социалистического воспроизводства. Следует отметить, что схема и методология составления планового и отчётного балансов народного хозяйства окончательно ещё не установлены и нуждаются в дальнейшей научной разработке.

3. Система плановых органов СССР и организация составления народнохозяйственного плана

Организация планирования народного хозяйства строится в соответствии с хозяйственно-организаторской функцией Советского государства, руководящей и направляющей ролью Коммунистической партии в развитии советского общества, решающим значением трудящихся масс в осуществлении задач коммунистического строительства.

Плановые органы являются органической составной частью советской государственной системы. Согласно Конституции СССР в числе других функций ведению высших органов государственной власти и органов государственного управления СССР подлежит установление народнохозяйственных планов СССР, утверждение единого государственного бюджета СССР и отчёта о его исполнении, организация системы народнохозяйственного учёта.

Плановая организация народного хозяйства носит общегосударственный характер. Деятельность всех хозяйственных органов, союзных, республиканских и местных организаций, предприятий, колхозов, совхозов и МТС строится на основе заданий государственного народнохозяйственного плана в соответствии с основной целью и главной задачей социалистического производства — максимальным удовлетворением постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества. Составление и организация выполнения государственного народнохозяйственного плана, планов министерств, ведомств, республиканских, местных органов и предприятий охватывают различные звенья единой системы социалистического планирования.

В системе планирования народного хозяйства централизация управления и планирования по основным вопросам сочетается с децентрализацией хозяйственных функций, что обеспечивает развёртывание инициативы ведомственных и местных органов в развитии социалистической экономики.

Основной организующей и направляющей силой всей системы планирования народного хозяйства является Коммунистическая партия — руководящее ядро всех организаций трудящихся, как государственных, так и общественных. Вооружённая марксистско-ленинской теорией, опирающаяся на знание объективных экономических законов социализма, неразрывно связанная с самыми широкими массами трудящихся Коммунистическая партия направляет всю работу по планированию народного хозяйства. В процессе разработки и претворения в жизнь государственных планов развития народного хозяйства партия играет наиболее инициативную и активную роль.

Разработку и составление государственного плана развития народного хозяйства СССР и проверку его выполнения непосредственно осуществляет Государственный

плановый комитет Совета Министров СССР, являющийся общегосударственным органом планирования народного хозяйства и контроля за выполнением народнохозяйственных планов.

Госплан СССР был создан по инициативе В. И. Ленина в 1921 г., когда после окончания гражданской войны и победы над интервентами был осуществлён переход к мирной работе по восстановлению народного хозяйства. Организация Госплана СССР явилась результатом развития народнохозяйственного планирования и была связана с задачами осуществления первого перспективного государственного плана — плана ГОЭЛРО и текущих хозяйственных планов.

В настоящее время Госплан СССР: а) разрабатывает и представляет на утверждение Совета Министров СССР народнохозяйственные перспективные и годовые планы; б) координирует хозяйственные планы, составляемые министерствами и ведомствами СССР, и даёт по ним заключения в Совет Министров СССР; в) проверяет выполнение утверждённых Советом Министров СССР народнохозяйственных планов; г) разрабатывает по заданиям Совета Министров СССР и по своей инициативе отдельные проблемы социалистического хозяйства.

На Госплан СССР возложена задача увязки в государственном плане развития народного хозяйства СССР работы смежных отраслей социалистического производства, добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и промышленности, транспорта и народного хозяйства, увязки роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения, планирования размещения производительных сил, исходя из необходимости равномерности в этом размещении, ликвидации нерациональных, излишне дальних и встречных перевозок, приближения предприятий к источникам сырья, топлива и к районам потребления продукции.

Одной из функций Госплана СССР является планирование материально-технического снабжения народного хозяйства и снабжения страны промышленными и продовольственными товарами. Балансы и планы распределения средств производства и предметов потребления, составляемые Госпланом СССР, являются средством обеспечения правильных пропорций в народном хозяйстве.

Для выполнения стоящих перед Госпланом СССР задач в составе его аппарата имеются отделы и секторы по планированию отдельных отраслей и сфер расширенного социалистического воспроизводства СССР.

Во всей работе по планированию народного хозяйства Госплан СССР опирается на министерства, ведомства и Госпланы союзных республик. Планирование отраслей народного хозяйства и социально-культурного строительства осуществляется через общесоюзные, союзно-республиканские и республиканские министерства, которые управляют соответствующими отраслями.

Планирование народного хозяйства республиканского, а также местного (областного и краевого) подчинения осуществляют Госпланы союзных республик, находящиеся в ведении Советов Министров союзных республик. В настоящее время в связи с необходимостью устранения излишней централизации в плановом руководстве народным хозяйством, необходимостью более полного учёта местных условий и возможностей значительно повышена роль республиканских и местных органов в планировании ряда важнейших отраслей народного хозяйства, прежде всего сельского хозяйства. В то же время многие задания по развитию республиканского хозяйства, которые ранее устанавливались в народнохозяйственном плане, будут непосредственно утверждаться теперь Советами Министров союзных республик.

Большую роль в государственном планировании играет Министерство финансов СССР, являющееся союзно-республиканским министерством и осуществляющее непосредственное руководство и управление всеми звеньями финансово-кредитной системы. Министерство финансов СССР составляет проект государственного бюджета СССР, вносит его на рассмотрение Совета Министров СССР и организует его выполнение; рассматривает проекты финансовых планов (балансов доходов и расходов) министерств и ведомств; руководит деятельностью Государственного банка, рассматривает кредитный и кассовый планы; осуществляет руководство деятельностью специальных банков долгосрочных вложений и сберегательными кассами; организует бухгалтерский учёт и отчётность министерств, ведомств, учреждений и организаций.

Важная роль в общей системе планирования принадлежит научным учреждениям страны, особенно Академии

наук СССР, осуществляющим в соответствии с государственным планом разработку актуальных проблем науки и техники. Результаты научной деятельности находят своё отражение в государственных народнохозяйственных планах, планах министерств, ведомств и республиканских организаций, планах предприятий.

Активное участие в планировании народного хозяйства Советской страны принимают профессиональные союзы СССР, проявляющие повседневную заботу о повышении материального и культурного благосостояния рабочих и интеллигенции, мобилизующие широкие массы трудящихся на выполнение и перевыполнение производственных планов и максимальное использование резервов социалистической экономики.

Таким образом, начиная от высших плановых органов через аппарат министерств, республиканских, областных и районных организаций нити планирования сходятся на промышленном предприятии, в колхозе, совхозе, МТС. «Нелепо было бы думать,— указывал в своё время В. В. Куйбышев,— что народнохозяйственный план может быть составлен несколькими сотнями людей, сидящих в Госплане Союза... Народнохозяйственный план может быть составлен грамотно, классово выдержанно и технически обоснованно только тогда, когда в планировании примет участие вся периферия Советского Союза, когда будет укреплена вся плановая система сверху донизу, когда в дело создания плана будут вовлечены десятки тысяч плановиков-рабочих» [1].

Со всей системой плановых органов непосредственно связаны органы государственной статистики. Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР является общегосударственным органом централизованного руководства делом социалистического учёта и статистики. Главной задачей ЦСУ СССР является разработка, анализ и своевременное представление правительству достоверных, научно обоснованных статистических данных, показывающих ход выполнения государственных планов, рост социалистического народного хозяйства и культуры, наличие материальных ресурсов в народном хозяйстве и их использование, соотношение в развитии различных от-

---

[1] *В. В. Куйбышев,* Статьи и речи, Партиздат, 1937, стр. 83.

раслей народного хозяйства и резервы для перевыполнения плана.

ЦСУ ведёт систематический учёт выполнения государственных народнохозяйственных планов на основе установленной государственной отчётности, обследований и других статистических работ. На ЦСУ возложено руководство и проверка постановки учёта и статистики в министерствах, ведомствах и на предприятиях, проверка достоверности их отчётов, рассмотрение и утверждение инструкций и форм отчётности министерств и ведомств. Все министерства, ведомства и предприятия обязаны представлять по требованию ЦСУ СССР установленную статистическую и бухгалтерскую отчётность.

Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР имеет свои органы на местах — статистические управления союзных республик, краёв и областей, которые ведают делом статистического учёта и статистики на соответствующей территории. Местные статистические органы руководят районными и городскими инспектурами ЦСУ СССР, которые ведут инспектирование и контроль учётно-статистической работы, систематическую проверку качества учёта и отчётности, обеспечивают своевременную и доброкачественную отчётность, выявляют и устраняют незаконную отчётность, выполняют ряд других учётно-статистических работ.

Работа по составлению народнохозяйственного плана охватывает следующие основные стадии:

а) составление хозяйственно-политических директив к народнохозяйственному плану;

б) оценка ожидаемого выполнения плана за предшествующий период;

в) составление проектов планов министерствами, ведомствами, союзными республиками и определение ими заявок на материальные фонды;

г) разработка проекта единого государственного плана;

д) рассмотрение и утверждение проекта государственного плана правительством;

е) доведение плановых заданий министерствами, ведомствами и республиканскими органами до предприятий.

Направляющая и организующая роль Коммунистической партии в планировании народного хозяйства СССР

выражается прежде всего в определении хозяйственно-политических директив народнохозяйственного плана. Директивы к составлению пятилетних и годовых планов определяют хозяйственно-политические задачи народнохозяйственного плана на предстоящий период, а также основные задания плана. Так, в директивах XIX съезда Коммунистической партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. определены в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, товарооборота главные задачи и задания по росту производства, строительству и развитию техники за пятилетие. Составной частью директив XIX съезда партии являются задания в области дальнейшего роста материального благосостояния, здравоохранения и культурного уровня народа.

Большое значение в организации составления годового народнохозяйственного плана имеют утверждаемые партией и правительством директивы, предусматривающие конкретное направление плана и единство в работе всей плановой системы.

Необходимой стадией составления народнохозяйственного плана является подведение итогов выполнения плана за предыдущий период. Государственный план, направленный на осуществление определённых хозяйственно-политических задач, должен тщательно учитывать достигнутый уровень производительных сил, соотношение классовых сил в стране, нерешённые задачи и резервы дальнейшего роста народного хозяйства, условия международной обстановки.

Итоги выполнения плана имеют большое значение при определении направления и темпов развития народного хозяйства. На основе подведения итогов выполнения плана за предшествующий период определяются достижения и недостатки, сложившиеся пропорции и балансовые связи, выявившиеся несоответствия и «узкие места» в народном хозяйстве. Это позволяет определить, на чём, на каких отраслях следует сосредоточить ресурсы в целях устранения отдельных диспропорций. При подведении итогов выполнения народнохозяйственного плана большое значение имеет анализ достигнутых качественных показателей, выявление опыта передовых предприятий и отраслей в целях вскрытия и использования резервов роста народного хозяйства на предстоящий период.

Подведение итогов выполнения плана за предыдущий период, как и повседневный контроль за выполнением плана, основывается на данных государственной статистики, своевременном и полном получении от министерств и предприятий достоверных отчётных данных и их экономическом анализе. Министерства и ведомства подводят итоги выполнения плана на основе отчётности и анализа материалов подведомственных им предприятий. Поскольку подведение итогов выполнения годового народнохозяйственного плана необходимо к моменту составления плана на следующий год, т. е. примерно в третьем квартале текущего года, эти итоги основываются на данных текущей отчётности за истекший период и ожидаемой оценке выполнения плана на оставшийся период.

Работа по подготовке проектов плана начинается одновременно в министерствах, ведомствах, союзных республиках и в Госплане СССР. Окончательная подготовка Госпланом СССР проекта государственного плана осуществляется на основе рассмотрения проектов планов и заявок на материальные фонды министерств и союзных республик. Разработанные министерствами и республиками проекты планов подвергаются тщательному анализу, всесторонней проверке и необходимым коррективам в Госплане Союза и включаются в народнохозяйственный план лишь на основе их взаимной увязки с точки зрения производственных мощностей, ресурсов сырья и материалов, а также рабочей силы и кадров.

При этом особое значение имеет выявление всех резервов использования мощностей, материальных ресурсов и роста производительности труда. Госплан СССР проверяет проекты планов и заявки министерств, ведомств и союзных республик на сырьё, топливо, материалы и оборудование, обеспечивая взаимную увязку планов развития отдельных отраслей, республик и экономических районов для составления проекта единого государственного плана развития народного хозяйства СССР.

На основе утверждённого государственного народнохозяйственного плана составляются планы министерств, ведомств и союзных республик, которые развёртываются в планы государственных, кооперативных предприятий и колхозов. Народнохозяйственный план доводится до области, края, района, каждого отдельного предприятия и колхоза с учётом всех особенностей административных

и хозяйственных единиц. Этим достигается единство планов отраслей, республик, районов и предприятий с государственным планом развития народного хозяйства. Обеспечение этого единства предполагает последовательное осуществление централизации планового руководства по решающим показателям государственного плана при усилении роли местных органов, государственных кооперативных предприятий и колхозов в планировании.

Разработанные на основе утверждённого государственного плана планы министерств и ведомств охватывают, во-первых, более широкий круг показателей, конкретизируя задания государственного плана; во-вторых, обосновываются более детальными технико-экономическими расчётами, включая план организационно-технических мероприятий; в-третьих, дают помесячную разбивку квартальных заданий. При этом в целях расширения возможностей маневрирования имеющимися ресурсами министерствам и ведомствам предоставлено право, по согласованию с Госпланом СССР, вносить частичные изменения в план промышленного производства по экономическим районам, союзным республикам и областям, без изменения плана в целом по министерству.

Своевременность и правильность доведения утверждённого плана министерствами и ведомствами до подчинённых им предприятий имеют большое значение в планировании народного хозяйства. Министерства при доведении плана до предприятий должны строго руководствоваться заданиями государственного плана, не допуская нарушения установленной планом номенклатуры и ассортимента продукции и обеспечивая увязку между собой отдельных разделов и показателей плана предприятия. Вместе с тем тщательно должны учитываться возможности и условия развития отдельных предприятий. Расширение прав министров и начальников главных управлений даёт возможность в настоящее время министерствам и ведомствам более широко маневрировать находящимися в их распоряжении материальными и финансовыми ресурсами в интересах наилучшего обеспечения заданий государственного плана.

Техпромфинплан промышленного предприятия, составляемый при активном участии широкой массы рабочих и инженерно-технических работников, партийных и общественных организаций предприятия, охватывает: а) произ-

водственную программу, определяющую специализацию предприятия на выпуске определённых видов продукции и объём его работы; б) нормативы использования оборудования, производственных площадей, сырья, материалов, топлива, электроэнергии; в) организационно-технический план; г) план по труду и заработной плате; д) план снабжения предприятия сырьём, топливом, материалами, оборудованием и обеспечения его рабочей силой; е) план по себестоимости продукции; ж) план реализации продукции; з) финансовый план.

В настоящее время значительно сокращено количество показателей техпромфинплана за счёт освобождения их от многих второстепенных заданий. Министерства устанавливают предприятиям лишь основные плановые показатели, исходя из которых директора предприятий утверждают техпромфинпланы.

Исходя из необходимости предоставления местным органам, колхозам, совхозам и МТС широкой инициативы в развитии сельскохозяйственного производства при обеспечении государственного планового руководства сельским хозяйством, в народнохозяйственном плане утверждаются только поступление товарной продукции государству и объём работ МТС. Детальная разработка плановых заданий осуществляется самими колхозами и совхозами.

Правления колхозов разрабатывают производственные планы, которые вносятся на утверждение общих собраний колхозников. При разработке планов развития сельского хозяйства должны всесторонне и тщательно учитываться особенности различных районов страны, опыт передовых колхозов и колхозников, изучаться резервы роста производства, увеличения урожайности и повышения производительности труда, возможности снижения себестоимости работ МТС и продукции совхозов и повышения рентабельности их работы. При этом важнейшее значение имеет привлечение к работе по составлению планов широкого актива колхозников, передовиков и специалистов сельского хозяйства.

ГЛАВА ЧЕТВЁРТАЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА

1. Проверка выполнения плана и использование резервов в народном хозяйстве

Одним из важнейших принципов социалистического планирования является проверка выполнения государственного народнохозяйственного плана, систематический контроль со стороны министерств, республиканских организаций и центральных плановых органов за успешным осуществлением хозяйственно-политических задач плана, всех его количественных и качественных заданий.

Планирование народного хозяйства требует борьбы за план, систематического контроля за его выполнением, постоянного укрепления государственного начала в народном хозяйстве в противовес антигосударственным, ведомственным и местническим тенденциям отдельных хозяйственных руководителей, требует мобилизации широких масс трудящихся на выполнение и перевыполнение плана. Проверка выполнения плана является неразрывной составной частью планирования. Систематическая проверка выполнения плана необходима для постоянного совершенствования дела планирования во всех звеньях государственного аппарата.

Проверка выполнения государственного плана имеет своей задачей: во-первых, своевременное предупреждение отдельных диспропорций и «узких мест» в народном хозяйстве; во-вторых, выявление производственных резервов, обнаруживающихся в ходе выполнения плана, и использование этих резервов в интересах перевыполнения плана; в-третьих, внесение необходимых коррективов в план по отдельным отраслям и районам в

интересах соблюдения правильных пропорций в народном хозяйстве, использования резервов и выполнения заданий плана в более короткие сроки. Народнохозяйственный план исходит из наиболее полного учёта требований экономических законов социализма, возможностей и преимуществ социалистической системы хозяйства, ориентируется на передовой производственный опыт, повышение культурно-технического уровня трудящихся, учитывает достижения науки и техники. Основываясь на научном предвидении результатов производственной деятельности людей, план, однако, не может полностью предусмотреть всех резервов и возможностей роста производства, которые открываются в ходе выполнения плана. Вместе с тем в процессе выполнения плана выдвигаются новые задачи, вызываемые изменившимися условиями выполнения плана и требующие внесения изменений в план. Об этом свидетельствует опыт выполнения пятилетних планов.

Так, например, в процессе выполнения первого пятилетнего плана были вскрыты крупнейшие резервы социалистического хозяйства, позволившие обеспечить выполнение пятилетки в четыре года. В план первой пятилетки в ходе его выполнения партия и правительство внесли ряд изменений. Первый пятилетний план, намечая сокращение безработицы, не предусматривал её полной ликвидации в течение пятилетки. В результате достигнутых темпов социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства безработица была полностью ликвидирована уже в 1930/31 г. В ходе выполнения плана первой пятилетки была поставлена и осуществлена задача создания на Востоке второй угольно-металлургической базы, которая не предусматривалась в таких масштабах пятилетним планом. Темпы коллективизации и развёртывания совхозов оказались более высокими, чем это намечалось по плану первой пятилетки. Огромная организаторская деятельность партии по социалистическому переустройству сельского хозяйства, мобилизации активности широких масс крестьянства позволила в основном осуществить коллективизацию в период первой пятилетки. Ряд изменений был внесён в пятилетний план в связи с задачей обеспечения обороноспособности страны с учётом внешнеполитической обстановки.

В ходе выполнения плана второй пятилетки возникло стахановское движение, которое сломало старые техниче-

ские нормы, применявшиеся в планировании, и потребовало установления новых, более высоких технических норм, проектных мощностей и производственных планов. В результате достижения на основе движения новаторов производства более высокого уровня использования производственных мощностей задания второй пятилетки по производству были выполнены досрочно, несмотря на недовыполнение плана ввода новых мощностей.

Успешно был выполнен послевоенный пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства, а важнейшие задания плана значительно перевыполнены. Вместе с тем в итоге четвёртой пятилетки обнаружилось отставание ряда отраслей тяжёлой промышленности от возросших потребностей народного хозяйства (производство проката, некоторых видов оборудования, строительных и лесных материалов), что потребовало необходимых мероприятий по ускорению роста этих отраслей в пятом пятилетнем плане.

Итоги истекших лет пятой пятилетки свидетельствуют о досрочном выполнении заданий пятилетнего плана по росту промышленной продукции, а также грузообороту железнодорожного транспорта и товарообороту государственной и кооперативной торговли.

В процессе выполнения и перевыполнения планов безусловно необходимо:

а) выполнять план не только по отрасли в среднем, но и по каждому предприятию в отдельности, не только по количественным, но и по всем качественным показателям, особенно по производительности труда, качеству продукции и снижению себестоимости;

б) обеспечить в ходе выполнения плана неуклонный рост производства от квартала к кварталу, равномерный выпуск продукции в течение месяца и квартала, не допускать в особенности спада промышленного производства в первом квартале по сравнению с четвёртым кварталом предыдущего года, а также снижения выпуска продукции в начале месяца и штурмовщины в работе в конце месяца;

в) выполнять план не только по валовой продукции, но и по установленным в плане заданиям производства важнейших видов продукции;

г) обеспечить в процессе выполнения плана выпуск высококачественной продукции в соответствии с установленными стандартами и техническими условиями, с хоро-

шей внешней отделкой товаров народного потребления; вести решительную борьбу с браком и недоделками в производстве и строительстве;

д) добиваться в процессе выполнения плана изыскания резервов роста производительности труда, улучшения использования оборудования и материалов, соблюдая строгий режим экономии в народном хозяйстве.

В работе отдельных министерств всё ещё не изжита антигосударственная практика, когда выполнение плана по отрасли в целом достигается за счёт перевыполнения плана передовыми предприятиями при наличии плохой работы целого ряда других предприятий. Между тем обеспечение выполнения плана каждым предприятием даёт возможность вскрыть крупные производственные резервы и ещё более увеличить выпуск продукции.

Одной из важных причин невыполнения государственного плана является имеющая место на многих предприятиях, особенно машиностроительной промышленности, штурмовщина, когда выполнение плана предприятия в первой декаде и в первой половине месяца идёт на более низком, чем в последующие дни месяца, уровне, а выполнение большей части месячного производственного плана предприятия падает на последнюю декаду. Неравномерность выпуска продукции предприятиями и штурмовщина в конце месяца приводят к простоям оборудования, недоиспользованию производственных мощностей, серьёзным потерям рабочего времени, увеличению брака и непроизводительным переплатам за сверхурочные работы, к неравномерным поставкам и загрузке транспорта, что отрицательно сказывается на работе смежных отраслей. Так, например, выпуск грузовых автомобилей в третьей декаде месяца третьего и четвёртого кварталов 1953 г. составлял 43—47% месячного производства, а на ряде автомобильных заводов (Уральский завод «ЗИС», Ярославский, Минский, Кутаисский) в последней декаде систематически выпускалось свыше 60% месячной продукции. Выпуск тракторов в 1952 и 1953 гг. в третьей декаде из месяца в месяц составлял 52—54% месячного выпуска. Производство подшипников в третьей декаде месяца третьего и четвёртого кварталов 1953 г. составляло около 43% месячного выпуска.

Ликвидация штурмовщины и обеспечение равномерности (ритмичности) в работе предприятий требуют улуч-

шения организации производства, упорядочения внутризаводского планирования, создания необходимых запасов сырья и материалов, накопления в цехах заделов деталей и узлов, своевременного комплектного снабжения предприятий, чёткой организации производственного кооперирования. Осуществление в соответствии с планом равномерного выпуска продукции в течение месяца, из квартала в квартал, преодоление в особенности зимнего спада производства имеют особенно важное значение для металлургической, угольной промышленности, электростанций и железных дорог. Для этого необходимо своевременное накопление зимних запасов сырья, материалов и проведение ремонта оборудования.

Одной из коренных задач проверки выполнения народнохозяйственного плана является обеспечение строгой дисциплины на предприятиях по выполнению заданий государственного плана, непримиримая борьба против всяких проявлений антигосударственной практики ведомств, предприятий и местных организаций. Необходимо решительное разоблачение антигосударственной практики, когда отдельные предприятия выполняют план по общему объёму производства за счёт менее трудоёмких видов продукции, не выполняют задания по выпуску важнейших видов продукции, установленного в государственном плане, нарушают плановый ассортимент выпуска продукции.

В 1954 г. не во всех отраслях промышленности были полностью выполнены плановые задания по выпуску отдельных видов продукции. В сообщении ЦСУ при Совете Министров СССР «Об итогах выполнения государственного плана развития народного хозяйства СССР в 1954 году» отмечены существенные недостатки в выполнении плана. Так, Министерством чёрной металлургии СССР недовыполнен план производства чугуна и некоторых видов проката, Министерством автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения — план производства самоходных зерновых комбайнов, тракторных культиваторов и сложных молотилок, Министерством промышленности строительных материалов СССР — план производства кирпича, мягкой кровли и некоторых санитарно-технических изделий и т. д.

Нарушение установленных в государственном плане заданий по выпуску отдельных видов продукции, выпол-

нение и перевыполнение плана производства валовой продукции в ущерб выпуску главнейших изделий в натуральном выражении по установленному ассортименту создают большие затруднения для развития смежных отраслей и производств, ведут к образованию запасов ненужной народному хозяйству продукции и неходовых товаров для населения. Всё это означает нарушение необходимой пропорциональности в народном хозяйстве, требуемой экономическим законом планомерного, пропорционального развития.

Все отрасли и предприятия социалистического народного хозяйства связаны между собой в едином процессе социалистического производства, и эти объективно существующие и развивающиеся связи и пропорции получают своё отражение в количественных и качественных заданиях государственного плана. Поэтому своевременное и полное выполнение плана по установленной номенклатуре каждым предприятием является важным условием ритмичной работы смежных предприятий и отраслей, успешного выполнения народнохозяйственного плана.

Партия и правительство неоднократно указывали, что борьба за улучшение качества продукции является одной из важнейших задач социалистической промышленности. Между тем до последнего времени имеются многочисленные факты выпуска недоброкачественной и некомплектной продукции, нарушения государственных стандартов и технических условий. Многие отделы технического контроля на предприятиях не предъявляют должных требований к работникам предприятий по выпуску доброкачественной продукции. Министерства-потребители и торговые организации не ведут должной борьбы с антигосударственной практикой поставки им недоброкачественной и некомплектной продукции.

Одним из важнейших требований, вытекающих из действия экономических законов социализма, является последовательное осуществление в планировании режима экономии на всех участках хозяйственного строительства, мобилизация и использование производственных резервов в интересах выполнения и перевыполнения народнохозяйственного плана.

Успешное выполнение народнохозяйственного плана прежде всего зависит от роста производительности труда

в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве, что является главным и решающим условием дальнейшего подъёма и всестороннего развития народного хозяйства. На базе социалистической индустриализации страны и коренной реконструкции народного хозяйства производительность труда во всех отраслях социалистической экономики значительно возросла. Однако достигнутый уровень производительности труда является недостаточным и не соответствует оснащению предприятий новейшей техникой. Темпы роста производительности труда на протяжении истекших лет пятилетки в промышленности были недостаточны. Если в 1951 г. производительность труда в промышленности возросла на 10% по сравнению с 1950 г., то в 1952 г. производительность труда увеличилась на 7%, в 1953 г.— на 6%, а в 1954 г.— на 7% по отношению к предыдущему году. За четыре года пятой пятилетки производительность труда в промышленности выросла на 33% при плановом задании на пятилетку в 50%. Имеющиеся в промышленности возможности роста производительности труда используются ещё недостаточно. Министерства часто довольствуются средним уровнем производительности труда по отрасли в целом и не добиваются выполнения плана по этому важнейшему показателю каждым предприятием.

Необходимость значительного повышения производительности труда определяется целью социалистического производства и всей современной обстановкой хозяйственного социалистического строительства. Неуклонный рост производительности труда является экономическим законом развития социалистического общества, одним из решающих показателей в экономическом соревновании социалистической и капиталистической систем народного хозяйства.

Крупным источником повышения производительности труда является широкое осуществление механизации, особенно комплексной, автоматизации производства, электрификации и химизации народного хозяйства. Между тем хозяйственные организации зачастую недооценивают задачи механизации труда и внедрения новой техники, допускают неправильное использование рабочей силы с широким применением ручного труда. Большие резервы повышения производительности труда в ряде отраслей промышленности заключаются в устранении отставания

в техническом отношении обслуживающих и вспомогательных цехов от основных производственных цехов, а также в сокращении рабочей силы, занятой в обслуживающих и вспомогательных цехах.

Решающее значение для быстрого подъёма производительности труда имеет повышение культурно-технического уровня кадров, улучшение организации производства и организации труда. Одним из важных условий усиления роста производительности труда является устранение запущенности нормирования труда на многих предприятиях, когда значительная часть действующих норм занижена, большинство норм носит опытно-статистический характер, не соответствует достигнутому уровню техники и передовой организации производства. В результате всё ещё неудовлетворительного состояния технического нормирования в некоторых отраслях перевыполнение норм сочетается с невыполнением заданий по производительности труда.

Значительные резервы роста производства кроются в улучшении использования мощностей и оборудования. Достаточно сказать, что за счёт улучшения использования мощностей было намечено получить в течение пятой пятилетки около трети всего прироста выплавки чугуна и производства цемента, около четверти прироста добычи угля. За годы пятой пятилетки использование оборудования в промышленности непрерывно улучшалось. В чёрной металлургии использование полезного объёма доменных печей повысилось в 1951 г. более чем на 5%, в 1952 г.— на 5, в 1953 г.— на 2 и в 1954 г.— на 4%. Увеличилась скорость эксплуатационного бурения на предприятиях Министерства нефтяной промышленности, повысилось использование мощностей в ряде отраслей химической и цементной промышленности, улучшилось использование оборудования на предприятиях промышленности строительных материалов. Однако в промышленности имеются ещё значительные резервы неиспользованных мощностей. В ряде отраслей промышленности, особенно в чёрной металлургии и химической промышленности, задания по использованию производственных мощностей в четвёртой пятилетке были занижены. Занижение мощностей ограничивает развитие производства по ряду важнейших видов продукции.

На предприятиях зачастую не выполняются установленные нормы использования оборудования. Так,

например, недостаточно используются в настоящее время проектные мощности и высокопроизводительное оборудование в угольных шахтах, особенно в Донбассе, парк станков и кузнечно-прессового оборудования — в машиностроении, механизмов — на лесозаготовках. В 1954 г. не были выполнены задания по скорости разведочного бурения и допускались значительные простои оборудования в бурении; не выполнены установленные нормы по производительности основного оборудования в промышленности строительных материалов.

О резервах улучшения использования оборудования свидетельствует, например, сопоставление показателей работы Сталинградского и Харьковского тракторных заводов, оснащённых в основном одинаковым оборудованием и перешедших одновременно в декабре 1949 г. на производство дизельных тракторов. На Харьковском тракторном заводе в 1953 г. трудоёмкость производства трактора была на 2,4% меньше в сравнении со Сталинградским, выработка на одного рабочего — выше почти на 10%, потери от брака — меньше на 41%, себестоимость трактора — ниже на 10%. Это объясняется тем, что на Харьковском заводе больше внимания уделялось внедрению в производство передовой технологии и высокопроизводительных методов труда, а Министерство машиностроения не организовало передачу передового опыта работы Харьковского завода.

Опыт передовых предприятий и новаторов промышленности свидетельствует о наличии огромных резервов производственных мощностей и улучшения использования оборудования. Вот некоторые из многочисленных фактов. Метод скоростного обжига кирпича, предложенный мастером Воронежского завода т. Дувановым, позволяет вдвое увеличить выпуск кирпича на действующих мощностях. Применяя этот метод, коллективы ряда кирпичных заводов добились устойчивых съёмов в 2—2,5 тыс. штук кирпича в месяц с каждого кубометра обжигательного канала кольцевой печи. Между тем в целом по кирпичной промышленности средний съём кирпича не превышает 1,1—1,2 тыс. штук.

Одной из важных задач в борьбе за выполнение плана является улучшение использования материальных ресурсов. За годы пятой пятилетки достигнуто снижение расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии на еди-

ницу продукции, однако на ряде предприятий допускаются перерасходы материальных ресурсов против установленных норм. В деле использования сырья и материалов имеются ещё значительные резервы, реализация которых может дать большое количество дополнительной продукции. Так, на машиностроительных заводах имеются значительные потери металла при его раскрое. На металлургических заводах допускаются потери металла на угар и обрезь, устранение которых даёт возможность увеличить выход годного проката. Значительные потери топлива на многих предприятиях являются результатом плохого хранения его на базах и складах, нарушения топливного и теплового режима печей и паровых котлов.

XIX съезд партии в директивах по пятому пятилетнему плану развития СССР указал на необходимость «обеспечить дальнейшую значительную экономию материальных ресурсов путём ликвидации излишеств в расходовании материалов и оборудования, усиления борьбы с браком, внедрения экономичных видов материалов, широкого применения полноценных заменителей и прогрессивной технологии производства».

Осуществляя широкую программу подъёма социалистического сельского хозяйства, Коммунистическая партия и Советское правительство приводят в действие неисчерпаемые резервы роста производства, которыми располагают колхозы и совхозы. Об огромных возможностях увеличения продукции животноводства свидетельствуют следующие данные: в 1954 г. передовые колхозы и совхозы в различных зонах страны получили средние удои молока от каждой коровы, в 3 раза превышающие средние удои по всему поголовью коров в стране, свинины на 100 *га* пашни — в 4—5 раз больше, шерсти с одной овцы — в 2—3 раза больше, чем в среднем по всем колхозам и совхозам. В области зернового хозяйства крупным резервом увеличения ресурсов зерна является сокращение больших потерь при уборке урожая. Факты показывают, что в результате затягивания уборки в колхозах и совхозах теряется до четверти и более выращенного урожая.

Для того чтобы полностью использовать возможности значительного роста продукции, требуется серьёзное улучшение руководства колхозами и совхозами, тщательное изучение опыта правильной организации хозяйства,

внедрение передовых методов работы, подъём всех колхозов и совхозов до уровня передовых.

Проверка выполнения государственного плана является важнейшей задачей Госплана СССР, республиканских и местных плановых органов, министерств и ведомств. Наряду с проверкой количественных и качественных заданий плана по министерствам и ведомствам перед плановыми органами стоят задачи межотраслевой проверки выполнения плана, соблюдения установленных в государственном плане межотраслевых и межрайонных пропорций и связей, обеспечения ведущих звеньев плана и своевременной разработки мероприятий по предупреждению диспропорций в развитии отдельных отраслей. Необходимым инструментом в проведении межотраслевой проверки выполнения планов является балансовый метод. Разработка и анализ материальных, трудовых и финансовых балансов позволяют установить направление в распределении ресурсов, наличие неиспользованных ресурсов и их потери в народном хозяйстве. В осуществлении мероприятий по обеспечению выполнения и перевыполнения плана Советское государство использует имеющиеся государственные материальные резервы, необходимые для бесперебойного роста всего народного хозяйства, как гарантию от всякого рода случайностей.

Перед министерствами, ведомствами и всеми другими организациями в области проверки выполнения плана стоят задачи обеспечения повседневного контроля за осуществлением заданий по объёму производства, номенклатуре и качеству продукции, за обеспечением ритмичной работы предприятий и своевременным принятием мер к устранению выявленных недостатков.

Важное место в организации проверки выполнения государственного плана занимает финансовый контроль за ходом производства и строительства, обращением товаров, накоплением материальных ценностей, всей финансовой деятельностью хозяйственных органов и предприятий. Контроль рублём со стороны финансовых органов должен способствовать выполнению заданий по снижению себестоимости продукции, планов роста накоплений и обеспечивать строгий режим экономии в использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Проверка выполнения государственного плана основывается на данных статистических органов, а также на

материалах изучения работы предприятий, строек, колхозов, совхозов и МТС. ЦСУ СССР и его органы на местах ведут систематический учёт выполнения государственных народнохозяйственных планов и планов снабжения на основе установленной отчётности, обследований и других статистических работ. В настоящее время по решению партии и правительства значительно сокращена излишняя статистическая отчётность, особенно в колхозах, с тем чтобы обеспечивать контроль за выполнением плана по основным и решающим показателям. Обязанностью органов государственной статистики являются тщательная проверка и анализ представляемых министерствами и ведомствами отчётных данных о выполнении плана, устранение излишней отчётности, проведение необходимых мер по улучшению статистической и экономической работы.

В основе организации проверки выполнения народнохозяйственного плана должна лежать повседневная живая связь с предприятиями, колхозами, совхозами, МТС, принятие в ходе проверки оперативных мер по обеспечению выполнения плана, оказание работникам предприятий действенной помощи в борьбе за план.

Проводимая партией и правительством работа по искоренению из практики деятельности партийного и государственного аппарата канцелярско-бюрократических методов руководства во многом будет способствовать улучшению дела проверки выполнения плана, выявлению новых резервов социалистического производства в интересах всё лучшего удовлетворения материальных и культурных потребностей советского народа.

2. Экономические рычаги выполнения плана

В планировании народного хозяйства Советское государство опирается на экономические рычаги, основанные на сознательном использовании закона стоимости и экономического закона распределения по труду.

Одним из основных экономических рычагов планирования является хозяйственный расчёт, необходимость которого в социалистическом хозяйстве вытекает из использования закона стоимости и товарно-денежных форм в практике социалистического хозяйства. Система управления и планирования социалистических предприятий,

основанная на хозрасчёте, устанавливает зависимость в денежном выражении результатов производства и затрат на него и требует покрытия расходов отраслей и предприятий их собственными доходами. Для этого государственные социалистические предприятия наделяются основными и оборотными средствами и получают известную хозяйственную самостоятельность в рамках плана. Хозяйственный расчёт служит выполнению государственного плана, является инструментом осуществления плановых заданий по всем количественным и качественным показателям.

Хозяйственный расчёт требует подчинения деятельности предприятий общегосударственным интересам, способствует материальной заинтересованности работников предприятий в выполнении и перевыполнении количественных и качественных показателей плана. Предприятие, действующее на началах хозяйственного расчёта, располагающее оперативной самостоятельностью в рамках плана, заинтересовано в выполнении заданий по объёму производства и качественным показателям, так как выполнение плана улучшает не только финансовое положение предприятия, но и повышает материальное благосостояние его работников через систему премий, дополнительной оплаты труда за перевыполнение норм и в результате использования фонда директора предприятия.

Хозяйственный расчёт даёт возможность финансовым органам контролировать выполнение государственного плана предприятиями. Контроль рублём осуществляется путём финансирования основных и оборотных средств, а также кредитования хозяйственных организаций. Хозяйственный расчёт развязывает инициативу предприятий в выявлении новых производственных резервов, способствует проведению режима экономии, росту финансовых накоплений предприятий и является одним из решающих факторов успешного выполнения плана. Планирование без действительного хозрасчёта ведёт к канцелярско-бюрократическим методам руководства предприятиями. В то же время неправильное осуществление хозрасчёта ведёт к антигосударственной практике, когда интересы данной отрасли или отдельных предприятий противопоставляются общегосударственным интересам, а выполнение количественных показателей плана достигается в ущерб качественным показателям, заданиям по ассортименту и качеству продукции.

Хозяйственный расчёт обусловливает необходимость системы договорных отношений между предприятиями и отраслями, обеспечивающих взаимный контроль рублём. Хозяйственные договоры, заключённые между главками (генеральные договоры) и между предприятиями (прямые договоры), конкретизируют план и являются средством контроля за его выполнением. В договорах устанавливаются объём, ассортимент и качество реализуемой продукции, сроки её поставки, формы расчётов, ответственность поставщиков и потребителей за невыполнение условий договоров (пени, неустойки, штрафы). Система договорных отношений является средством сочетания хозяйственного плана и принципов хозрасчёта. Между тем отдельные руководители недооценивают значения хозяйственных договоров и не организуют контроля за их выполнением. Ослабление договорной дисциплины зачастую ведёт к тому, что предприятие, перевыполняя планы по валовой продукции за счёт выпуска второстепенных, менее нужных народному хозяйству изделий, не выполняет заданий плана по выпуску более важных видов продукции, нарушает ассортимент и качество продукции. Своевременное заключение договоров, повышение договорной дисциплины — важное средство укрепления хозяйственного расчёта, успешного выполнения и перевыполнения плана.

В процессе выполнения народнохозяйственного плана должны быть обеспечены строжайший учёт затрат труда социалистических предприятий, сведение их к общественно необходимым затратам и систематическое снижение этих затрат. Это получает своё выражение в борьбе за выполнение плана производительности труда, норм расходования сырья, топлива, материалов, использования оборудования, плана снижения себестоимости продукции. Систематическое снижение издержек производства является источником социалистического накопления, снижения цен и роста потребления населения.

Планирование и денежный учёт затрат, связанных с производством и реализацией продукции на предприятиях, действующих на началах хозяйственного расчёта, осуществляются в форме определения себестоимости, являющейся основным качественным показателем хозяйственной работы отраслей и предприятий. В плане снижения себестоимости находят своё отражение задания по

росту производительности труда, заработной плате, прогрессивным нормам использования оборудования, сырья и материалов, расходы по управлению производством и реализации продукции. Поэтому, чтобы обеспечить выполнение плана по себестоимости, отрасли и предприятия должны добиваться безусловного выполнения заданий по объёму производства, росту производительности труда, опережению его по сравнению с ростом средней заработной платы, не допускать излишней численности работников и перерасходов установленного фонда заработной платы. Вместе с тем выполнение плана снижения себестоимости стимулирует улучшение использования оборудования, сырья и материалов, всё более широкое внедрение передовых методов организации и технологии производства. Успешное выполнение плана снижения себестоимости не может быть достигнуто без повседневной борьбы с непроизводительными потерями, за устранение брака, за обеспечение качества изделий.

В результате борьбы за выполнение заданий себестоимость промышленной продукции систематически снижается, что обеспечивает неуклонный рост социалистических накоплений. Достаточно сказать, что в масштабах нашего хозяйства снижение себестоимости промышленной продукции только на 0,1% даёт экономию свыше 0,5 млрд. руб. Однако в целом ряде отраслей и на многих предприятиях всё ещё существует пренебрежительное отношение к вопросам снижения себестоимости. Имеется немало предприятий, которые систематически не выполняют заданий по снижению себестоимости и являются убыточными в результате крайне высокой себестоимости продукции. Многие предприятия угольной и лесной промышленности в течение ряда лет не выполняют заданий по снижению себестоимости продукции, что сдерживает снижение цен на уголь и лесные материалы, а следовательно, и на другие виды промышленной продукции.

Себестоимость промышленной продукции в 1954 г. снизилась почти на 4%. Однако задание по снижению себестоимости в промышленности в целом не было выполнено в результате того, что на многих предприятиях плохо выполнялись задания по повышению производительности труда, нарушались установленные нормы расхода сырья, материалов и топлива, имели место потери от брака, излишние административно-хозяйственные и накладные

расходы. В то же время передовые предприятия за счёт лучшего использования техники, экономии сырья, топлива и материалов, значительного сокращения брака добиваются значительной сверхплановой экономии от снижения себестоимости.

Всё ещё крайне высока стоимость строительства у большинства строительных организаций. В результате серьёзных недостатков в использовании рабочей силы, простоев механизмов, перерасхода средств на многих стройках не снижается стоимость строительства и стоимость строительно-монтажных работ, вследствие чего строительными организациями допускаются убытки в сотни миллионов рублей.

Борьба за снижение себестоимости неразрывно связана с обеспечением рентабельной работы предприятий. В социалистическом хозяйстве действует принцип народнохозяйственной рентабельности; при этом допускается существование в течение известного времени наряду с рентабельными также и нерентабельных предприятий в интересах развития жизненно важных отраслей народного хозяйства и всей экономики в целом. Это не означает, что в социалистическом хозяйстве допустимо пренебрежение к рентабельности отдельных предприятий. Наоборот, обеспечение рентабельной работы на основе систематического снижения себестоимости является важнейшей задачей каждого предприятия. В годы четвёртой пятилетки широко развернулось движение передовых предприятий за увеличение накоплений и отказ от государственной дотации, что подкреплялось организационно-техническими мероприятиями, направленными к лучшему использованию резервов производства, совершенствованию техники и организации труда, экономному расходованию сырья и материалов. Однако в промышленности имеется ещё большое количество предприятий, у которых себестоимость продукции вопреки плановым заданиям и реальным возможностям выше цен на эту продукцию. Наличие таких убыточных предприятий, живущих за счёт рентабельных, передовых предприятий, подрывает основы хозяйственного расчёта, отрицательно сказывается на доходах государственного бюджета, росте социалистического хозяйства и благосостояния трудящихся.

Основная часть накоплений социалистического хозяйства поступает в бюджет в виде так называемых налога

с оборота и отчислений от прибыли, которые представляют собой централизованный чистый доход государства. Наличие этих двух форм социалистических накоплений позволяет сочетать задачи образования общегосударственного фонда накопления и материального стимулирования деятельности предприятий. Налог с оборота, представляя преобладающую часть накоплений предприятий, целиком поступает в доход госбюджета, в то время как прибыль направляется в госбюджет неполностью — часть её остаётся в распоряжении предприятий. Государственный бюджет СССР на 1955 г. предусматривает дальнейшее увеличение доходов от социалистического хозяйства: доходы госбюджета от предприятий и организаций социалистического хозяйства в 1955 г. составят 497,6 млрд. руб. против 481,3 млрд. руб. в 1954 г.

Получая в своё распоряжение часть прибыли, предприятие использует её для пополнения оборотных средств и на другие финансовые нужды. Тем самым финансовая деятельность государственных социалистических предприятий ставится в зависимость от выполнения ими плана накоплений. В послевоенный период значительно возросла роль отчислений от прибылей в доходах государственного бюджета. При этом увеличилась также доля прибылей, оставляемая в распоряжении социалистических предприятий, что ещё более повышает заинтересованность предприятий в борьбе за снижение себестоимости и увеличение накоплений.

Крупную роль в народнохозяйственном планировании, в частности в экономическом стимулировании выполнения и перевыполнения плана, играет планирование оптовых, заготовительных и розничных цен, а также транспортных тарифов.

Планирование оптовых цен опирается на устанавливаемые в отраслях уровни себестоимости и накопления при производстве и реализации продукции и служит серьёзным рычагом развития хозяйственного расчёта и снижения себестоимости продукции. Руководствуясь принципом народнохозяйственной рентабельности, Советское государство могло в течение известного периода временно сохранять в отраслях тяжёлой индустрии оптовые цены на уровне ниже себестоимости, частично обеспечивая покрытие производственных затрат в этих отраслях путём государственной дотации. Так, например, в начальный

период индустриализации, когда уровень себестоимости продукции тяжёлой индустрии был высок, в целях внедрения техники в народное хозяйство использовались низкие цены на уголь, металл и машины. Систематическое снижение себестоимости на продукцию тяжёлой индустрии позволило к концу второй пятилетки пересмотреть отпускные цены в целях обеспечения рентабельной работы соответствующих отраслей.

В послевоенные годы были проведены крупные мероприятия в области оптовых цен, повысившие их роль и значение в обеспечении плана снижения себестоимости и рентабельной работы предприятий. В результате реформы отпускных цен, проведённой в 1949 г., несколько повысился уровень цен на продукцию отраслей, производящих средства производства, что обеспечило в этих отраслях получение нормальной прибыли. На протяжении 1950 г. оптовые цены были дважды снижены. С 1 января 1950 г. было произведено снижение цен на металл, химикаты, строительные материалы, продукцию деревообработки, бумагу, продукцию машиностроения, а также снижены грузовые железнодорожные тарифы. С 1 июля 1950 г. были снижены цены на прокат, продукцию лесной промышленности, строительные материалы, оборудование и одновременно вновь произведено снижение грузовых тарифов. Достигнутые в 1951 г. успехи в развитии промышленности, рост производительности труда и снижение себестоимости позволили с 1 января 1952 г. провести новое снижение оптовых цен на металлы, машины и оборудование, топливо, химикаты, строительные материалы, бумагу, а также снижение тарифов на электрическую и тепловую энергию и грузовые перевозки. Всё это дало возможность усилить на социалистических предприятиях стимулы дальнейшего снижения себестоимости.

Важным экономическим рычагом развития сельского хозяйства являются заготовительные цены. Так, специальные премии за увеличение сдачи хлопка, введённые в 1935 г., оказали серьёзное воздействие на развитие хлопководства. В интересах повышения материальной заинтересованности колхозов и колхозников в увеличении производства картофеля, овощей и развитии животноводства партия и правительство признали необходимым в 1953 г. значительно повысить заготовительные цены на мясо, молоко, шерсть, картофель и овощи, сдаваемые колхозами и

колхозниками государству в порядке обязательных поставок. Одновременно введена система государственных закупок излишков зерна, овощей, картофеля, мяса, молока, яиц и других продуктов сельского хозяйства по повышенным ценам у колхозов и колхозников, выполнивших обязательные поставки.

Большое значение в борьбе за выполнение и перевыполнение народнохозяйственных планов имеют мероприятия партии и правительства по систематическому снижению розничных цен, что является главнейшим средством повышения реальной заработной платы рабочих и служащих и доходов крестьян.

В результате проведения денежной реформы и отмены карточной системы в 1947 г. были созданы новые стимулы роста производительности труда и непрерывного увеличения производства. Денежная реформа повысила значение рубля в народном хозяйстве и дала возможность усилить использование экономических рычагов для успешного выполнения народнохозяйственного плана.

В условиях войны необходимый уровень потребления населения обеспечивался централизованным распределением важнейших товаров по твёрдым государственным ценам. Введение коммерческой торговли дало возможность использовать розничные коммерческие цены для регулирования цен колхозного рынка. Систематически снижая коммерческие цены, правительство провело повышение слишком низких пайковых цен, что дало возможность осуществить переход к единым государственным розничным ценам, которые в дальнейшем систематически снижаются. Последовательное снижение розничных цен направлено на увеличение покупательной способности населения, неуклонное повышение благосостояния советского народа.

В послевоенные годы партия и Советское правительство осуществили семикратное снижение розничных цен на товары массового потребления, что дало населению огромный выигрыш. За период с 1947 по 1954 г. цены на продовольственные и промышленные товары снизились в 2,3 раза, в результате чего покупательная способность советского рубля более чем удвоилась. Проведённое снижение розничных цен обеспечивает выполнение задания пятой пятилетки по росту реальной заработной платы в четыре года.

Систематическое снижение государственных розничных цен оказывает крупнейшее воздействие на выполнение народнохозяйственного плана, требуя дальнейшего развития товарооборота, более быстрого увеличения производства необходимых населению товаров, расширения их ассортимента и улучшения качества, усиливая материальные стимулы роста производительности труда.

В процессе выполнения народнохозяйственного плана должно быть обеспечено планомерное воздействие советской торговли на социалистическое производство. Однако торговые организации ещё совершенно недостаточно используют возможности активного влияния торговли на производство, плохо изучают спрос населения, слабо воздействуют на промышленность в отношении роста выпуска и улучшения качества товаров, требующихся населению.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС торговые организации обязаны строго контролировать поставку товаров и не принимать товары с отступлением от заказанного ассортимента и не пользующиеся спросом. На основе изучения спроса населения Министерство торговли СССР совместно с министерствами, вырабатывающими товары народного потребления, обязано периодически пересматривать ассортимент товаров, поставляемых для рынка, и вносить в установленном порядке необходимые изменения в планы производства с тем, чтобы снимать с производства товары, не пользующиеся спросом населения, и заменять их лучшими образцами товаров.

Важнейшее значение в деле успешного выполнения народнохозяйственного плана имеет правильное применение экономического закона распределения по труду, объективная необходимость которого обусловлена социалистическим способом производства. При социализме весь совокупный общественный продукт распределяется в интересах всего общества. В отличие от капитализма здесь нет деления общественного продукта и труда на «необходимый» и «прибавочный». Труд, отданный обществу на расширение производства, развитие образования, здравоохранения, организацию обороны и т. д., является столь же необходимым, как и труд, затраченный на покрытие личных потребностей работников материального производства. Отсюда глубокая заинтересованность

трудящихся в результатах общественного труда. Распределение по количеству и качеству труда определяет при социализме необходимость последовательного осуществления материальной заинтересованности работников в результатах своего труда, как одного из коренных принципов социалистического хозяйствования.

Одним из решающих рычагов успешного выполнения народнохозяйственных планов является правильная организация заработной платы рабочих, инженерно-технических работников и служащих социалистических предприятий на основе последовательного осуществления социалистического принципа распределения по труду. Денежная форма оплаты труда рабочих и служащих связана с существованием товарного производства при социализме и необходимостью реализации средств народного потребления в качестве товаров через советскую торговлю. Советское государство использует заработную плату как важнейший экономический рычаг для правильного распределения труда между отраслями, подъёма наиболее важных отраслей и участков народного хозяйства, укрепления постоянных производственных кадров. Правильная организация заработной платы является важнейшим стимулом неуклонного роста производительности труда и снижения себестоимости продукции.

В послевоенный период в целях привлечения рабочей силы в решающие отрасли производства и создания постоянных кадров рабочих был обеспечен более высокий уровень заработной платы рабочих, а также инженерно-технических работников в отраслях тяжёлой промышленности (угольная промышленность, металлургия, нефтяная промышленность). Вместе с тем расширилось премирование инженерно-технических работников за выполнение и перевыполнение производственных планов, что позволило усилить роль заработной платы в организации производства и распределения.

Необходимым условием правильной организации труда и заработной платы является техническое нормирование. В соответствии с ростом технической вооружённости труда и улучшением его организации в послевоенные годы в промышленности широко развернулась работа по внедрению на предприятиях передовых, технически обоснованных норм выработки и прогрессивных норм использования

сырья, материалов и оборудования. Однако на многих предприятиях всё ещё преобладают заниженные, так называемые опытно-статистические нормы выработки, не соответствующие достигнутому уровню техники и не отражающие передовой опыт производства. Улучшение технического нормирования на предприятиях — необходимое условие борьбы за выполнение плана.

В интересах успешного осуществления программы дальнейшего подъёма сельского хозяйства партия и правительство провели ряд важных мероприятий по повышению экономической заинтересованности работников в развитии отстающих отраслей сельскохозяйственного производства. В результате повышения заготовительных и закупочных цен на продукцию животноводства и овощеводства, а также мер в области налоговой политики увеличились доходы колхозов и колхозников. Важное значение в развитии зернового хозяйства и животноводства имеет последовательное осуществление погектарного принципа исчисления обязательных поставок продукции и устранение имевшихся здесь нарушений. Принятые партией и правительством мероприятия по укреплению материальной заинтересованности работников играют крупную роль в осуществлении таких важнейших государственных мероприятий в области сельского хозяйства, как улучшение работы машинно-тракторных станций, выполнение плана освоения целинных и залежных земель.

Обеспечивая правильное сочетание общественных и личных интересов работников социалистического общества, Коммунистическая партия и Советское государство направляют творческую энергию и инициативу трудящихся на осуществление жизненно необходимых для строительства коммунизма задач.

3. Трудящиеся массы в борьбе за план

Коммунизм осуществляется в результате напряжённой сознательной деятельности народа, руководимого Коммунистической партией, политика которой основывается на познании и применении объективных экономических законов социализма. Экономические законы социализма, определяющие планирование народного хозяйства, применяются путём направляющей деятельности партии и

Советского государства, организующих творческую активность трудящихся. Особо важное значение в развёртывании творческой активности широких масс имеет социалистическое соревнование — величайшее преимущество социалистического общества, один из показателей его превосходства перед капитализмом.

Всемирно-историческое значение имеет смена подневольного труда на эксплуататоров трудом свободным, работой на себя, на своё Советское государство, которая вызвала к жизни новую могучую силу хозяйственного и культурного развития страны — социалистическое соревнование широких масс трудящихся. Социалистическое соревнование ускоряет движение вперёд советского общества, даёт возможность преодолевать трудности, стоящие на пути осуществления задач строительства коммунизма, изыскивать и использовать новые резервы и возможности роста производства и, таким образом, обеспечивать перевыполнение планов.

Годы первой пятилетки были периодом развёртывания массового социалистического соревнования в борьбе за выполнение плана. XVI Всесоюзная конференция ВКП(б), принявшая план первой пятилетки, обратилась ко всем трудящимся с призывом об организации соревнования по всей стране. «Для преодоления трудностей социалистического строительства, для развёртывания дальнейшего наступления на капиталистические элементы в городе и деревне, для выполнения пятилетнего плана,— говорилось в обращении XVI Всесоюзной конференции ВКП(б),— организуйте соревнование во всех областях строительства, организуйте соревнование заводов, фабрик, шахт, железных дорог, совхозов, колхозов, советских учреждений...» [1]

В период первой пятилетки в ходе социалистического соревнования родился лозунг «Пятилетка в четыре года». Активность и самоотверженность миллионных масс рабочих и колхозников, развивших вместе с инженерно-техническими работниками колоссальную энергию по развёртыванию социалистического соревнования и ударничества; твёрдое руководство партии и правительства, звавших массы вперёд на преодоление всех и всяких трудностей на пути к цели; особые достоинства и преимущества социалистической системы хозяйства — таковы были основные

[1] «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, изд. 7, стр. 497.

силы, обусловившие выполнение первой пятилетки в четыре года.

Одновременно с ростом и укреплением социалистических отношений в СССР, развитием народного хозяйства и повышением уровня планирования трудящиеся массы находили всё новые формы для проявления своей трудовой инициативы, смелого почина в труде.

В ходе выполнения плана второй пятилетки возникли новые формы социалистического соревнования, развитие которых сломало старые технические нормы и производственные планы и создало новые возможности роста производства. Развитие массового социалистического соревнования в период довоенных пятилеток явилось результатом культурно-технического подъёма рабочего класса, когда целые группы рабочих поднялись до уровня инженерно-технических работников. Это дало возможность двинуть развитие социалистической промышленности ускоренными темпами.

В период Великой Отечественной войны самоотверженный труд рабочего класса, колхозного крестьянства, советской интеллигенции явился величайшей силой, обеспечившей успешное выполнение военно-хозяйственных планов, рост и укрепление военного хозяйства страны. Новаторы производства в период войны стали продолжателями той революции в технике, которая была осуществлена пионерами стахановского движения.

Социалистическое соревнование в послевоенные годы охватило широкие массы рабочих, колхозников, инженерно-технических работников, советской интеллигенции и приняло всеобщий характер. Одной из характерных черт социалистического соревнования в послевоенный период является широкий обмен передовым опытом между отдельными отраслями и предприятиями. Массовый характер социалистического соревнования в послевоенные годы сопровождается многообразием форм, охватывающих все стороны общественного производства.

Наряду с достижением высоких количественных показателей участники социалистического соревнования всё более направляют своё внимание на достижения качественных показателей, добиваясь увеличения выпуска продукции с наименьшими материальными и трудовыми затратами на единицу изделий, повышения производительности труда, снижения себестоимости продукции и

улучшения её качества. Социалистические обязательства предприятий подкрепляются тщательно разработанной системой организационно-технических мероприятий, охватывающих внедрение новой техники, механизации, усовершенствование технологических процессов, применение поточного метода, мероприятий по экономии сырья, материалов, топлива, по повышению производственно-технической квалификации рабочих. Организационно-технические мероприятия предприятий разрабатываются при широком участии инженерно-технических работников, мастеров, рабочих — новаторов производства.

XIX съезд Коммунистической партии в директивах по пятому пятилетнему плану развития СССР обязал партийные, советские, хозяйственные, профсоюзные и комсомольские организации мобилизовать широкие массы трудящихся на выполнение и перевыполнение пятого пятилетнего плана, оказывая всемерную поддержку новаторам производства в их стремлении увеличить производство, повысить производительность труда, снизить себестоимость. «Великая сила социалистического соревнования, единодушное стремление рабочих, колхозников и интеллигенции отстоять дело мира, непоколебимая решимость трудящихся построить коммунистическое общество — должны быть направлены на выполнение и перевыполнение новой пятилетки» [1].

В соответствии с задачами пятой пятилетки были пересмотрены условия Всесоюзного социалистического соревнования. Особое внимание участников соревнования обращено на выполнение и перевыполнение государственного плана в установленной номенклатуре и ассортименте изделий, обеспечение ритмичной работы, лучшее использование производственных мощностей, освоение и внедрение новой техники и передовых методов труда, внедрение рационализаторских предложений и изобретений, соблюдение строжайшего режима экономии в расходовании сырья и материалов, снижение себестоимости и улучшение качества изделий.

Решающим условием успешного выполнения и перевыполнения народнохозяйственных планов является всемерное повышение производительности труда. Стремясь успешно выполнить задания пятого пятилетнего плана, кол-

[1] «Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы», Госполитиздат, 1953, стр. 32.

лективы предприятий Москвы взяли на себя обязательства по дальнейшему повышению производительности труда за счёт внедрения новой техники и совершенствования организации производства, применения передовых методов труда и более рационального использования рабочей силы, механизации трудоёмких работ с тем, чтобы на этой основе досрочно выполнить задания пятого пятилетнего плана. Коллективы передовых московских предприятий обратились с призывом развернуть социалистическое соревнование за дальнейшее повышение производительности труда и улучшение качества продукции, за досрочное выполнение пятилетних заданий по выпуску валовой продукции и выработке изделий в установленном ассортименте. Инициатива московских предприятий получила широкое распространение в промышленности.

В ответ на обращение 28 московских предприятий о соревновании за дальнейший рост производительности труда Ленинградский механический завод принял обязательство значительно поднять производительность труда за счёт внедрения новой технологии и механизации производства, снижения брака и повышения культуры производства. Осуществляя борьбу за выполнение этих обязательств, рабочие и инженерно-технические работники завода выдвинули свыше 2 тыс. рационализаторских предложений, направленных на улучшение планирования, технологии и организации производства. Это позволило заводу выполнить установленный план и значительно повысить в 1954 г. производительность труда.

Большое значение в использовании резервов роста производства имеет социалистическое соревнование за увеличение выпуска продукции с каждого квадратного метра производственной площади.

Широкое распространение получили скоростные методы работы в различных отраслях промышленности. В машиностроении — это движение скоростников, начатое по инициативе токарей Г. Борткевича и П. Быкова, добившихся выдающихся достижений в скорости резания металла за счёт увеличения числа оборотов. Дальнейшее развитие этот метод получил в достижениях токаря Средневолжского станкостроительного завода В. Колесова и его последователей, ускоривших обработку деталей за счёт использования наиболее целесообразной формы резца. В настоящее время скоростные и силовые методы

резания металла широко распространены во многих отраслях и предприятиях машиностроения, обеспечивая значительное улучшение использования парка станков и рост производительности труда.

Крупные резервы улучшения использования оборудования в чёрной металлургии выявляются в результате распространения опыта сталеваров-скоростников. В нефтяной промышленности всё шире внедряются скоростные методы бурения, дающие значительную экономию рабочего времени.

Всё новые новаторы производства, вскрывающие резервы использования передовой техники, выдвигаются в угольной промышленности. Выдающихся достижений добились машинисты горных комбайнов тт. П. Заварза, Д. Колесников, И. Соколенко, забойщики Н. Ананьев, Г. Докаленко и др. Большое значение в использовании производственных резервов имеет организация работы по графику цикличности. Достижения передовых шахтёров наиболее эффективно используются на тех шахтах, где применяется организация производства по графику цикличности. Достаточно сказать, что производительность труда рабочих в забоях, переведённых на график цикличности, в полтора раза выше в сравнении с забоями, где не организовано такой работы.

Важное значение в развёртывании социалистического соревнования имеет распространение новых форм соревнования за экономию сырья, материалов и снижение себестоимости продукции. Большие возможности в деле экономии сырья и материалов открыло начинание бригадира обувной фабрики «Парижская Коммуна» лауреата Сталинской премии т. Корабельниковой, явившейся инициатором социалистического соревнования за комплексную экономию сырья.

Работницы Купавинской тонкосуконной фабрики тт. Жилина и Харькова предложили начать соревнование за выпуск продукции сверх пятилетнего задания без дополнительных затрат сырья. После тщательного подсчёта всех резервов коллектив фабрики принял решение выпустить дополнительно к пятилетнему заданию за счёт экономии на 20 млн. руб. готовой продукции. Начав борьбу за экономию сырья, коллектив Купавинской фабрики за три с лишним года выработал из сбережённой шерсти

несколько сотен тысяч метров тканей. Инициатива купавинцев получила широкое распространение на многих предприятиях текстильной и других отраслей промышленности.

Большое народнохозяйственное значение имеет соревнование за экономию металла в машиностроении, начатое по инициативе передовых работников автозавода имени Сталина и ряда других предприятий.

Крупное значение в борьбе за успешное выполнение пятой пятилетки имеет инициатива новаторов обувной фабрики «Буревестник» М. Левченко и Г. Муханова в развёртывании соревнования за снижение себестоимости на каждой операции; токарей Люблинского литейно-механического завода А. Жандаровой и О. Следковой, положивших начало социалистическому соревнованию за отличное выполнение каждой производственной операции. На многих промышленных предприятиях широко развернулось соревнование за перевыполнение заданий пятилетки по росту производительности труда.

Исключительно большое значение для мобилизации резервов народного хозяйства имеет социалистическое соревнование за улучшение качества и снижение стоимости строительства на основе его дальнейшей индустриализации. Индустриальный метод строительства требует внедрения на строительных площадках передовых форм организации труда, в частности такой формы организации труда, как комплексная бригада, инициатором которой явился каменщик-новатор треста «Магнитострой» Афанасий Белов. Широкое распространение этого опыта будет содействовать ритмичности работы на стройках и значительному повышению производительности труда.

В деле обеспечения плана перевозок и увеличения провозной способности железных дорог крупная роль принадлежит массовому распространению опыта машинистов-тяжеловозников, среди которых известны такие передовики, как тт. Иванов, Блаженов, Середа, Блинов, Конопкин и др. Движение машинистов-тяжеловозников даёт возможность значительно улучшить эксплуатационные показатели железных дорог, сократить количество поездов и локомотивов.

Огромный размах приняло социалистическое соревнование колхозов, совхозов, МТС, направленное на

скорейшее осуществление решений Коммунистической партии и Советского правительства о дальнейшем развитии сельского хозяйства.

Сделать достижения передовых работников достоянием всей массы трудящихся и на этой основе высоко поднять производительность труда — в этом заключается коренная задача социалистического соревнования. Именно недостаточным использованием передового производственного опыта, имеющихся производственных резервов и объясняется прежде всего отставание ряда отраслей промышленности и сельского хозяйства. При огромных масштабах производства широкое распространение передового опыта даёт огромный народнохозяйственный эффект, является мощным фактором быстрого роста общественного производства, успешного выполнения и перевыполнения народнохозяйственных планов.

Крупное значение в деле научного обобщения и внедрения передового опыта имеют разнообразные формы содружества учёных с предприятиями. Работники науки и техники оказывают большую помощь в выявлении и распространении ценных начинаний новаторов производства. Необходимо гораздо более глубокое и систематическое изучение научно-исследовательскими институтами передового опыта предприятий и передовиков производства, изыскание путей и методов его широкого использования не только на предприятиях данной отрасли, но и на родственных предприятиях других отраслей промышленности и народного хозяйства.

Наиболее значительных производственных успехов добиваются коллективы тех предприятий, где хозяйственные руководители и партийные организации оказывают повседневную поддержку творческой инициативе рабочих и инженерно-технических работников и создают необходимые условия для того, чтобы сделать достижения передовиков достоянием всего коллектива предприятия. Для достижения ещё более значительных успехов социалистического соревнования необходимо устранить имеющиеся ещё элементы бюрократизма в руководстве соревнованием, когда живое дело подменяется канцелярщиной, а руководители и профсоюзные организации предприятий, уделяя всё внимание лишь узкой группе новаторов, обходят основную массу участников соревнования, обеспечивающих своей работой выполнение плана предприятия. Крупная

роль в организации социалистического соревнования принадлежит профессиональным союзам, которые должны всемерно поддерживать и распространять опыт передовиков производства, помогать отстающим рабочим подниматься до уровня передовых.

Предметом особой заботы партийных, советских и сельскохозяйственных органов, в соответствии с указаниями Пленумов ЦК КПСС, должно стать внедрение опыта передовых колхозов и новаторов сельскохозяйственного производства. Перед всеми партийными и советскими кадрами, связанными с сельскохозяйственным производством, поставлена задача овладеть основами ведения сельского хозяйства, знать новые приёмы и методы, применяемые передовиками сельского хозяйства.

Наша страна имеет богатейший опыт передовиков сельского хозяйства, получающих высокие урожаи. Примером смелых творческих исканий может служить система обработки почвы и посева, разработанная полеводом колхоза «Заветы Ильича», Шадринского района, Курганской области, директором опытной станции лауреатом Сталинской премии Т. С. Мальцевым. Новые агротехнические приёмы обработки почвы и посева основаны на серьёзных научных исследованиях и проверены на практике. Они дают возможность на основе повышения плодородия почвы добиваться высоких и устойчивых урожаев. Особенно важное значение имеет в настоящее время улучшение пропаганды и внедрение достижений передового опыта лучших колхозов, МТС, совхозов в развитии животноводства, осуществление на практике решений январского Пленума ЦК КПСС и нового порядка планирования сельского хозяйства.

Борьба за успешное выполнение и перевыполнение государственных планов требует от всех хозяйственных органов улучшения руководства предприятиями, колхозами, совхозами, МТС, решительного искоренения канцелярско-бюрократических методов работы, знания действительных нужд предприятий и своевременной действенной помощи им. От работников плановых органов в настоящее время требуется более глубокое знание экономики, особенностей отдельных отраслей и районов страны, межотраслевых связей и пропорций с тем, чтобы лучше учитывать в планах резервы и преимущества социалистического хозяйства, своевременно предупреждать возможные

несоответствия и диспропорции, снижающие темпы нашего развития.

Дальнейший подъём социалистического народного хозяйства требует усиления идейно-политической работы, ещё большего развития творческой инициативы и активности трудящихся масс, решительной борьбы против косности и рутины, широкого развёртывания критики и самокритики, особенно критики снизу, соблюдения методов коллективного руководства, ещё большей активности и инициативы в работе партийных и общественных организаций. Растут и усложняются требования в деле планирования народного хозяйства, что определяет необходимость дальнейшего совершенствования системы планирования во всех её звеньях, устранения имеющихся здесь недостатков, препятствующих полному использованию огромных возможностей и преимуществ планового хозяйства. Коммунистическая партия — великая организующая и направляющая сила советского общества, строящая свою политику на глубоком познании и использовании экономических законов социализма,— осуществляет плановое руководство советским обществом, обеспечивает на основе преимущественного роста тяжёлой индустрии неуклонное повышение мощи Советского Союза, рост материального благосостояния и культурного уровня трудящихся, уверенно ведёт советский народ вперёд, к торжеству коммунизма.

ЧО
2 руб.
ВТОРИЧНО
инв. № 476-24/1-11
2164-